ISSN 1605-2404

中華民國 太平洋企業論壇簡訊

7 月號 2017年7月出刊

發 行 所:太平洋經濟合作理事會中華民國委員會 創刊日期:民國八十五年一月

發 行 人: 林建甫 總編輯: 邱達生 主編: 陳子穎

地 址:台北市德惠街 16-8 號 7 樓 電話:(02)2586-5000 傳真:(02)2594-6528



國 內 齊 已 付

本月 焦點

美國川普總統政策下的 經貿局勢

■ 邱達生

● 美國經濟走勢與對我影響

美國總統川普的新政,被視為是美國、亞太地區,乃至於全世界經濟展望的重大不確定因素。然而國際主要經濟預測機構至今尚未確定兩點:(一)川普政策是否必然落實競選言論、(二)萬一落實競選言論所形成政策之衍生衝擊程度,而對未來的景氣展望進行下修。IMF與OECD甚至在川普當選後,對美國經濟成長率分別進行0.1與0.2個百分點的上修。就基本面而言(表一),美國經濟在2017年可望走出2016年僅達1.6%經濟成長的低迷氣氛;在消費與投資的拉抬下,回復到正常復甦軌道。1

本期重要内容

- ◎ 美國川普總統政策下的經貿局勢
- ◎ 政府應善用APEC平台拓展 「新南向政策」
- 太平洋經濟合作理事會常務委員會暨第二十四屆大會會議摘要
- ◎ 培育運動員創業精神:新加坡模式

表一、世界主要預測機構對 2017、(2018)年 美國經濟成長估計與預測(%)²

預測 機構	IMF	GII	OECD	EIU	WB	UN
預測 時間	2017. 01.	2017. 02.	2016. 12.	2017. 02.	2017. 01.	2017. 01.
成長 估計	2.3	2.3	2.3	2.3	2.2	1.9
成長 預測	(2.5)	(2.7)	(3.0)	(2.1)	(2.1)	(2.0)

無論如何,美國依然是世界最大的經濟體, 2016年的經濟規模達 18 兆 5,680 億美元,占全 世界 GDP 總和 74 兆 5,280 億美元的 24.91%, 將近四分之一。此外美國也是世界最大的進口國 與最終財貨消費市場,因此美國經濟復甦的不間 斷非常重要。特別是在 2016 年國際主要新興市 場需求仍然疲弱之際,美國經濟雖然成長力道有 限,依然是拉抬全球價值供應鏈運轉的關鍵。

因為低油價造成能源投資的減緩,讓 2016年的美國經濟表現放緩,但是 2016年美國的內需市場依舊是提供經濟成長的主要動能;且預期相關的動能將延續到 2017年,亦即內需表現的樂觀成分增加。因為除了就業復甦挹注民間消費成長之外,在新任總統川普支持下,能源與基礎建設相關的固定投資也可望回溫。所以在其他條件不變情況下,配合國際油價回溫,美國在2017年乃至 2018 年的經濟成長表現可望好轉。

表二、國際油價走勢與預測(單位:每桶美元)

項目	2014	2015	2016	2017	2018
西德州 原油	93.17	48.67	43.33	48.95	49.58
布蘭特 原油	98.89	52.32	43.74	50.79	51.58

資料來源:美國能源資訊署,2017 年 7 月,2017-2018 估計值與 預測值 美國是我國外銷接單最大來源,平均每年 占我國接單金額高達 28%。我國出口以中間財 為主,約占我國出口總額的 70%,意味著我國 的經貿深深的整合在以市場機制導向的世界價值 供應鏈之中。美國需求穩定,國際供應鏈靈活運 轉;我國的外貿表現就能達到一定水準。反之, 美國的需求萎縮,我國便更加容易遭到下游的挑 戰,出口便會受到衝擊。

