

ISSN 1605-2404

# 中華民國 太平洋企業論壇簡訊

7 月號  
2016年7月出刊

發行所：太平洋經濟合作理事會中華民國委員會 創刊日期：民國八十五年一月  
發行人：林建甫 總編輯：邱達生 主編：陳翠華  
地址：台北市德惠街16-8號7樓 電話：(02)2586-5000 傳真：(02)2594-6528  
PECC 網址：<http://www.pecc.org> CTPECC 網址：<http://www.ctpecc.org.tw/>



國內  
郵資已付

本月  
焦點

## 2016 亞太事務青年培訓營 - Model APEC (SOM) 紀實 (一)

■ 陳翠華

### ● 場次：開幕及貴賓致詞

日期：7月12日

講者：太平洋經濟合作理事會中華民國委員會

林建甫董事長

外交部國際組司王志發參事

CTPECC 2016 第九屆亞太事務青年培訓營 - Model APEC (SOM) 於7月12至15日假救國團劍潭青年活動中心展開一連12場次的會議與活動。CTPECC 根據年度 APEC 會議討論主題，設計相關講習課程：由區域經濟整合與 APEC 架構介紹開始，再循當年度討論的各項優先項目，邀請現任官員、企業人士與學者專家擔任課程講師。此外亦有國際禮儀講習、

模擬記者會、「與 APEC 駐台代表對談」、Culture Show 等課程，使學員能體驗出席國際場合之食衣住行相關禮節。



### 本期重要內容

- ◎ 2016亞太事務青年培訓營會議記錄
- ◎ 「科技資訊分享服務產業政策論壇」會後心得
- ◎ 「工業4.0」時代，我國應有的教育思維
- ◎ 加入RCEP有助推動新南向政策
- ◎ 南海仲裁案對東南亞國協 (ASEAN) 的衝擊

## 開幕致詞：CTPECC 林建甫董事長與 外交部國際組織司王志發參事

林建甫董事長首先介紹 PECC 成立於 1980 年，係一以推動區域經濟合作與發展為目的之亞太區域產、官、學組織，與 APEC 互動密切；PECC 可以說是 APEC 成立的推手。「太平洋經濟合作理事會中華民國委員會」（Chinese Taipei Pacific Economic Cooperation Committee, CTPECC）是我國參與「太平洋經濟合作理事會」（Pacific Economic Cooperation Council, PECC）的會員名稱。CTPECC 除積極參加各項 PECC 國際活動之外，也務實推廣國內亞太區域政經研究與活動，並與國內智庫、學界及有關大專院校維持良好的互動及合作關係。自 2008 年起，CTPECC 每年均舉辦亞太事務青年培訓營 Model APEC (SOM)，提供青年同好互動平台，至今已堂堂邁入第九屆。林董事長強調，希望藉由 APEC 相關課程及實務相關技能之培訓，協助青年深入瞭解國際議事進行方式，厚植青年實際參與國際活動之能力，並藉此擴大青年國際視野，踴躍參與國際活動，進而提昇我國地位與形象。因此今年更擴大舉辦亞太事務青年培訓營，有北部及中南部兩場，期望提供更多青年學子機會參與，豐富學習，藉此培養青年學子平實寬闊的國際觀。



外交部國際組織司王志發參事非常高興看到這麼多年青人來參加，場面令他深受感動。王參事說第一次來到這裡，是 70 年代的事了，是來參與團康活動。當時國家參與國際級的活動大多僅限體育活動，外交人力大都用在所謂的體育外交。當時的青年人並沒有這樣的機會參與這樣的會議活動。國家當年外交情勢艱困。經過多年的耕耘，如今，我們參與的國際性組織已經達到 2300 多個。王參事認為其中最重要的，就是 APEC。學員來參加這個模擬的會議，是

非常重要且有意義的。

王參事接著介紹 APEC 成立的過程及其組織特性，同時強調 APEC 的議題，不僅是自由經濟，許多議題都與我們的生活習習相關，包括農糧安全、能源、醫藥衛生、網路經濟、人力資源開發…等。年青人應該多加注意並參與其中。最後王參事特別強調，APEC 的會議是從元首級開始，然後有部長級的會議……，一層層下來至各工作小組，其工作涵蓋各政府層級，甚至包含了國家智庫。參與亞太事務青年培訓營活動，好比為學員開了一扇窗，看見全世界！王參事藉此勉勵學員積極參與國際事務，在人與人的互動過程中學習並成長，共創美好的未來！

## ● 場次一：區域經濟整合與亞太經合會介紹

日期：7 月 12 日

講者：CTPECC 廖舜右顧問

講題：亞太地區的區域經濟整合

CTPECC 廖舜右顧問首先與學員做了一個「月入 10 萬的故事」的小小選擇測驗，化解學員緊張的情緒，並藉此導入主題：東亞政經結構兩極化趨勢，導致區域化整合與台灣都面臨了不同的選擇。台灣要做什麼樣的選擇？首先必須對區域經濟有深入的了解。

