

CTPECC 亞太區域論壇
【國際地緣政經趨勢與科技政策競合發展】
活動報告

■ 張正穎、杜育葳、李芸安、吳治緯見習生 & 李麒緯助理研究員
CTPECC 秘書處

因美中貿易與科技戰、俄烏戰爭、以哈（哈瑪斯）衝突等區域緊張為當前國際政治經濟帶來不可預測性，加上地緣政治和全球經濟問題對我國國家發展、國際參與至關重要，CTPECC 規劃於本（2023）年 10 月 12 日假國立中正大學舉辦「國際地緣政經趨勢與科技政策競合發展」亞太區域論壇，邀請中正大學社會科學院王安祥院長、戰略暨國際事務研究所蔡育岱所長、林泰和教授、宋學文教授、趙文志教授和經濟學系劉文獻教授，以及南華大學國際事務與企業學系孫國祥教授，與本會許峻賓秘書長、張鴻副研究員就美中戰略、區域經濟整合（如 IPEF、CPTPP、RCEP）、台美 21 世紀貿易倡議等議題進行交流，會議紀實如下：

會議紀實

一、開幕致詞：中正大學社會科學院 王安祥院長

中正大學社會科學院王安祥院長受邀為本次亞太區域論壇進行開幕致詞。王院長於致詞中提及中正大學在社會科學領域的發展狀況與政治經濟等學術專業，並指出由俄烏戰爭到以巴衝突，皆凸顯國際地緣政治經濟對一國帶來巨大影響。王院長也期許未來可整合各學院專業教師資源，有助於使學生與國際接軌，以及培養多方位人才。



● 圖為社會科學院王安祥院長發表開幕致詞。

二、第一場次：國際地緣政治與經濟發展

第一場次由中正大學戰略暨國際事務研究所(下稱戰國所)蔡育岱所長主持。蔡所長於開場時向與會同學介紹智庫對我國在經濟議題分析、產業結構的轉型、台灣局勢發展觀察的重要貢獻，並感謝太平洋經濟合作理事會中華民國委員會(下稱 CTPECC)提供政策與趨勢的交流平台。蔡所長表示，第一場次的主題「國際地緣政治與經濟發展」即在討論科技與戰略架構下的相關問題，加上近日爆發的以巴衝突，都是與我國密切相關的議題，並期許與會老師、同學能在第一場次講者帶來的內容中有所收穫。



- 圖為戰略暨國際事務研究所蔡育岱所長說明本場次主題。

美中競合與國際政經情勢 CTPECC 許峻賓秘書長

本場次由 CTPECC 許峻賓秘書長擔任引言人，說明美、中兩國經貿策略與布局。在美中競合部分，許秘書長先從中國角度切入，討論中國製造 2025 目標意涵與野心，進而成為美中貿易戰及科技戰的發生背景之一；接著以美國視角介紹不同總統時期的戰略發展，並指出川普總統強調的美國優先除了使所有與美國經商的利害關係人皆須優先考量美國利益外，也促使美國境內重視勞工權益的相關政策聲浪之興起。而後續執政的拜登政府承襲了川普的政策脈絡，強調美國製

造業回歸決心，同時關切勞工相關權益，也因此拜登政府在美中科技戰中，特別針對高科技產業及半導體製造提出更多的政策與法案。許秘書長認為，美國的戰略從過去到現在已逐漸講求在製造業上恢復美國過去的領導地位。



● 圖為 CTPECC 許峻賓秘書長進行簡報。

許秘書長也在簡報中說明了美國的印太戰略、印太經濟架構（IPEF）與亞太區域國家的區域經濟整合參與狀況，其中多數國家在不同的區域整合（IPEF、CPTPP、RCEP 等）高度重疊。而從 CPTPP 和 RCEP 來觀察 IPEF 後，可發現三者有些共同之處。不過相較之下，IPEF 更著重供應鏈連結、食品安全與衛生標準、海關的貿易便捷化、勞工、環境等議題的國際經貿法規討論，透過高標準的規範來確保美國在經貿及產業發展上的領導力。若將 IPEF 的發展放大至全球，可窺探美國正在推動的全球戰略布局。至於中國戰略部分，除了推動一帶一路及其他產業發展外，中國在全球海外布局推出了三個全球倡議，分別為全球文明倡議、全球安全倡議，以及全球發展倡議。許秘書長表示，這三個倡議是基於中國過去推動的全球合作機制，經由包裝後與美國戰略相抗衡。最後，許秘書長將 IPEF 的四大支柱（貿易、供應鏈韌性、清潔能源與淨零炭排、稅收與反貪汙）對應台美 21 世紀貿易倡議所談論的項目，指出兩者有所相呼應，並認為日後的台美合作也將繼續按美國印太經濟架構運行。



