

「全球貿易體系的亞太策略」國際研討會紀實

(Asia-Pacific Strategies for the Global Trading System)

台灣經濟研究院何振生研究員

一、會議簡介

2019年10月28日至30日假加拿大溫哥華由FPTPEC（PECC法屬太平洋群島委員會）及CANCPEC（太平洋經濟合作理事會加拿大委員會）共同主辦PECC（太平洋經濟合作理事會）國際研討會「亞太地區的全球貿易體系策略」(Asia-Pacific Strategies for the Global Trading System)於，並由FPTPEC 主席Pascal Lamy 及CANCPEC 主席Don Campbell 擔任會議共同主席。研討會主要重點為亞太社群面臨全球貿易體系挑戰時，所扮演角色為何。會議主要探討五大議題：

1. 當前國際貿易體系的挑戰：主要分析全球經貿結構並檢視當前國際貿易架構的變化；
2. 太平洋地區的貿易新秩序：主要討論全球貿易及投資架構的未來方向。另亦檢視影響貨品服務貿易的各項政策措施；
3. 工業4.0 時代下的貿易：數位貿易：檢視數位貿易不同面向的政策發展，如電商及跨境資訊流、隱私保護等，而數位

貿易對多邊貿易體系的影響也是討論重點，尤其是數位貿易如何促進開發中經濟體的包容性；

4. 人工智慧的管理及衝擊：聚焦於人工智慧在工業革命4.0的時代下，對數位經濟及數位治理的影響；
5. 性別與貿易：分析貿易政策中性別觀點的部分，探討各國政府貿易時，促進女性經濟賦權所採取的相關措施。

二、主題一：國際貿易系統的挑戰及未來

東京大學教授河合正弘 (Masahiro Kawai) 提到，全球新型態早已對WTO 帶來挑戰。新興經濟體對貿易的要求與已發展國家是不一樣的。WTO 在解決全球供應鏈的發展上表現並不理想。雙邊及區域自由貿易協定已有新的貿易議程。除此之外，他也提到日本政府早已推行全球化及多邊主義，其原因是日本本身就是受益者，雖仍希望美國能重新加入跨太平洋夥伴協定及多邊主義。另一方面日本也仍依賴美國的保護，同時也不想成為與中國站在對立面的角色。日本雖與中國一帶一路的相關計畫進行合作，卻也主張推行「G-20 優質基礎設施投資原則」。

奧克蘭大學紐西蘭APEC 研究中心教授Rob Scollay 提及，貿易規則支持著開放貿易體系，開放貿易及經濟整合可防止衝突情形的發生。另一方面WTO 應強化其組織，第一，WTO 能促進類似APEC 模式

的對話；第二，貿易政策檢討機制能夠改善政策評估的透明性；第三，貿易統計應可包含更多附加價值統計。Scollay 教授指出，改善氣候變遷也需要貿易措施的參與。PECC 秘書長Eduardo Pedrosa則透過PECC 調查數據資料指出保護主義帶來的風險已逐漸升高，企業界認為APEC 領導人應就WTO 的發展進行討論。最重要的是，企業界認為多邊貿易體系的重要性已超過區域經濟體整合的部分。Pedrosa 先生亦提到，PECC 可持續就亞太地區主要議題，如數位經濟及人工智慧等看法進行調查。Pedrosa 先生肯定WTO 的重要性，PECC 可進一步檢視WTO 相關倡議。

CMX Partnerships 董事Juan Navarro 將重點放在次世代貿易與投資議題(NGeTI)上，Juan 先生提到隨著社會上科技的進展，NGeTI 已成為新議題，並認為應納入貿易協定中以促進其潛力發展。他提到六項NGeTIs 議題：1) 國營企業；2) 電子商務；3) 智慧財產權；4) 透明度；5) 競爭；6) 跨境服務貿易。Juan 先生主張APEC 在主持NGeTIs討論上應扮演主要的角色。

三、主題二：工業4.0 時代下的貿易：數位貿易

喬治華盛頓大學國際事務教授Susan Aaronson 博士表示世界已邁向以數據為基礎一個新型態經濟，而數據治理並非易事。為促進經濟成長，許多國家已開始學習數據治理。博士提到，所謂的數據化經

濟可定義為以數據建構的商品及服務。舉例如 1) 個人資料； 2) 公共數據；3) 機器間的通訊；4) 衛星資料等，都屬於數據的一種。計算能力較強的公司使用數據能更得心應手，而越多數據就代表能夠製造更多的商品及服務。博士同時指出，數據對於智慧製造也十分重要。因此一旦科技普及化了，能夠使用數據及數據治理便代表擁有相對優勢。