因此，廖顧問接著詳細剖析 2016 亞太整合的輪廓，並專業呈現區域化和區域主義的概念，包括介紹 AEC、Pacific Alliance、TPP、RECP、CJK 各經濟組織的最新發展狀況及整合特性（堆積木的方式）。這些亞太地區的經濟組織，台灣最想參加的是 TPP 和 RECP，廖顧問將這兩者做了七方面深入的比較：區域化、地理特性、自由化、成立進行方式、可預見的障礙、IPE 及商業模式，然後淺出的比喻 TPP 是新的建構，類似器官移植的概念；RECP 是比較傳統的方式，好比慢慢補體質。



廖顧問也談到眾所關心的「一帶一路」議題，他認為這項計劃模糊的戰略，以致被大眾過度的認知。廖顧問用精準的數字，比喻說明，這個看

似大巨人的計劃，不過是 150 公分而已。

最後，廖顧問以發展路徑偏好度矩陣以及先前做的選擇小測驗，說明選擇偏好的結果和台灣以往經濟發展模式和可能的未來發展選擇。最後，廖顧問做出以下幾點重要的結論：區域整合向為政治與經濟的互動結果；未來 10 年，區域整合仍是國際政經結構的重要變數；就經濟角度，台灣面對關稅級距或產業升級的選擇；就政治角度，台灣面臨迎向陸地或走入海洋的規劃；就兩岸互動，台灣面臨權宜實然或公平應然的選項；月入 10 萬的故事：國民、生產、消費者、公民的新排列組合；自由化與補償措施是參與整合的必要條件。

廖顧問演講期間不時與學員有親切的互動，學員對廖顧問能隨口叫出學員的名字及所就讀的學校科系都留下深刻印象。

**講者：中華台北 APEC 研究中心周子欽副執行長**



**講題：亞太經合會介紹與 APEC 年度重要議題**

周副執行長首先以熱門的國際議題「英國脫歐」開場，點出區域組織的性質與特色對其發展的影響。而 APEC 的特色就是：會員是以經濟體（economies）而非國家；共識決、自願主義與非拘束性、開放區域主義。周副執行長接著將 APEC 與相關區域組織、協定做了比較，並強調 APEC 從原來的論壇性質，發展步向正式國際組織的樣態。

礙於有限的時間，周副執行長簡單概覽 2016 年度議題焦點，將時間更多用於學員所關心的參與 APEC 會議之實務技巧，特別是該怎麼說話和聽懂別人說話。最後，周副執行長談到「台灣與 APEC」，台灣是完全會員資格，參與各項 APEC 活動，並列舉台灣在 APEC 中資訊蒐集與積極貢獻的成果。最後，周副執行長認為，最重要的是，參加 APEC 增加外交活動的經

驗與技能是無價的！

Q&A 時間，學員熱烈舉手發言，散會後仍圍著講者請教討論，可見兩位講者的演說非常豐富且吸引人。

## ● 第二場次：APEC 架構下的服務業貿易、全球價值鏈和中小企業

台北 APEC 研究中心副執行長在第一場精簡介紹亞太經合會組織及 APEC 年度重要議題，讓青年學員對 APEC 架構與議題有初步的認識後，於本場次擔任主持人進一步帶領學員學習。首先由經濟部國際貿易局多邊貿易組 APEC 小組執行秘書袁鴻麟主講：APEC 架構下的服務貿易與全球價值。

袁執行秘書一開始就先對大家耳熟能詳的「服貿」提出四種模式，也可以說是以四種模式來定義服貿，幫助學員正確快速的進入議題。服貿，也就是服務貿易，有四種模式：一．跨境服務。二．國外消費。三．以商業據點的方式呈現。四．以自然人的方式呈現。他也特別指出，在 APEC 經濟體中，只有台灣的服貿占 GDP 的比重是下降的。並且也強調 APEC 工作內容是以資訊分享、能力建構和最佳實例為重點，是論壇，而非談判的場所。

然後，袁執秘書以 APEC 政策支援小組（PSU）對價值鏈的定義做介紹。價值鏈為產品行概念、設計、原料採購、中間財投入、生產、行銷、配送及對最終消費者提供服務及支援的全部加值活動。當價值鏈之活動散佈於數個經濟體時，稱為「全球價值鏈」（Global Value Chain, GVC）。而價值鏈活動已成為亞太地區經濟活動的重要方式。





全球價值鏈興起主要有三大原因：一・國際分工及整合的深化：各國比較利益不再依據最終產品，轉而依生產過程各階段之比較利益分工。這就使得全球價值鏈重視跨國界管理，在這個鏈上的每個環節都必須對產品或服務創造附加價值。二・物流及資通訊相關基礎建設發展促進貨物流通的便利及資訊科技的普遍運用，使資訊取得更加便利。三・多邊及雙邊貿易協定簽署：藉關稅削減及非關稅障礙減少，來增加中間財貿易。

而整個價值鏈中，關注的是：誰是創造者及整合者？袁執行祕書以統計數據說明我國在眾多競爭對手中，維持參與全球價值鏈之領先地位。同時也介紹 APEC 促進全球價值鏈發展合作策略藍圖。最後，袁執行祕書長認為，APEC 具有重要影響力，面臨全球競爭，各國積極利用此平台進行經濟整合及全球價值鏈的合作，我國更應加強 APEC 的參與，在 APEC 場域推動經貿，爭取最大經貿空間及機會，為年輕世代開啟未來更寬廣的國際舞台。APEC 議程近年不斷演變擴大，日趨多元，各單位參與層面擴大，國際人才養成及全球觀的建立是重要課題。他給予學員下列幾點建議，以培養參與 APEC 事務的能力。