2016 年 11 月的美國總統大選由不確定性較高;代表共和黨的候選人川普當選。開票當天下午至晚上,當川普票數領先之際,已經開盤的亞洲金融市場首先反應對川普的不信任;主要股市指數盡皆下滑。然而川普確定當選之後,其勝選感言展現大國領導人格局與美式親和力,令隔天開盤的美國股市意外大漲,接著更拉抬次日的亞洲股市表現。觀察金融市場震盪時間比同年 6 月英國脫歐公投結果出爐還短,意味著金融市場對川普代表的不確定性很快淡化。

川普的背景是企業出身,商場上的決策其實是一連串的動態最適化分析過程,因此川普競選期間的激進言論,恐怕不盡然會成為選後的政策,進而打擊市場信心,導致美國與世界經濟復甦進程受到阻礙。但是值得注意的是川普的選前言論,有一部份屬於政策承諾,因此即便選後會有一些調整,但其主要的承諾還是會設法兌現,否則無法對支持者交代。而兌現相關的承諾就可能對美國的經濟展望產生影響,進而影響包括我國在內的美國經貿夥伴。

● 美國川普政府之可能經貿相關 政策

川普可能經貿政策有幾個關鍵:創造就業機會、減稅提供動機、製造業回流美國。川普提出的讓製造業回流美國,其實美國前總統歐 巴馬總統也曾提及。然而美國製造業的委外代

¹ 美國經濟在 2016 年的經濟表現差強人意,因為同時受到正負面因素影響。正面因素主要來自就業市場的復甦,造就內需消費的持續增溫。至於負面因素則包括:一、先前釋出的量化寬鬆(QE)資金回流美國,造成美元走強;對美國的出口動能產生壓抑的效果、二、強勢美元加上供過於求使得國際油價持續處於低檔,低油價除了讓美國的商品市場籠罩在通貨緊縮的陰影之外,也讓後危機時代帶動美國經濟復甦的頁岩油氣業者利潤縮減、甚至出現虧損。

² IMF:國際貨幣基金、UN:聯合國、GII:環球透視機構、OECD:經濟合作與發展組織、EIU:英國經濟學人資訊中心、WB:世界銀行、UN:聯合國。



工始自 1970 年代,如今已經形成全球「製造分工」(Production sharing)的跨國價值供應鏈,形成的動機源自成本考量的比較利益原則。亦即如果製造業回流,將使美國遭受到成本推升的通貨膨脹衝擊,代價太高,所以至今無法落實。

然而川普一再強調的基礎建設,在創造就 業機會方面要比製造業回流更加可行。本來透 過基建提升美國的需求;再經由市場機制運作; 亞太供應鏈國家皆有機會提供具有價格競爭優 勢的原物料與設備,進而參與美國國內建設。 然而川普提出的「使用美國工人生產的美國鋼 鐵於美國基礎建設核心工程」一說,是否暗示 寧願違反市場機制比較利益原則,也要確保完 全利用美國自身投入要素於基建計畫,則有待 觀察。

惟擴張性財政政策當會影響預算赤字,但 川普卻在此時提出減稅來鼓勵投資,未來如何平 衡美國財政條件將是個難題。

● 對區域經濟整合可能影響

美國提高關稅、高築保護主義的可能性不高,因為美國經濟結構是倚賴進口消費財提供國內消費。保護主義會招致輸入型通膨,雖然通膨除非是停滯性,否則不見得會阻礙美國經濟復甦。但是通膨會招致民怨,使得川普的民調支持

率進一步走低。再者美國在 2017 年 1 月通膨率已達 2.5%,超過聯準會設定的 2.0%,通膨壓力已然浮現;保護主義將致火上加油,因此可能性低。³

然而川普政策將使亞太區域經濟整合進度放緩;川普上任後馬上發佈行政命令退出TPP,使得RCEP盡快完成談判的壓力大幅降低。因為原先TPP上路後,其高標準的原產地原則將使既有的亞太供應鏈發生移轉,而影響中國的出口動能,因此中國結合東協國家推出RCEP加以反制。少了美國的TPP也就少了最主要的需求市場,原先規劃的TPP供應鏈也少了運轉動能。

