

## CTPECC 亞太區域論壇

### 「川普 2.0 與亞太經濟展望： 貿易、供應鏈與區域經濟秩序的挑戰與契機」

吳思敏助理研究員  
CTPECC 秘書處

太平洋經濟合作理事會中華民國委員會（CTPECC）於本（114）年 3 月 21 日假國立台北國際大學舉辦 114 年度第 1 場亞太區域論壇，主題為「川普 2.0 與亞太經濟展望：貿易、供應鏈與區域經濟秩序的挑戰與契機」。本活動紀實如下：

#### 開幕致詞：國立臺北大學經濟學系李叢禎教授

國立臺北大學經濟學系李叢禎教授感謝 CTPECC 與該校經濟學系合作辦理亞太區域論壇。自從川普於 2025 年 1 月上任以來，國際局勢反覆不定，各國都謹慎以待。APEC、PECC 等國際組織長期以來在區域發展中扮演關鍵角色，仍持續發揮其影響力，本日論壇邀請多位智庫與產業代表，分別從不同角度來分享資訊與觀察面向，必能讓各位與會者更加了解目前國際經貿現況與趨勢，期許今天的交流與討論能讓各位有豐富的收穫。



- 國立臺北大學經濟學系李叢禎教授發表開幕致詞。(圖/CTPECC 秘書處)

## 第一場次：專題演講

第一場次由國立臺北大學經濟學系李叢禎教授擔任主持人。渠介紹本場次講者與講題，包括：邱達生執行長針對川普主義下的政治經濟情勢進行分析；黃健群處長提出臺商之因應策略；張鴻副研究員探討美中競衡；吳佳勳副所長分析川普 2.0 對亞太經貿之衝擊。最後，Beata Wozniak-Jechorek 助理教授則分享川普政府對歐洲之潛在影響。

### 川普主義下的政經變局 亞太商工總會 邱達生執行長

本場次首先由邱達生執行長探討川普主義下的政經變局，渠從世界 GDP 成長率的歷史數據切入，分析俄烏戰爭、全球金融危機、次貸危機、歐債危機、美中貿易戰及 COVID-19 等事件對全球經濟的影響，並展望未來的成長趨勢。

再者，渠說明川普總統的主要政見，從能源、住房、關稅、移民及債務等議題面向切入，探討川普政府各項政策的核心概念。邱副執行長表示，川普總統認為取消對傳統能源的限制將使美國重返能源大國地位並穩定物價；在住房問題上，承諾將新房價格減半；稅賦方面則主張將企業稅率從 21% 降至 15%，希望藉由對內降稅、對外拉高關稅來平衡美國財政狀況，並希望透過美國主權財富基金的成立來解決債務問題；在移民問題上，川普總統相信邊境牆的有效性，並計畫遣返非法越境的罪犯及黑幫成員，藉此解決美國社會問題。

對於眾所關心的關稅政策，邱執行長分析川普總統以關稅作為談判工具，包括要求中國禁止製造芬太尼化學品生產、要求加拿大及墨西哥於邊境嚴格管制芬太尼等，以加徵關稅作為籌碼；後續川普政府也陸續就進口鋼、鋁、汽車、半導體及藥品等都提高進口美國的稅率，將會對全球經貿帶來影響。

邱執行長也分析美中兩國的經濟模式及其角力持續的原因。美國經濟主要依賴內需，而中國經濟則重視外需。雖然兩國各自設定了目標，但進度都不理想。同時也說明了美中科技戰的歷史及未來可能的發展，包括出口管制、實體清單擴充、防堵半導體等措施。

此外，邱執行長引用了《致命中國》一書，指出中國透過非法貿易出口補貼、操縱貨幣、盜竊智慧財產權等手段實踐經濟帝國主義，也分享《美國工廠》紀錄片，該片反映中美文化差異、工業挑戰及自動化的影響，並藉此說明製造業重回美國並不如想像中的容易。川普為了極大化美國自身的經濟利益，美中科技戰必然會持續延燒。



- 邱達生執行長分析川普主義下的政經變局。(圖/CTPECC 秘書處)

## 全球供應鏈再重組下臺商之因應策略 全國工業總會大陸事務處 黃健群處長

黃健群處長分析了川普貿易戰 2.0 對亞太地區的衝擊，以及在中國台商的影響，並提出因應策略。

黃處長首先介紹「美國優先投資政策」的背景，指出這份政策文件旨在應對中美貿易關係、貿易失衡及其他經濟安全事項，並將關稅工具化以糾正美國認為不公平的貿易行為。這一政策對全球供應鏈產生了重大影響，特別是對台商的影响。

渠接著分析川普政府 1.0 與 2.0 的內涵與影響。川普總統第一任期的貿易戰 1.0 主要是針對中國，而當時台商透過「中國+1」策略進行近岸外包或友岸外包以規避關稅的可能衝擊。而這個任期，川普政府的加徵關稅對象則擴展至全球，此一對多個國家徵收關稅的政策，將會導致全球供應鏈再一次的重組。川普 2.0 政策下，台商再次面對供應鏈轉移的壓力，需考慮新的布局策略。