強化與各經濟體雙邊交流合作。二・積極參與 SMEWG（中小企業工作小組）及辦相關會議，並曾於 2011-2012 年擔任主席，深化我國參與及主導議題發展方向。三・積極爭取 APEC 經費主辦 SMEWG 相關會議，以提升我國國際能見度。

當前數位經濟發展的浪潮下，「速度」與「創新」已成為全球產業競爭的成功關鍵，推動創新創業協助中小企業加速成長茁壯，已成為各國競相發展的重點。我國在 APEC 中提出加速器倡議，或得肯定，為亞太創業生態圈注入新能量。2015 年有來自 20 個國家共 190 隊參加我國辦的 APEC 全球創業挑戰賽，經國際評審初選挑出 16 個國家共 31 組團隊進入決賽，包括我國 12 組團隊。最後我國團隊囊括 6 個獎項，包括宅妝（iStaging）、GHOSTA、學悅科技（Zuvio）、LooPd、sense-i、得仕優（Docceo），其中宅妝獲英特爾首獎及赴歐洲的機會，將冠軍殊榮留在台灣！

挑戰賽的舉辦成果效益豐碩，自 2013 年來，已有 21 個 APEC 經濟體，超過 90 隊亞太優質新創團隊及 1,000 位國際創業育成代表與會，並協助眾多數位科技創新中小企業，成功走向國際取得高成長。

楊委員以此鼓勵青年學子積極參與新創事業。最後，他以「積極參與、廣結善緣」八字為結語，在參與 APEC 事務時，必須能掌握各會員體發展動向，瞭解 APEC 優先領域、領袖及部長宣言、中小企業部長宣言，以確認我國立場及推動方向；並積極參與辦國際會議，在會議中發表報告，增加計畫曝光，提升會員體支持；同時要廣結善緣，尋求會員體支持，

確認關鍵會員體在該議題的發展；意向，尋求計劃協辦；重視各會員體參與，提出會議重點成果，建立專業與活躍的良好形象，強調自身計畫貢獻；將成果提交中小企業部長會議採認，尋求納入 APEC 相關宣言。

| 國際觀                                                                                    | 靈活度                                                                                                | 專業度                                                                                                             | 語言工具                                                                      |
|----------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>● 用全球價值鏈及如何創造更高附加價值的角度思考我國如何融入全球化發展。</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>● 隨客觀環境轉變，調整心態及做法。</li> <li>● 掌握各會員體的關切，採取不同的作法。</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>● 經常閱讀國際財經雜誌，充實相關知識。</li> <li>● 關注如何解決問題，尤其是中小企業融入 GVC 面臨的挑戰。</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>● 不斷精進英文能力外，更要培養第二外語能力。</li> </ul> |

接著由經濟部中小企業處專門委員楊佳憲主講：推動 APEC 中小業倡議經驗分享－以全球創業挑戰賽為例。經濟部一向積極參與 APEC 及推動中小企業國際交流合作，表現在三方面：一・積極參與 SMEMM（中小企業部長會議），

| 年度   | 國籍 | 公司名稱             | 賽後發展                                       |
|------|----|------------------|--------------------------------------------|
| 2014 | 我國 | 科智企業 (ServTech)  | 於美國矽谷榮獲Intel全球創業競賽「網路、行動、軟體運算組冠軍」，獲國發基金投資。 |
| 2014 | 我國 | 勝義科技 (HyXen)     | 獲鴻海逾百萬美金投資。                                |
| 2014 | 我國 | 艾爾希格 (AirSig)    | 獲鴻海200萬美金投資，創台灣新創公司估值新高。                   |
| 2013 | 我國 | 創意引晴 (Viscovery) | 獲美、中、台知名創投500萬美金A輪資金。                      |
| 2013 | 我國 | 走著瞧 (Gogolook)   | 接受韓國Naver (Line母公司) 以1800萬美金投資。            |
| 2013 | 我國 | 綠夾克 (Golface)    | 獲群聯電子、廣達電腦、揚昇集團等3大產業界巨頭投資。                 |
| 2013 | 香港 | Roam & Wander    | 取得台灣創意工場與美國500 Startups A輪資金。              |
| 2013 | 秘魯 | Cinepapaya       | 享高成長，企業市值兩年內由50萬增至800萬美金。                  |

## ● 場次三：青年參與國際事務經驗分享

主持：黃暖婷

去年首度嘗試由小組輔導員根據自己過去擔任學員時的經驗，經過 CTPECC 研究人員的輔導訓練後，向與會學員說明 Model APEC (SOM) 的模擬細節，學子收穫良多。今年持續這樣深獲好評的實行，由數名同時擁有 MUN (Model UN) 與 Model APEC 經驗的小組輔導員擔任講員，以 Model APEC 與 MUNer 的不同之角度切入，強調 APEC 的核心價值乃是經濟共榮，因此重視禮儀、尊重、信任及共識，不為爭取最佳代表 (best delegation)，也就是個人的榮譽而過度競爭。在實務面上，講員也提出在重視禮儀、尊重的原則下的實行細節，以及透過聽語說的藝術，在堅守國家立場的同時，贏得其他經濟體的信任與尊重，進而達成共識。