當前最可能的發展情境是,其他 11 個成 員國認為缺少美國的 TPP 不具意義,將目標 轉向 RCEP 談判。而 RCEP 在沒有 TPP 壓力 下,自然可以好整以暇,慢慢調整其進度與談 判內容。

(本文作者為 CTPECC 秘書長)



³ 川普在 2017 年 2 月 28 日首次對美國國會演說,再提擴大基礎建設與減稅,但並未提及邊境調整稅。

政府應善用 APEC 平台拓展 「新南向政策」

■ 陳威仲

有感於台灣在區域及全球經濟整合面臨快速邊緣化,並為提升經貿外交自主權,政府在去年提出了新南向政策,並在今年一月正式啟動。目前已公佈的多項重要文件,包括「政策綱領」、「推動計畫」以及「細部工作計畫」等,其中「新南向政策綱領」於2016年8月通過,作為促進與亞太各國合作,建立經濟共同體的經貿戰略。

綜觀南向政策各項工作目標及內涵,不但 與亞太經濟合作會議 (APEC) 既有行動與討論高 度重疊,許多南向政策的目標國家同時也同樣是 APEC 成員。再加上我國自 1991 年加入 APEC 迄今,在多項領域皆有實績,不但與 APEC 各 經濟體互動良好,且我國參與 APEC 的各主政 單位在多年練兵之下,與 APEC 工作層級的溝 通已建立基礎,且涉外以及橫向聯結頗富經驗。 因此,政府相關部會在推動新南向計畫時,實可 思考利用 APEC 做為國際聯結平台,藉由將新 南向的各項工作與 APEC 議題接軌,,擴大既 有基礎以有效的拓展新南向政策。如此一來,不 但能把握時機,更能對推進雙邊關係,收事半功 倍之效。

新南向政策工作與 APEC 議題之 重疊

新南向政策綱領指出,未來將藉由「軟實力連結」、「供應鏈連結」、「區域市場連結」,以及「人與人連結」等四大連結策略,建立台灣和東協、南亞及紐澳等國家的「經濟共同體意識」。 其中,新南向政策所提出的「經濟共同體意識」一詞,意涵似乎已超越經濟整合以及經貿自由化之範疇,其願景除追求經濟共同體的目

標外,也聚焦共同體「意識」的形成,因此未來 在落實傳統經貿自由化工作以外,須同步推動文 化、人員交流,乃至於各項領域的廣泛接觸,以 實現我國未來數年的外交經貿的整體戰略。

今年一月,各項依循綱領所制定的計畫正式 啟動,具體工作涵蓋四大主軸,包括經貿合作、 人才交流、資源共享,以及區域鏈結等。四大主 軸工作與 APEC 相關倡議之比照詳表一。

表一、新南向工作面向與近年來 APEC 倡議之對照

新南向	內涵	APEC 倡議	APEC 倡議執行之	
工作面向	內地	AFEC 旧硪	(次級)論壇	
	產業價值整合、內需市場連結	供應鏈連結行動計畫	貿易暨投資委員會	
		APEC 供應鏈連結聯盟	貿易暨投資委員會	
		促進全球價值鏈發展暨合作策 略藍圖	貿易暨投資委員會	
		促進中小企業融入服務業之全 球價值鏈倡議	貿易暨投資委員會	
		APEC 服務業競爭力路徑圖 (2016-2025)	貿易暨投資委員會	
	基建工程合作	APEC 連結性藍圖(2015-2025)	資深官員會議/財長程序	
		基礎建設多年期計畫	資深官員會議/財長程序	
		宿霧行動計畫	財長程序	
		能源智慧社區倡議	能源工作小組	
經貿合作	市場進入支持	茂物目標	貿易暨投資委員會	
		APEC 結構改革更新議程 2016-2020	經濟委員會	
		環境商品清單	貿易暨投資委員會	
	創新創業交流	微中小企業全球化長灘島行動 計畫	資深官員會議	
		APEC 結構改革更新議程 2016-2020	經濟委員會	
		APEC 女性創新經濟發展	婦女與經濟政策夥伴	
		女性參與 STEM 發展	婦女與經濟政策夥伴	
		APEC 網路經濟路徑圖	網際網路經濟專案指導小組	
		數位貿易	貿易暨投資委員會	
		跨境隱私保護規則體系	貿易暨投資委員會	
	教育深耕	培養 21 世紀知識和技能	人力資源發展工作小組	
		女性參與 STEM 發展	婦女與經濟政策夥伴	
		APEC 獎學金計畫	資深官員會議	
人才交流	產業人力	將人力資源發展納入全球經濟	人力資源發展工作小組	
		亞太技能建構聯盟		
		亞太工程師跨境流動		
		APEC 技職教育認證資料庫		
		青年水資源永續教育暨 APEC 區域發展中心		