在供應鏈重組的挑戰與機會方面，黃處長指出台商需面對供應鏈調整與重建的壓力，並在美中陣營間做出抉擇。此外，關稅政策及市場變化增加了營運的不確定性，科技封鎖及市場競爭加劇，台商需應對技術與市場的博弈。然而，關稅政策也可能帶動台商的機會，增加與美國等盟友合作的機會，並在國際標準制定中扮演重要角色。為了應對這些挑戰，黃處長指出，如今在中國台商有三種選擇，分別為轉移產能、就地轉型以及退場，多數選擇轉移或轉型。

黃處長提出政策建議：政府應加強對中國產經發展的實地調查研究，掌握台商投資經營狀況，並加大對在中國台商的「推力」，引導台商回台投資，並針對傳產台商引導其投資綠能、航太及循環經濟等重點產業項目。



- 黃健群處長提出台商之因應策略。(圖/CTPECC 秘書處)

### **科技發展與國際政經競合：美中貿易戰與科技戰下的亞太區域影響力競衡** **太平洋經濟合作理事會中華民國委員會 張鴻副研究員**

張鴻副研究員探討美中貿易戰的緣起及對 APEC 區域供應鏈的影響，並提出對我國半導體產業未來的展望。張副研究員首先介紹了美中貿易戰的起因，主要是美國希望扭轉長期對中國的貿易逆差，並保護智慧財產權。2018 年，美國開始對中國商品加徵關稅，並在 2025 年進一步加徵關稅，這些措施旨在應對中國的經濟侵略和智慧財產權盜竊。

張副研究員分析中國影響力的根基，主要來自其在區域供應鏈中的樞紐地位。中國企業在 5G 專利和製造業方面取得領先地位，並透過「中國製造 2025」和「中國標準 2035」等政策推動科技發展。此外，中國在 APEC 區域經濟整合中扮演重要角色，積極推動一帶一路倡議和 RCEP 等區域合作機制。進一步探討美國對中國影響力的回應，包括加徵關稅、實施科技禁令和推動高標準貿易準則等。拜登政府透過晶片與科學法案和 CHIP4 聯盟等政策措施，限制中國在先進科技領域的發展，並推動供應鏈重組以降低對中國的依賴。

張副研究員指出我國的半導體產業在全球供應鏈中扮演重要角色，並且對中國的依賴度較低，能夠較好地適應美中科技戰和貿易戰的衝擊。未來，我國應加強與重要貿易夥伴的經貿連結，提升區域影響力，並積極參與 CPTPP 和 APEC 等區域經濟整合機制。

渠建議，台灣應立基於自身產業優勢，強化與重要貿易夥伴的經貿連結，提升區域影響力。同時，需持續觀察地緣政治因素對半導體產業布局的影響，並應對未來可能的變數。



- 張鴻副研究員分析美中競衡。(圖/CTPECC 秘書處)

## 川普 2.0 對亞太經貿之衝擊與影響

中華經濟研究院第一研究所 吳佳勳副所長

吳佳勳副所長首先分析川普 2.0 的主要政策概念，接著分析中國的反制策略，最後則提出在川普新政下的全球局勢變化以及對供應鏈的影響。

吳副所長指出，川普 2.0 的核心價值在於內政優先，美國利益至上。其主要政策包括移民與邊境安全、打擊毒品、政府效率、能源獨立、性別議題和美國製造等。這些政策可能導致美國內部分裂加劇，盟友與對手也同時對美國提起挑戰，讓外交與內政同時交錯影響美國的政策與發展。渠接著分析川普對外加徵關稅的策略，指出其不分敵友，對加拿大、墨西哥、中國等國家

課徵關稅，引發這些國家的報復性措施。此外，美國退出多個國際組織，可能會削弱其國際領導地位，並促使國際權力結構向多國分散。

在中美競爭升溫方面，美國對中國進口商品加徵關稅，並對中國企業進行制裁。中國則以報復性關稅、反壟斷調查、出口管制等措施回應，並推動本土半導體產業發展，實施關鍵資源出口管制等措施。與此同時，中國也加強多邊合作策略的推進，包括推動金磚國家擴張、深化與中亞國家的合作、鞏固 WTO 及多邊地位、藉 RCEP 調適外需衝擊等，其中也包括挑戰美元霸權的相關作為。

吳副所長最後探討川普新政下全球格局的轉變。川普總統的新政加速全球走向板塊化，可能促使 CPTPP、RCEP 國家聯合抵禦，走向區域內免稅、區域外排擠，以降低貿易衝擊。中歐關係也可能出現改善機會，區域間合作加速。隨著地緣政治局勢緊張，美中大國摩擦升溫，全球供應鏈將重新布局，以強化其韌性與降低風險。



- 吳佳勳副所長分析川普 2.0 對亞太經貿之衝擊。(圖/CTPECC 秘書處)