除了分享不同體驗與 APEC 的核心價值之外，講員的分享亦各有其不同的重點特色。首先，政治大學外交學系趙子萱同學強調 Model APEC 應堅守經濟體立場，同時也要明瞭其他經濟體的立場，以合作的精神提供建設性之建議。在模擬扮演資深官員時，除了以資深官員的角度發想之外，要注意維持必要經濟體代表之禮儀。

中央大學財務金融學系林子南同學則提醒學員要提早預先做研究，SOM 的背景指導手冊一定要仔細研讀，並鼓勵學員盡可能與其他經濟體的成員熟識；在休息時間多多走動且多聽多學習。

中山大學外國語文學王毓華同學是 2015 菲律賓馬尼拉 APEC 青年代表，她以親身蒞臨 APEC 會議的經驗，見證 APEC 會議氣氛融洽。同時介紹 APEC 2015 年度主題：建立包容經濟，打造美好世界 (Building Inclusive Economics, Building a Better World)。而提升區域整合、

提升中小企業在區域及市場的參與、投資人力資源發展、及建立永續且具韌性之社區為年度主題之限定範圍。

師範大學英語學系謝芝平同學則提醒學員不可發生之狀況，如：為維護自己利益而不顧其他經濟體之立場；在會議中以攻擊言語質疑他人立場；只顧部分經濟體利益而忽視少數經濟體權益。這些狀況一定要盡力避免。

最後，畢業於師範大學英語學系，如今在美商宏智國際管理顧問公司任實習生的李維則分享高效溝通與其影響力。所謂高效溝通，就是聽語說的藝術。而其影響力便在於強化溝通說服力。同時，他也不忘提醒學子必須一直不斷努力做功課，在做好充足的準備下，聽語說的藝術才能真正有幫助。



講員一致期許青年學子在參與本次的培訓營中，本著團體合作的精神，在良性競爭下，運用良好的實務技巧，學習共創並爭取團體的利益與榮譽，實現 APEC 的價值核心，成為國家能引以為榮和寄予期望的 Model APEC。

## ● 第四場次：國際總體經濟情勢介紹

主講：邱達生

本場次由太平洋合作理事會中華民國委員會祕書長邱達生介紹國際總體經濟情勢。邱祕書長以專業的經濟圖表進行豐富的演講內容，首先介紹各區域概況：

- 美國是全球唯一保持領先的經濟體，目前正在穩定復甦中。南美新興經濟體成長正

在趨緩，較依賴出口原油與原物料的國家因為原物料價格下跌影響更甚。

- 歐盟與歐元區 - 因為 QE 因此復甦的速度相對緩慢，另外也有通貨緊縮的疑慮與英國脫歐的後續效應影響。
- 中國大陸 - 成長趨緩，目前正在努力避免大幅度的衰退。
- 日本 -QQE 對投資影響比對出口的影響還大，值得研究。



接著介紹我國經濟概況與成長前景：

我國 1982~1999 年間與全球經濟的發展趨勢走向脫節，大方向來看我國的經濟成長狀況與出口成長狀況都較全球平均好些。自 2000 年後我國經濟情勢與全球走向有呈現正相關的傾向，顯現出我國經濟結構已經與全球經濟有密切的聯結。

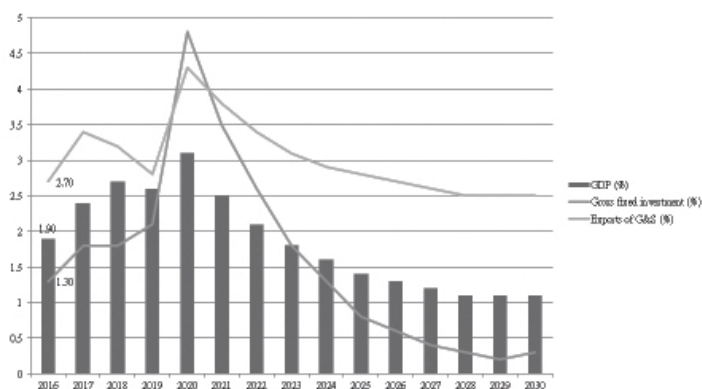
GVC(全球價值鏈)是近年來各國政府評估經濟政策的指標之一，簡言之 GVC 也就是一套全球具附加價值商品的生產鏈，吾人可用一國出口貿易中的國內、外附加價值的數值與比例計算出相關的經濟概況，以我國而言我國的全球價值鏈參與度為 70.99%，在世界上僅次於盧森堡，可見我國與國際貿易的連結程度是相當密切的。

總體而言，我國的經濟政策因為缺乏足夠的天然資源、且國內市場較小，因此全球經濟有著高度的正相關聯結，亦促使我國國策是以出口導向為優先的。上個世紀 70 年代時，面對外部衝擊我國擁有相當大的彈性可以應付之，但隨著貿易連結度的提升，現在已經失去了這樣的彈性了。



## 我國成長前景

Forecast of Taiwan's Growth



Source: EIU.