移工權益保障	人力資源發展工作小組	
移工防災對策	緊急應變工作小組	
健康亞太 2020 路徑圖	衛生工作小組	
生態觀光	旅遊工作小組	
採礦法規、治理與企業社會責任	壬 礦業任務小組	
	林業部長會議/打擊非法伐	
永續森林管理	採林木及相關貿易專家工作	
	小組	
旅遊便捷化倡議	旅遊工作小組/美國/祕魯	
APEC 創新科技政策夥伴策略	創新科技政策夥伴	
計畫 2016-2025	届3 末川 ヤイブメルス タマネタ 「十	
APEC 2020 糧食安全路徑圖	農業技術合作工作小組/糧	
AI EO 2020 恒良女王阳任画	食安全政策夥伴	
微中小企業全球化長灘島行動	中小企業工作小組	
計畫		
APEC 科技創新協助中小企	科技、技術及創新政策夥伴	
-11-10-10-10-10-10-10-10-10-10-10-10-10-	1132 321332133311525143511	
	中小企業工作組	
_		
中小企業危機管理中心	中小企業工作組	
協商 亞太自由貿易區	貿易暨投資委員會	
丝明 、	THE THE PARTY OF THE PARTY.	
	科技、技術及創新政策夥伴	
亞太防災能力建構中心	緊急應變工作小組	
	發揮 移工防災對策 健康亞太 2020 路徑圖 生態觀光 採礦法規、治理與企業社會責任 永續森林管理 旅遊便捷化倡議 APEC 創新科技政策夥伴策略 計畫 2016-2025 APEC 2020 糧食安全路徑圖 微中小企業全球化長灘島行動計畫 APEC 科技創新協助中小企業價值鏈整合與群聚發展 APEC 中小企業成長新紀元一020 商業模式之應用計畫 中小企業危機管理中心	

< 資料來源:本研究整理 >

在經貿合作的具體工作方面,新南向重視基礎建設工程合作,以及綠色系統整合輸出。在 APEC 方面,則以 2014 年完成 APEC 連結性藍圖 (2015-2025) 以及 2013 通過的「基礎建設多年期計畫 (MYPIDI)」為主要方針,並以藍圖作為發展基礎建設的指導原則。APEC 將連結性工作分為三大主軸,分別為制度性連結、實體連結,以及人與人連結,拓展基礎建設的跨境投資及工程合作。近年來更與亞太重要組織,包括亞洲開發銀行等合作,協助健全亞太基礎建設,尤其是大型的跨國開發案,例如湄公河計畫、昆曼公路等,建立有利的投資環境,協助招商引資。

此外,APEC 也重視提升供應鏈連結、促進中小企業參與全球價值鏈,以及市場進入。在供應鏈連結方面,聚焦解決 8 個瓶頸 ¹,推動包括優質企業 (AEO) 認證制度、促進電子產證 (ECO) 跨境交換合作、協助各國建立單一窗口等具體工作。上一階段的工作在 2015 年達成時間、成本和不確定性三方面 10% 的目標後結束,新一階段則以由美國與新加坡共同起草之第 2 階段供應鏈連結行動計畫,做為在 2020 年