● 圖為中正大學經濟學系劉文獻教授說明地緣政治與經濟的關聯。

劉文獻教授以地緣政治切入本場次主題，向與會同學說明近年的地緣政治發展，使同學理解地緣政治和經濟緊密結合的關係。地緣政治風險的升高經常伴隨來自經濟層面的影響，像是投資信心、股市表現、就業狀況、經濟災難或全球經濟發展的趨緩。

有關地區經貿發展現況，劉教授表示 CPTPP 的會員國相較於 RECP 是較為先進的經濟體，且在新南向政策下，台灣已和多個東協國家建立更緊密的經貿關係，因此就現階段而言，加入 CPTPP 對我國會是更有利的選擇，不過我國在加入 CPTPP 的過程中仍有一些挑戰需要克服。

另外，因美中貿易戰的去風險戰略使外資從中國撤離，加上美國的友岸外包政策將訂單轉給盟國，加速全球供應鏈重整、去全球化浪潮與科技國家主義。而台美 21 世紀貿易倡議強調的正是可信賴的互補供應鏈關係，擺脫中國不斷受惠的比較利益法則，確保台灣能夠參與美國主導的新供應鏈，使未來經濟合作模式從台、美、中合作，轉為台、美、第三國家（日、越等）合作，進一步促成台灣和美國其他盟友簽訂相關協定。劉教授認為這項趨勢是台灣的發展契機。

中正大學戰略暨國際事務研究所 林泰和教授

首先，林泰和教授向與會同學分析以哈（哈瑪斯）戰爭導火線，進而說明當前國際局勢可能對我國帶來的挑戰。林教授表示，由民主自由價值鏈、第一島鏈、半導體產業鏈所組成的三鏈共構，奠定了我國的特殊地位，同時地區衝突也印證了世界各國須團結合作，以保護現有價值。

有關中國局勢，林教授認為近期中國面臨反間諜法所引起的外資恐慌、青年失業率提高、房地產違約等問題，使得內需下降、景氣低迷；在外部方面，美國自川普總統展開對中貿易戰後，接連於拜登政府執政期間開啟了科技戰，對中國形成圍堵，而中國在俄烏、以哈戰爭都選擇和西方國家站在對立面的局勢，使歐盟及北約將其定位成系統性對手。未來國際格局將劃分為兩個世界，分別是陸權的中、俄、伊朗、北韓的歐亞軸心及海權的美、日、韓、菲的海洋同盟。有鑑於此，台灣未來將面臨價值選擇的考驗。



● 圖為中正大學戰略暨國際事務研究所林泰和教授介紹以哈戰爭背景。

三、第二場次：科技發展與國際政經競合



- 圖為中正大學戰略暨國際事務研究所宋學文教授介紹本場次講者。

第二場次由中正大學戰國所宋學文教授主持。宋學文教授認為社會不斷變動，因此學術講求專精的同時，也需思考如何讓社會科學領域更貼近社會需求，使師生保有對學術的興趣與持續投入。

科技發展與國際政經競合：美中貿易戰與科技戰下的亞太區域影響力競衡 CTPECC 張鴻副研究員

CTPECC 張鴻副研究員為第二場次引言人，於簡報中向與會同學說明美中貿易戰與科技戰的緣起，以及兩國在亞太區域的影響力競合。張副研究員表示，在科技方面，「中國製造 2025」以掌握關鍵技術與成為全球製造強國為發展目標，除了在 5G 專利數量領先美國外，科技崛起帶動了軍事武器的研發，使美國備感威脅。而在區域整合方面，亞太地區未來將是由中國主導的 RCEP，抑或是日、紐、澳推動的 CPTPP 走向自由貿易區尚未明朗。不過在美國缺席的狀況下，亞太區域逐漸增加由中國主導的可能性，但仍取決於中國何時能在亞太區域中扮演主要的經貿角色，畢竟亞太區域經濟整合為市場導向整合模式。

接著張副研究員提到中國經貿外交影響力源自其於區域供應鏈的樞紐地位。在 ICT 產業鏈中，中國區域內零組件貿易之比重自 2005 年開始超過日本與韓國總和，形成不對稱依賴關係，並於 2021 年輸出「中國標準 2035」，為產業升級和轉型訂定標準，強化區域經濟整合影響力，逐步成為歐美 MNC（跨國公司）的競爭者。面對這樣的發展趨勢，美國以貿易戰、打擊中國尖端科技發展等方式回應，試圖保持科技絕對的領先，其政策包括 2022 年晶片與科學法案、先進製程設備出口管制、CHIP4—晶片 4 方聯盟等，並且透過 IPEF 重新定義區域整合規則，將勞工權益、能源等新興標準包含在內。