從圖表的資料來分析，我們可以看到台灣的經濟成長率與外國投資及出口呈現高度正相關性，在對未來 14 年的預測上台灣的經濟成長水準優劣也是取決於出口與外國投資的多寡上。換言之，我國的經濟成長問題也是由此二者延伸出來的，自由貿易協定簽署上的落後將會導致我國的出口能力式微，而相關投資法規未能與時俱進的修改也會影響到投資額的入口，這都是我國經濟前景的隱憂。

最後簡介當前我國貿易協定的簽署狀況。邱祕書長說：回顧歷年我國 FTA 的簽署狀況，礙於我國特殊外交問題，自 2002 年加入 WTO 以來，我僅與巴拿馬、瓜地馬拉等邦交國與若干非邦交國、大陸地區簽有相關貿易協定。與韓國相比，可以發現到我國的 FTA 覆蓋率非常低，又我國的貿易依存度、出口貿易依賴程度都非常高，但出口對象卻嚴重依靠大陸，不若韓國各項依存度皆比我國低且出口對象分散，較不易過度仰賴單一市場。

當前亞太地區有三種巨型 RTA 正在成形當中，分別是 RCEP、TPP 與 FTAAP，RCEP 國家佔我國對外投資比例極高，TPP 則佔我國出口比例較多，而 FTAAP 屬中間者，包容的國家數量最多、標準也較適中。不論是哪一个對台灣影響都非常巨大，國人應多加留意相關議題。

## ● 第五場次：與 APEC 會員體駐台代表對談

### On APEC 2016: Quality Growth and Human Development

本場次是以全英文的方式進行，由政治大學國際關係研究中心研究員李瓊莉教授擔任主持人，兩位會員體駐台代表分別為：秘魯駐台北商務辦事處格碯卓（Pedro Agustín Guevara Ballón）代表及澳洲辦事處雷家琪（Catherine Raper）處長。

本場次由兩位貴賓先發表約 10 分鐘有關亞太政經情勢與區域經濟整合的看法，然後進行與學員之間 Q&A。首先登場的是秘魯駐台北商務辦事處格碯卓。格代表擁有 27 年的處理外交事務的豐富經歷。曾在美國、拉丁美洲、歐洲及亞洲擔任經理及顧問，提供政府、公司和非營利組織有關公共政策、經濟發展、貿易、策略制定、社會發展、資金及政治諮商…等方面的建議。格碯卓本身是秘魯總理的顧問、秘魯國家戰略計劃中心的資深經濟學家；同時，也是公司的 CEO、哈佛及各大學研究所的教授，學經歷都相當令人敬佩。



擁有這樣傲人的資歷，格代表卻是非常親切，並且演說內容深入淺出，並不艱澀。他以經濟成長為題，從生產率、競爭力、基本配備、效率（包含教育、市場與科技）及創新要素…等方面進行介紹。強調經濟、社會及環境…等各面的永續性發展。最後，他以「Learn to learn」來期勉學員，學習有效率的方式，力行終身學習。





接著上場的是澳洲辦事處處長雷家琪。雷處長曾在 2012 至 2014 年間學習中文，在 2014 年間來台澳洲辦事處任代表。雷處長首先簡介 APEC 在澳洲的發展。2016 年，澳洲在 APEC 的議題上以女性經濟及緊急應變為其發展重點。優先項目則為：服務、自由貿易區，特別是組織改革及人力發展。在服務方面，雷處長也簡介了澳洲在服務方面的合作計劃及路徑圖。在自由貿易區則是介紹了澳洲於亞太自由貿易區（Free Trade Area of the Asia-Pacific, FTAAP）中的戰略方向。組織改革方面則是強調方向是朝自由化。至於人力發展則是關注技術人才適應（skilled adaptive workforce）及跨境教育。

最後，雷處長也發表個人對 APEC 的看法，她認為 APEC 對於商業的重要性在於它的法規條例（Regulation）與指導方針（guideline）。同時，APEC 強調能力建構、訓練、合作與溝通這幾個面向。

而 APEC 的非約束性（non-binding nature）原則使得它更有力量，想法更多（Open ideas）因而多有倡議。

接下來的 Q&A，學員們踴躍舉手發言，熱烈討論，讓兩位與談人對台灣的年青學子的英語能力及學習精神留下深刻的印象。會後，李瓊莉教授代表本會送紀念禮物給兩位佳賓，感謝兩位親臨指導學員，並願雙邊持續友好合作關係。





# 「科技資訊分享服務 產業政策論壇」 會後心得

■ 陳翠華

全球經濟成長動能疲軟，國際市場需求不振，全世界都面臨經濟難題的挑戰。台灣也不例外，甚至所面臨的挑戰是更嚴苛的。依行政院主計處 2016 年 2 月 17 日公布之資料顯示，104 年第 4 季初步統計經濟成長率為 -0.52；最新資料初步統計 105 年第一季經濟成長率為 -0.68%。不僅經濟負成長，出口、實質薪資也呈現負成長，而失業率居高不下，手頭分配率也越來越少…，新政府所要面對的挑戰實在眾多又艱困。蔡總統在就職演說上，在經濟方面提及三個核心：創新、就業與分配。而創新，正是本論壇側重的焦點。