前相關工作的指導文件。在促進中小企業參與全球價值鏈方面,以 2015 年通過的「微中小企業全球化長灘島行動計畫」為綱領,拓展過去以健全中小企業發展環境、提供多元化融資管道、增進管理能力等為主的輔導工作,進一步與拓展國際貿易接軌,並將依循 8 大工作主軸²鼓勵微中小企業,深化在全球價值鏈的角色及參與。在市場進入方面,APEC 一直以 WTO 的堅定支持者自居,並成功推動在 1997 年簽署的資訊科技協定 (ITA),以及 2012 年提出的 54 項環境商品降稅清單,顯見 APEC 雖採用自願性原則,所作的決議不具拘束力的論壇,但在實質成效方面,仍大有可為。

今年,我國在5月舉辦第三屆能源智慧社 區競賽,並將在美國之後,接棒擔任APEC能 源工作組主席之職,進一步在綠能融資、智慧 節能及基礎建設方面,擴大影響力。

人才交流方面,新南向將落實人才培育, 提升產業人力合作,鼓勵教育與學術交流,以 培育產業長才,消弭產學落差。APEC 則側重 「跨境教育合作」,期待透過強化「人與人連 結」,引入資源及人才,挹注產業發展所需之 資本及勞工,並提供南方國家最關切的技職教 育。在具體行動方面,APEC 訂有在 2020 年 前達成區域內 100 萬名留學生的目標,APEC 各會員也相應的推出各項境內政策,支持相關 交流活動。許多 APEC 成員,包括菲律賓、秘 魯、越南以及馬來西亞,皆將人才培訓、推動 STEM 教育(科學、科技、工程和數學),列為 優先工作。

我國在 2014 年與各國共同推動「APEC 教育與實習獎學金」倡議,並提供多項獎學金及實習機會,鼓勵國外留學生來台交流;在技職合作方面,則以勞動部甫於去年11月成立的「亞太技能建構聯盟」為核心,以及該聯盟所成立的「亞太技能建構中心」推廣亞太區域技職教育,藉以促進與各國間技術、投資及人力發展之交流活動。

¹⁸項瓶頸分別為:1.對於物流法規瞭解不足,缺乏跨部門協調機制與單一聯繫窗口;2.交通建設不足,缺乏跨境實體連結;3.物流業者缺乏專業能力;4.貨物通關缺乏效率、關務相關機構協調不足;5.通關文件及程序繁瑣;6.複合運輸能力不足;7.貨品、服務及人員跨境移動標準及法規有差異;8.缺乏區域跨境通關問題處理。

^{2 8} 項工作為:1. 簡化原產地程序及文件要求;2. 關務法規鬆綁及便捷化;3. 正確即時之關稅、貿易程序及商業資訊;4. 擴展安全認證優質企業 (AEO) 與信任貿易夥伴制度 (TTP) 對微中小企業的適用;5. 對微中小企業的財務融資提供更多選擇及推動方便中小企業貸款的制度;6. 透過 ICT 及電子商務促使中小企業國際化;7. 強化對中小企業體制性的支援;8. 強化微中小型企業的婦女角色。

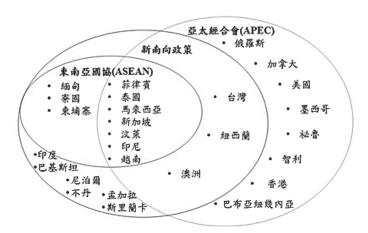
在區域鏈結方面,亞太區域正處於關鍵 的時刻。今年一月美國總統川普上台後,迅速 宣告退出跨太平洋夥伴關係協定 (TPP),對在 2015年由十二國³簽署完畢的 TPP 投下變數, 更對亞太各國,尤其是大國之間在經濟整合方 面,勢力的此消彼長,開啟令人憂心的一頁。 對 APEC 而言,如 2010 年領袖宣言所昭示的, TPP、區域全面經濟夥伴關係協定 (RCEP),以 及太平洋東岸的太平洋聯盟 (PA) 等,皆是達成 亞太自由貿易區(FTAAP)的路徑,因此持續 參與 FTAAP 的討論,將是我國參與區域整合之 要務,也唯有透過 APEC 才較有著力之處。