反觀我國處境，張副研究員認為美中科技戰對台灣的負面影響不如對韓國嚴重。雖然隨著中國成熟製程產能擴張、美國 7 奈米晶片產能提升，我國半導體市占率將略為下降，但台灣在 ICT 區域內零組件供應鏈中扮演重要角色，且半導體產業聚落完整，暫不至於產生過大的衝擊和產業外移，不過仍應持續觀察。除此之外，地緣政治對產業布局的效果，以及未來 IPEF 與 RCEP 等重要區域經濟整合機制的發展趨勢也需多加注意。



● 圖為 CTPECC 張鴻副研究員分析美中科技戰對我國影響。

中正大學戰略暨國際事務研究所 趙文志教授

有別於認為美中競爭於川普總統執政時開始之觀點，趙文志教授認為美中競爭自歐巴馬時期業已開展。美國在 2001 年的 911 恐怖攻擊事件發生後，專注於反恐戰爭而長期忽略亞太地區，造成權力真空，使中國有機會崛起。歐巴馬政府的重返亞太政策即旨在奪回亞太地區的主導權。

趙教授認為，美國之所以在世界舞台占有重要地位，主要原因在於其得以制定國際規則，像是美國在跨太平洋夥伴關係協定（Trans Pacific Partnership, TPP）中強調高品質、高標準、環保、勞工權利等規範皆是針對中國所提出的政策，試圖利用貿易協定迫使中國遵守美國規則，進一步奪回亞太地區主導權。而在軍事外交方面，美國也強化了與亞太地區國家的合作關係，例如進行聯合軍演。拜登政府延續了川普政府的美國優先方向，同時透過多國參與的印太戰略迫使中國改變。總言之，自歐巴馬至拜登政府，美國的核心政策皆是圍堵中國。



- 圖為中正大學戰略暨國際事務研究所趙文志教授說明美國圍堵中國脈絡。

南華大學國際事務與企業學系 孫國祥教授

孫國祥教授向與會同學分析中國在亞太區域的影響力，及其國內政經議題。孫教授認為，中國正在積極擴大其全球影響力，進行「全世界都對我嚴重依賴，而我不對全世界依賴」的策略，導致各國與中國脆弱的互賴關係。當今國際互動已不再是單純的傳統地緣政治，而是技術地緣政治。無論是中國的一帶一路，或是美國的印太戰略，大國之間提出的戰略皆會想辦法相互制衡。

孫教授表示，各國為了資訊、數據、海底電纜、5G、人工智慧、糧食技術等等資源互相競爭，同時這些資源亦是成為全球領導者關鍵之一。另外，中國當前在科技發展所面臨的問題為，中國企業發展仍以政治為導向，而非專業，造成中國發展過程的諸多限制。最後，孫教授勉勵與會同學花費更多的心力思考當前局勢與挑戰。



● 圖為南華大學國際事務與企業學系孫國祥教授勉勵與會同學。

四、閉幕致詞

本次亞太區域論壇最後由戰國所宋學文教授發表閉幕致詞。宋教授表示，我國周邊敏感海域近年來不僅有美國軍艦出沒，還包括英國、德國和法國等歐洲國家，然而這只是國際舞台上眾多事件的一部分。2021 年為台海問題國際化的重要節點。美、日於 3 月 15 日簽署了外交軍事協議，美、韓緊接著於 3 月 17 日簽署了類似協議，並在這些協議中提及台海和平。另外北大西洋公約組織（North Atlantic Treaty Organization, NATO）秘書長在 2021 年 6 月指出中國對西方國家和 NATO 構成系統性挑戰，顯示中國的影響力已成為國際政治中的重要焦點。宋學文教授認為，系統性戰略已成為全球政治和經貿的關鍵，我國必須認識到國際關係的複雜性和多樣性。



● 圖為本次論壇與會同學聽取簡報。

參、心得與建議

二戰後的國際秩序已迎接新一波來自中國與俄羅斯主導的挑戰，而新型態的貿易協定改以制定規範的做法，取代過往減讓關稅的目標，種種變化使未來的國際局勢充滿挑戰。本次論壇講者透過分析美中競合與地緣政治風險，說明當前區域政治緊張與主要國家的科技戰略布局，同時也提供我國立場和政策建議方向，在把握當前政經優勢之餘，開拓以往難以與第三方國家合作的契機。

APEC 為我國參與國際政治與經濟活動的重要組織，且 APEC 會員經濟體皆來自亞洲、太平洋兩岸，因此 APEC 場域中不乏美中競合縮影，同時也可觀察區域內經濟體立場。為實現區域成長的共同目標，儘管亞太地區因中國崛起而伴隨美中兩大強權競爭的緊張感，APEC 在經貿整合與永續發展的合作腳步卻也未曾停歇。CTPECC 感謝中正大學師生參與本次亞太區域論壇，除了分享國際政治經濟領域的專業知識外，也提供本會與南部專家學者交流機會，將有助於本會人員建構國際事務參與適能，以及提升我國南部學子對國際現況的分析視野。



● 圖為本次論壇大合照。