在全球競逐智能科技發展的趨勢下，創新已不是政策的選項之一，而是必要的選項。回顧台灣對於創新研發的政策歷史，1960-1990 年間歷經幾次修改的獎勵投資條例，1990 年改為促進產業升級條例，這兩條例大致說來，只是獎勵投資；到了 2010 年改為產業創新條例，才將「創新」列為重點。

這並不是說，前兩條例沒有對經濟做出貢獻。在這兩條例的實行下，台灣從農業經濟走向工業經濟，從計畫經濟走向自由經濟。因此，對於產業創新條例，也就寄予高度的期許，盼望台灣能從工業經濟走向創新經濟。只是從 2010 年到現在，產業創新條例仍停留在為企業減稅及降低投資成本這樣的舊思維裡，以致遲遲未見到應有的成效，令人憂心。這也正是台灣經濟研究院舉辦本論壇的目的，期許各界藉著更多公開的討論，集思廣義，為新政府提出新思維方向並開創各種具體可行政策的可能性，解決民間企業、新創公司所面臨的困境，共為台灣經濟謀出路。

本次論壇有四大議題：台灣發展 app/TMT/e-commerce 等網路科技新創產業的優勢；各國面對共享經濟與平台經濟趨勢之發展策略；新創產業之輔導與既有產業之鬆綁升級；新創產業管理法制典範轉移政策建議。四大議題涵蓋不同的面向，內容多元而富豐。但不約而同的，這四大議題都同樣指出一個相同的困難點，那就是法規的問題。事實上，這同時也是對新政府的期許，

因為法規之所以不利創新的產業，不單是因為新創公司總是走得比法規快，而是政府既使在試圖快速為新創公司解決問題時，仍是使用舊的思維，也就是防弊過於興利。政府經常為了防止少數的弊端，而制定訂了阻礙多數能興利的法規。這也使得政府的美意和努力經常得不到民間企業的認同。

這並不是說，防弊不重要，只要興利就好。這裡要強調的是，思維要改變。要從防弊重於興利，倒過來要變成：興利高於防弊。思維改變，政策、法規的制定與實行就能更符合多數利益的需要，也就能避免政府的美意和努力成了過度監管（over-regulated）。所謂過度監管，並非單指政府制定許多法規來監管企業；當政府無法預測未來，無力監管，只能用舊有的法規來管理，或者因為沒有那個法規而沒有辦法做…，這種種的窒礙難行，對企業來說，都形成一種過度監管。創新必定是「特例」，法規遵行下無法產生「創新」，所以政府需要新的思維，給予「創新」應有的空間和彈性、容許和寬容，政府的美意和努力才能達到相對應的效用，同時也能給予人才更好的發揮空間。

當問題越是廣泛複雜，越需要從基要的起點做起，那就是必須要有嚴謹的「創新」定義。定義越嚴謹，問題就越能被釐清，政策制定就越能切中要點。例如，在討論創新問題的時候，有時好像會出現完全相反的看法。雖然任何問題的討論，看法完全相反並不奇怪，但是若仔細推敲，看似完全相反的看法，事實上是一致的。這樣的現象是因為在討論「創新」與「企業」的關係時，有兩個不同的領域。一可視為「創新企業」：指新創投這一類的新興公司事業類別，如 Uber；另一則可視做「企業創新」：指舊有的產業如何藉著創新升級產業，續造競爭力。「創新企業」和「企業創新」追求的都是創新，但兩者所面臨的問題截然不同，所需要的政策也就不同，不宜混為一談。再則，嚴謹討論定義的過程，事實上也是一種凝聚共識的過程。共識下的定義，將有助於各項政策法規的制定與推動。

# 「工業 4.0」時代， 我國應有的教育思維

■ 黃暖婷



近年來，「工業 4.0」一詞引起國內的討論熱潮，其重點在於面對勞動力減少、物料成本上漲、產品與服務生命週期縮短、因應各種需求變化等生產困境，以「人機協同走向智慧生產」的方式，透過軟體和網路進行交流，使資訊和指示在產品與生產設備之間即時互通，讓生產流程的計畫，可以按照最新的情況靈活調整，從而製造出面面俱到的產品。因此這個始於德國的觀念，引起了世界其他國家的注目，除了經濟強權國家爭奪「工業 4.0」的主導權之外，其他國家自然也不敢輕忽。然而，既然「因應各種需求變化」是「工業 4.0」最重要的核心精神，我們是否也應該自問：目前國內的教育體系，是否能真正培養出適合「工業 4.0」時代的人才？

根據筆者長年來與各大專院校師生互動的觀察，我國教育體系常常讓學生畢業後感嘆「學非所用」或「學非所愛」，其根本癥結在於從家庭教育和國民教育時代開始，許多家長和老師無論是否自願，都常常扮演著「直升機」的角色，希望把孩子和學生照顧得鉅細靡遺、樣樣達標，但卻並沒有想清楚自己身為某種「權威」所應該扮演的原則性角色和應該維持的價值，以致於孩子和學生不是失去了「我可以運用自己所學，進行價值判斷，並且解決問題」