藉 APEC 深耕友邦 鏈結半數新 南向目標市場

論到透過 APEC 多邊平台,提升與各國雙 邊關係的實例,不可不提我國在 2003 年 APEC 領袖峰會上所提出的「APEC 數位機會中心計畫 (ADOC)」。該計畫堪稱亞太推動電商的交流典 範。ADOC 目標在縮短當地數位落差,透過深 入鄉土的合作,與夥伴國共同推動數位教育,並 為我國及電腦品牌,成功建立形象。十數年的經 營,我國協助印尼、越南、泰國、菲律賓、馬來 西亞、墨西哥、巴布亞紐機內亞、秘魯、俄羅斯, 以及智利等國,成立超過百個數位中心,並在並 協助上萬名學童及中輟生重回正規教育。每每在 APEC 提及 ADOC, 各國皆踴躍發言感謝與支 持。直至今日,在 ADOC 轉型採雙邊模式推動 後,我國仍持續在 APEC 場邊收到各國希望持續 合作推動 ADOC 之徵詢, 顯見 ADOC 此類具有 高度技術合作,能力建構的計畫,能快速、有效, 且及聚滲透力的為我國在外交經貿領域,爭取友 邦情誼,並協助我國企業提升品牌形象,進而參 與當地電商發展,並開發市場、創造價值鏈。

細數新南向政策的 18 個目標市場,其中有 一半同時參與 APEC,包括新加坡、馬來西亞、 泰國、菲律賓、印尼、汶萊、越南、澳洲,以 及紐西蘭等國,新南向目標市場與 APEC 經濟 體之對照,詳如圖一。

新南向政策目標國家



圖一 : 新南向目標市場 vs. APEC 經濟體

< 資料來源: 本研究整理 >

此外, APEC 也具有參與層級高, 以及我 國參與人員已形成工作網路的特性,因此可作 為有效推動新南向政策的平台。自 1993 年起, 在當時美國總統柯林頓的倡議下, APEC 每年 皆舉辦領袖會議,邀請各經濟體的領袖參加並 持續至今。領袖層級的加入大幅提升 APEC 的 議事能力。APEC 討論議題的能量也超越既有 的貿易與投資事務,但凡層峰決策力所及之事 項,皆成為 APEC 潛在的議題。此項特點大幅 提升 APEC 對新南向政策的涵蓋程度,特別有 助於推動新南向政策中以軟實力為核心的聯結 策略。

另一方面,我國參與 APEC 25 年以來, 隨著各項議題的增加,參與的政府機關及民間 人士也更深更廣,對比我國現正面臨的外交困 境,參與 APEC 的政府官員、學者、民間團體 以及企業人士,更具有難能可貴的實戰經驗, 除能掌握所主政的事務外,對於各項議題間彼 此横向的呼應支援,以創造綜效與提升成果格 局,也漸有心得,若能善用此工作網絡,持續 深化我在 APEC 的參與,並將相關工作與新南 向政策結合,或可從多邊的交流促進雙邊關係 的提升,並利用 APEC 會議以及場邊活動,持 續堆動各項成果。

(本文作者為台經院國際處副研究員)

³ 澳洲、汶萊、加拿大、智利、日本、馬來西亞、墨西哥、紐西蘭、秘魯、新加坡、美國和越南等國。

太平洋經濟合作理事會 常務委員會暨第二十四屆大會 會議摘要

■ 蔡靜怡



太平洋經濟合作理事會(Pacific Economic Cooperation Council, PECC)常務委員會暨第二十四屆大會於今(2017)年5月14日至16日假越南河內召開,越南PECC委員會主辦,本會由林建甫主席率團與會。而本屆PECC大會於APEC第二次資深官員會議、APEC貿易部長會議期間舉行,對於今年APEC的成果與未來發展提供策略規劃。