## **Potential Impact of Trump Administration Policies on Europe**

**Poznan University of Economics and Business, Poland Beata Wozniak-Jechorek Associate Professor**

Beata 助理教授從歐洲觀點切入，分析川普政策對歐洲的影響。Beata 助理教授探討了關稅、國際援助、能源及氣候變遷、數位化進程等議題，以及未來歐盟與美國的關係。

在貿易方面，實施對等關稅會改變美國徵收關稅的方式，進而讓美國以轉向雙邊談判來改變美國與歐盟間的關係，預期歐洲地區將受到對等關稅極大的影響。2023 年，歐盟與美國的貿易順差為 480 億歐元，但主要來自商品貿易，而服務貿易則存在逆差。對等關稅可能導致雙方貿易緊張，甚至形成貿易戰，進而重組歐盟與美國及全球的供應鏈，甚至挑戰 WTO 多邊貿易體系，最後對歐洲的經濟造成壓力。

在外援與發展方面，川普政府暫停並審查所有美國外援義務和撥款，將資金重新分配到「美國優先」的優先事項，並轉向雙邊協議。這可能影響多邊組織的資金，包括非洲愛滋病防治在內的健康計畫。以及對烏克蘭政府的支援。

在能源外交與氣候政策方面，川普政府從「能源轉型」轉向「能源安全」，強調增加所有能源來源的生產，包括石油、煤炭、天然氣、核能和關鍵礦物。包括退出國際協議、鬆綁化石燃料行業的監管、促進國內能源生產、降低能源價格和審查排放標準。這可能導致全球南方的能源生產限制放鬆，增加溫室氣體排放，並引發貿易衝突和地緣政治緊張。

Beata 助理教授最後強調，在此新國際局勢之下，歐盟必須加強其氣候倡議，展示永續性、經濟繁榮和安全之間的聯繫。歐洲需要重新思考技術主權，並採取措施減輕川普政府政策的負面影響，包括加強團結和自主性、增加軍事能力和支出、在西巴爾幹地區採取更積極的行動、追求經濟安全、嚴格執行數位服務法、保護人權和民主價值以及改革歐盟機構。



- Beata Wozniak-Jechorek Associate Professor 分析川普政府對歐洲之潛在影響。  
(圖/CTPECC 秘書處)

## 第二場次：綜合座談

第二場次由劉孟俊所長擔任主持人。渠介紹本場次兩位與談人，包括：程智男教授及許峻賓秘書長。

程教授表示，今天的講座讓與會者得以了解實際世界的運作模式，渠亦認為目前處在歷史浪潮上，務必要持續關注世界未來的走勢。許秘書長則簡要介紹川普 1.0 與川普 2.0 的差別，同時分享多個國家的應對政策，尤其印度以全面的戰略與經貿政策與美國進行對話，值得參考。

在場的企業代表提問為何台積電優先宣布前往美國加碼投資？張鴻副研究員認為，主要是地緣政治的考量及權衡後的避險方式，此外，台積電加大對美國投資並不會出現技術轉移或是掏空台灣的疑慮，除了台積電技術領

先幅度極大之外，其次則是美國勞工短缺及勞動基準相對較高而無法完全複製台灣經驗為主要因素。中經院劉孟俊所長則認為，台灣相對資源較少，台灣的經濟如果要能夠再進一步發展，勢必得應用全世界的資源。台積電加碼對美國投資，其實也可以跟美國的科技產業結合並且與當地的學校或是研發中心合作交流，以利台積電布局下一階段的新技術。

另位與會者則提問關於歐洲面臨的挑戰，Beata 教授認為目前歐洲高齡化人口增加、移民問題、技術工人短缺及現行美國政策迫使歐洲必須團結，並且歐盟需增加軍事支出才能擺脫對美國的依賴。



- 劉孟俊所長介紹本場講者。(圖/CTPECC 秘書處)



- 程智男教授與許峻賓秘書長回覆提問。(圖/CTPECC 秘書處)

## 心得與建議

本次論壇深入探討川普政府對全球，尤其是亞太區域的經貿影響、供應鏈布局及科技產業發展，與會專家從各自的角度解析川普新政及可能的衝擊與應對方式。然而，各國因產業不同，受到的衝擊也不一。

鑒於美國半導體產業政策及關稅策略正重塑全球供應鏈版圖，我國更應把握此契機，鞏固產業優勢，其中包括政府持續引導傳統製造業轉型、技術提升，與台商共同重新思考布局的策略。其次，本次論壇講者也建議繼續強化我國與亞太、歐洲等區域的經貿連結，除鞏固並伺機提升我國在供應鏈的影響力外，也兼顧分散風險。最後，APEC 與 WTO 是我國深化區域經貿與國際多邊經貿合作的重要平台，尤其 APEC 更是我國得以與會員體共同合作，推進區域繁榮的重要場域，其中包括發揮我國科技創新優勢的應用與擴散，藉由 APEC 合作計畫的推動，將有利於我國與盟友創造共贏與多贏局面。

本次論壇於台北大學舉辦，除了該校師生之外，也有多位企業代表與會，和與會專家進行交流，達到本論壇匯聚產、學、研各界觀點的目標與效益。



● 本次論壇大合照。(圖/CTPECC 秘書處)