的意識和信心，就是過於盲目而浮面的去迎合某些標準，而不思考這些標準背後的意義，是對什麼價值的提倡和重視。以目前各大專院校甚至高中流行的「模擬國際會議」為例，多年來筆者見過許多家長出面幫孩子「做功課」，為自己的孩子爭取可能可以比別人更有利的條件，殊不知這樣的做法，反而是扼殺孩子自己思考動手的空間；也有一些同學為了爭取「最佳代表」、「最佳辯士」之類的榮譽，只是急著讓自己顯得比他人更為突出，卻忽略了這樣的榮譽，應該奠基在透徹了解「什麼是好代表和好辯士」的深度思考之上，而不是單純壓過同儕的技巧展現。

在「工業 4.0」時代，我們需要能夠「因應各種需求變化」的人才，而這種人才最根本的素質，應該在於「是否能夠看清變化中的『不變』」，以及「如何根據『不變』來因應變化」，使虛實之間能夠有效交流，讓產品真正面面俱到。因此，筆者呼籲：我們的教育體系應該要有效幫助孩子和學生思考、體驗，養成「知道自己為了什麼而做，也知道如何做」的人才，並且給他們發揮的空間，我國才能真正站上「工業 4.0」的浪頭，跳脫如今的困境。

（本文轉載自台經院網站 2016/07/11  
時事關注專欄）



# 加入 RCEP 有助推動 新南向政策

■ 邱達生

RCEP 第 13 回合談判已經於 2016 年 6 月 12-18 日在紐西蘭奧克蘭完成，印度的態度依然是這一回合談判在貨貿上無法得到具體成果的關鍵。RCEP 的服務業貿易與投資談判皆以採取負面表列為目標，惟「投資人與地主國間爭端解決機制」（ISDS）是否列入投資章節也仍無共識。經濟與技術合作則是最無異議的部份，由於印度、柬埔寨、緬甸、寮國等四個 RCEP 成員並非 APEC 會員，缺乏參與多邊場合制訂貿易與投資規範的經驗，因此 RCEP 的 APEC 成員同意提供協助以順利完成談判。此外延續前一回合談判成果，在未來將利用 RCEP 協助成員輔導中小企業（SME）創業與發展。第 48 屆東協經濟部長會議暨 RCEP 第 4 屆部長會議將於 8 月 1-7 日在寮國召開，繼續以年底完成談判為目標的協商。

RCEP 談判國家包括中、日、韓、紐、澳與印度都已經分別與東協洽簽「東協加一」自由貿易協定，因此 RCEP 可視為既有多組東協加一協定的整合。RCEP 的談判除了貨貿與服貿之外，尚有投資、電信、金融服務、檢疫議題、技術性貿易障礙、原產地規定、關務程序、智慧財產權、政府採購、電子商務、經濟與技術合作、爭端解決等法制議題；但貨貿與服貿的開放屬主要的談判關鍵所在。東協因為與其他 6 個貿易夥伴都已經洽簽 FTA，所以在貨貿方面的 RCEP 生效後馬上開放 65%，且生效 10 年內開放需達 80% 的問題不大。貨貿問題的關鍵在彼此沒有 FTA 的成員彼此，亦即中、日、韓、紐、澳與印度之間的關稅降幅尚無共識。

澳洲、紐西蘭與日本都已經是 TPP 成員，雖然 TPP 尚未生效，但在 TPP 談判時要求的高標準的要求與規範下，RCEP 的開放幅度對這些國家而言，不致於形成壓力。南韓雖然還不是 TPP 談判成員，但極有可能加入第二輪談判，而且南韓已經跟中國大陸洽簽中韓 FTA，並曾經歷美韓 FTA 的內部外部壓力，所以也不致於無法承受 RCEP 的開放要求。是以唯一的關鍵在於兩大新興市場 - 中國大陸與印度之間的角力。

近年來中國經濟成長趨緩，但印度卻有不錯的表現；超越中國或取代中國似已成為印度經濟發展的目標。而印度的關稅保護程度一向高於中國；一旦對中國開放，印度市場恐將受到中國製產品的大軍壓境，甚至成為中國過剩產能的主要出口，而對印度製造業造成衝擊。另外印度對已經高度開放的紐、澳兩國的產品競爭力也頗為憂心，因此印度提出 RCEP 生效後 10 年內對東協開放 80% 貨品進口、對日韓開放 65%，而對中國大陸、紐西蘭、澳洲僅先開放 45% 貨品。紐西蘭與中國大陸則反對印度的提案，因為印度提案違反 RCEP 堅持的「禁反轉原則」。

RCEP 對我國的重要性如何？以 2015 年為例，RCEP 區域占我國對外貿易總額的 57.6%，占我國出口總額的 57.26%。過去 15 年，RCEP 區域占我國對外投資總額將近 80%。其中的中國與東南亞是我國所屬的東亞製造供應鏈重要的下游，我國對這些下游輸出中間財，加工製作或包裝完成後，再輸往歐美主要最終財消費市場。

我國的關稅保護程度相較於中國大陸與 RCEP 新興經濟體都相對較低；也就是我國的產業競爭力優於 RCEP 新興經濟體。因此如果我國可以加入 RCEP 談判，由於我國與 RCEP 成員的 FTA 只有台星與台紐兩個協定，所以如果比照 RCEP 彼此沒有簽署 FTA 成員的降稅模式，對我國產業造成衝擊相當有限。再者 RCEP 包括政府希望推動的「新南向政策」鎖定的東協十國與印度，因此加入 RCEP 有助於落實這項政策。