PECC 作為 APEC 的智囊團,並致力規劃未來成長藍圖,今年會議聚焦區域經濟整合、科技發展與全球治理等領域,遂以「接軌亞太連結性」(Connecting the Connectivity in

Asia-Pacific) 為主題,從不同面向討論,包括:「亞太經濟成長與區域整合主要發展與前景」(Prospects for economic growth and regional integration in the Asia-Pacific);「成長與經濟整合的新引擎」(New drivers for growth and economic integration);「數位/網路經濟下的亞太議程」(An Asia-Pacifica agenda for the digital/internet economy);「亞太夥伴關係:新展望」(Asia-Pacific partnership: ways forward)。

5月15日第二十四屆大會

Opening Session:

- 致歡迎辭:太平洋經濟合作理事會共同主席 Donald Campbell 越南委員會主席 Vo Tri Thanh
- 演講嘉賓: 越南副總理暨外交部長H.E.Pham Binh Minh

本場次演講嘉賓為越南副總理暨外交部長 H.E.Pham Binh Minh,H 副總理首先提出渠建 立一個和平、有活力、彈性與包容性的全面性成 長的願景。接著強調趨動經濟成長的引擎包括: 結構改革、新技術,尤其是數位化進程、電子商 務、數位貿易、優質人力資本、MSMEs 的競爭 力與創新,以及經濟、金融與社會包容性。接著 鼓勵與會者針對 APEC 的願景與發展提出看法, 共同為建立新活力共享的亞太未來而努力。

● Plenary Session I:「亞太經濟成長與區域整合主要發展與前景」

(Key Developments and Prospects of the Asia-Pacific Region)

- 主席:韓國 PECC 委員會副主席 Chul Chung
- 與談人:PECC 成員法屬太平洋群島主席 Pascal Lamy

世界銀行資深貿易專家 Marcus Bartley Johns

印尼策略及國際研究中心主任 Yose Rizal Damuri

日本國際事務研究院 Yoshiji Nogami 香港大學教授 Chin Leng Lim

本場次由 PECC 成員法屬太平洋群島主席 Pascal Lamy 進行演說,渠首先提出我們正處於 新舊交接的世界貿易體系,然而新舊世界貿易體 系仍有變與不變之處,正處於新舊貿易世界的轉 變期;舊貿易世界由全球生產系統所建構,貿易 障礙旨於保護國內生產者免受外國競爭。相對而 言,新的貿易世界是一個跨越全球商品與服務的 跨境價值鏈,貿易障礙著眼於保護消費者免受風 險的世界。在這個新世界,舊世界的某些特徵不 會改變,貿易競爭力與生產力的原理仍是經濟成 長的驅動力,改變的是貿易規則的型態以及貿易 利益的重分配。接著針對目前反全球化以及多邊 貿易體系受挫提出兩點建議:排除非關稅貿易 障礙 (NTMs) 以及努力爭取公眾對開放貿易的支 持。我們可以看到在 TTIP 與 TPP 這類新型態 的 RTAs,降低關稅障礙不是最重要的核心,而 是市場進入的各種 NTMs 的排除。

Marcus Bartley Johns 認為經貿整合對於全球經濟再次成長具有關鍵性作用,尤其是更具包容性的貿易環境。傳統貿易領域如農業需要獲得更多的注意。同時,在新興的貿易領域

如服務業、數位貿易等則需要更完善的貿易改革。許多新形態的雙邊貿易協定最終仍要擴及 到全球多邊貿易層次,未來的貿易發展主軸為 減少貿易成本、整合貿易改革措施與降低自由 化的社會成本以爭取更多的支持。