四、主題四：人工智慧的管理及衝擊

未來社會（The Future Society）創辦人之一Simon Mueller 先生提及組織的目的是促進人工智慧（AI）的管理，主要是著重於道德、安全，及人類的蓬勃發展。所謂的AI 指的是讓機器變得有智慧，重要的是，AI 與人類的智慧並不相似。Mueller 先生同時指出AI 能夠提升軍事、安全、監控、控制，同時也能促進經濟發展。AI 還能透過下列方式促進貿易及電子商務：1) 為現有的商業模式附加值；2)強化全球價值鏈；3) 創造新機會，而數據治理將會是AI 發展的關鍵因素。

新加坡管理大學Henry Gao 教授提及數據治理可以從不同面向進行檢視。就商業利益來說，數據治理指的是資訊的自由流通，可以是個資的保護，也可以大到國家安全的範圍。在美國則將重點放在資訊的自由流通上，在歐洲強調的則是消費者的權利以及人權領域的隱私權。美國的監管原則為自我管理，而在歐洲其原則是建立在人權上。

喬治華盛頓大學國際事務教授Susan Aaronson 博士的AI 簡報指出，這個世界正逐漸轉變成為以數據為基礎提供商品及服務的新型態經濟，AI 則是眾多此種服務當中的一項。目前已有30 個國家有AI 發展計劃。國家發展AI 計畫，以提供指導和資金來激勵各個團體，也透過這個方式在鼓勵創新及規範創新間找尋平衡點，同時藉以解決國家安全、隱私、透明度及道德等方面的問題。博士指出若一個國家符合下列條件則有發展AI 的優勢： 1) 有資金可進行研究補助及企業補助; 2) 專業人才; 3) 完善數據資料; 4) 政府與民間合作; 以及5) 有效地數據治理。

五、主題五：貿易政策中的性別觀點

渥太華大學教授Debra Steger 表示，性別平等始終是貿易議題。過去女性因為重重阻礙及缺乏協助的關係，受到歧視以及機會不平等的對待。在發展中國家，影響更為嚴重，女性很難申請信用貸款。教授建議因透過貿易協定解決性別平等的問題才能消弭歧視及貿易障礙，提供女性平等的經濟機會。

台灣經濟研究院何振生博士針對APEC 在女性及貿易所做的努力做了一份簡報。何博士指出APEC 的「聖地牙哥婦女與包容性成長路徑圖(2019-2030)」中幾項協助女性發展的關鍵行動，如資金運用、進入市場、勞動參與，成為領導角色，獲得教育及訓練的機會

等。而在「ABAC呈APEC 經濟領袖建言書」中也有多個與女性及貿易相關的建議，例如科技及數位經濟應用以促進女性賦權等。除此之外報告也呼籲「女性經濟賦權貿易倡議」於APEC 及2020 哈薩克WTO 部長會議取得相關成果進展。根據ABAC，倡議內容將會支持企業家精神、擁有權，以及行動自由等部分。

六、意見與建議

在CTPECC 積極參與FPTPEC 2017年後主辦的各項活動下，雙方合作連結更趨緊密，去年更於台北合力主辦活動。近年來在WTO前秘書長Pascal Lamy，即FPTPEC主席帶領之下，FPTPEC主動主辦PECC各項座談會、研討會，探討數位貿易、數位經濟、循環經濟等貿易議題，於PECC十分活躍。也因此法國政府對FPTPEC向來表示支持。而印度太平洋及亞太地區重要性日益攀升，也成為法國政府透過FPTPEC支持PECC 的緣故。因此，CTPECC 將持續參與FPTPEC 之各項活動，以表支持法國。

FPTPEC能夠安排如前秘書長Lamy先生等重量級演講人物到場參加活動，也是CTPECC 積極參與的另一項重要因素。透過本次溫哥華研討會的主要參與人士如1) 東京大學教授河合正弘；2) 國際貿易中心首席經濟學家Marion Jansen；3) 未來社會（The Future Society）創辦人之一Simon Mueller等領域專家，參與者可瞭解貿易及數位經濟方

面的最新發展。

即將於2020年四月在紐西蘭奧克蘭舉辦的研討會由FPTPEC與奧克蘭大學紐西蘭APEC研究中心教授Rob Scollay合作舉辦。主題尚未公布，但應與貿易議題相關，CTPECC 將參與會議表示支持。由於該會議將由PECC會員及APEC研究中心兩方進行合作，其重要性不言而喻。CTPECC 預測該會議可能探討2020 APEC貿易相關議題及2021年紐西蘭所關注的主要貿易議題，在此會議，CTPECC亦可分享我國所關注之重要貿易議題，及我國對於參加CPTPP與RCEP之決心。