但是如果我國被排除在 RCEP 之外，則不但在既有區域供應鏈被邊緣化，未來推動新南向政策也沒有著力點，反而導致企業人才出走。因為 RCEP 的原產地規定會衝擊我國中間財出口，而專技人員自由移動則會使我國人才失去在 RCEP 區域謀職的相對競爭力。因此我國應以加入 RCEP 為最高原則，在策略上可以積極尋求東協認同，由於東協國家非常企盼發展 SME，而 SME 又屬我國強項；我國可以強調願意協助 RCEP 成員國發展 SME 來換取加入機會。

# 南海仲裁案對東南亞國協 (ASEAN) 的衝擊

■ 周子欽

南海主權與航行自由爭議，在海牙常設國際仲裁庭對菲國所提的案件，做出對中國大陸極為不利的判決後，當地的緊張情勢更為升高。美、中兩強接連展開軍事演習或戰鬥巡航，使各方憂慮當地可能發生軍事衝突。即便兩強極端自制，願意維持「鬥而不破」的態勢，但誰也無法保證前線絕不會擦槍走火。

整個事件的核心，固然是美、中兩強之間的角力，然而南海週邊的聲索國，除了中、台之外，全為東南亞國協 (ASEAN) 的成員，不免使東協本身也須對事件的發展，予以因應。究竟這一連串的緊張態勢，對東協帶來甚麼樣的衝擊呢？

觀察國際仲裁庭於 7 月 21 日做出裁決前後的各方反應，乃至甫於寮國永珍閉幕的第 49 屆東協外長會議，不難發現：東協難以針對如此重大的爭端，協調出一致的立場。越南、菲國直接在南海主權上與中國大陸處於競爭關係，在美、日等國的聲援下，兩國強烈要求中國大陸遵守海牙常設國際仲裁庭的裁決。馬來西亞在今年六月中旬的「中國—東協外長會議」後，代表 ASEAN 發出一份措辭強硬的聲明，但幾小時後將之撤回，再無下文。

新加坡雖然無涉主權爭議，也呼應越、菲的立場，籲請各方遵守國際法以及國際法庭的裁決。印尼的主權主張與中國大陸的「九段線」雖無衝突，卻擔憂中國大陸積極進取的動作，係圖謀印尼納土納群島 (Natuna Islands) 漁場的先聲。故印尼總統親自登上前往南海南端海域的軍艦，並於其上召開內閣會議。印尼官員於本次東協外長會議之前放話：

「一定要在本次會議提及南海問題」，不能重蹈 2012 年外長會後無法發出聯合聲明的覆轍。

然而寮國、柬埔寨等接受大量中國大陸援助的國家，積極為中國大陸發聲，反對於外長會議聯合聲明中提及該國際仲裁或「南海軍事化」等。泰國則強調各方應遵守「南海各方行動宣言」，並早日談判建立具強制力的「南海各方行為準則」，意即排除美、日的介入，由中國大陸與各聲索國進行雙邊談判，樹立自己的遊戲規則。最後，本月 25 日的東協外長聯合聲明，在柬埔寨的大力杯葛下，只提及東協關注相關事態，隻字不提中國大陸或仲裁庭的判決。眼前的發展對東協來說，具有幾項重要的意義：

1. ASEAN 作為一個政、經實體，其內聚力受到嚴重的挑戰。一個無法一致對外的組織，很難令人相信它能有效決策並堅定執行。
2. 在對中態度上，前述兩大陣營之間的界線，大致與傳統上海洋 / 陸地東協的地緣政治分野，相互重合。這使得原已存在東協內部的縫隙，再度受到撕裂。
3. 中國大陸積極涉入東協國家的政治、外交作為，除了自身獲得若干外交收穫之外，同時也為自己樹敵。於此，中國大陸的外交成果不如想像中豐碩甜美；而心生警惕的東協國家，日後又將如何調整其對中戰略，頗值得關注。

(本文刊登於台經院網站 2016/07/26)

時事關注專欄)

## 意見箱

◎「中華民國太平洋企業論壇簡訊」係由太平洋經濟合作理事會中華民國委員會出版，為國內產官學所組成的非營利性區域經濟合作組織，對於本刊物內容有任何指教者，請逕洽本會編輯部主編陳翠華（分機 529），更改收件資料請洽鐘珮瑄小姐（分機 545）。

◎即日起，歡迎各界賢達投稿「中華民國太平洋企業論壇簡訊」，若經錄用，將致薄酬。稿件請以電子郵件寄到：info\_pecc@tier.org.tw

◎歡迎由 CTPECC 網站，加入「太平洋經濟合作理事會中華民國委員會」Facebook 粉絲頁。

◎本刊將減少紙本印刷量，敬請訂閱電子報：<http://www.ctpecc.org.tw/publications/AddEmail.asp>

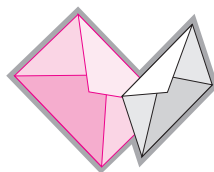
連絡地址：台北市德惠街16-8號7樓

連絡電話：(02) 2586-5000 分機 529、518

傳真：(02) 2594-6528

PECC 網址：<http://www.pecc.org>

CTPECC 網址：<http://www.ctpecc.org.tw/>



ISSN 1605-240-4



9 771605 240009