Yose Rizal Damuri 首先強調服務業對於 GVCs 的重要性,政策制訂者應將服務業在 GVCs 的角色納入考量,如何形塑區域性的服務業價值鏈在目前全球分工的因素下,著實重要。這樣的服務業新態狀需要更多的基礎建設支持包括通訊技術、能源與境內法規配套。不過,跨境的資料流通尤其是商業資訊可能會帶來更多成本與不確定障礙。

Yoshiji Nogami 渠認為要促進包容性成長, 首先要從去除包容性成長的障礙做起,最重要的 就是建構一套健全的社會政策法案。例如,社會 價值法、公平競爭法案、青年創業獎勵法案等。 協助及穩定為中小企業發展,以減少貧窮並且提 供額外的誘因機制。

Chin Leng Lim 教授從新型的貿易投資趨勢來探討 WTO 的投資議題,渠認為 WTO 經過多年的談判,其中一些議題已不適用當前的貿易體系,從 2010 年開始 WTO 全球貿易報告提出許多貿易與投資領域的新發展,多邊投資協定所要談判的不僅限於低階或產品出口貿易的問題,呼籲 WTO 應跟進目前的投資與貿易形態。

● Plenary Session II: 「成長 與經濟整合的新引擎」 (New drivers for growth and economic integration)

- 主席:加拿大亞太基金會執行長 Hugh Stephens
- 與談人:香港 PECC 委員會 Pamela Mar PECC 連結性計畫顧問 Yoon Ee Jeong 新加坡 PECC 主席 Tan Khee Giap 越南 PECC 委員會副主席 Can Van Luc 中國社科院 Zhang Zhongyuan 澳洲 PECC 委員會 Andrew Elek

Pamela Mar 認為亞太區域將成為全球經濟增長的主要動力,過去傳統的供應鏈流程多半為原料供應接著製造接著配送到通路最後再到消費者手中。然而,隨著環保和社會發展,亞太區域需要重新思考建構一個新興節能供應鏈系統,特別是在製造端與配送端。未來的產業競爭力核心在於供應鏈競爭力,建構一個更具彈性、永續發展、快速回應市場與透明化的供應鏈,除了提升競爭力外,同時也可實現亞太區域的企業、政府與民眾朝向永續發展目標。

Yoon Ee Jeong 首先強調連結 APEC 區域內相關的連結性倡議的關鍵是檢視各組織間(包括 APEC、ASEAN等)連結性倡議的連貫性,如此可以幫助我們瞭解相關倡議間的差異,才能解決 APEC 連結性藍圖中檢查點 (check point)的挑戰。接著提出 PECC 目前進行連結性指標計畫的建議,由於連結性議題涉及範圍相當廣泛,每個產業生態差異很大。因此,較合宜的方式為建立一套連結性指標的基礎原則即可,包括全面性、透明化與可預估性、政策制訂工具與動態指標的特性。

Tan Khee Giap 教授針對許多國際組織提出 與連結性相關之調查報告,渠認為普遍具有客觀 性,但美中不足的是缺乏當地產業發展特色,有 些國際連結性指標調查無法反應某地區的優點與 強項,無法用同一標準概括衡量。

Can Van Luc 副主席強調 MSMEs 為驅動新經濟成長的主力,雖然相較以往,MSMEs 面臨的挑戰更為嚴峻。例如,越來越劇烈的競爭環境無論是從規模、人力資源、資金與技術平台的面向來看,以及如何面對工業 4.0 時代來臨。接著建議改善商業環境、強化 MSMEs 競爭力、促進公私部門夥伴關係與 MSMEs 連結網絡,與促進APEC 企業家、創業與婦女領袖的精神。

Zhang Zhongyuan 首先肯定 APEC 推動連結性的重要貢獻,包括 2014 年通過的 APEC 連結性藍圖以及一帶一路等相關計畫。一帶一路倡議,秉持共商、共建、共用的原則,高舉



和平合作、開放包容、互學互鑒、互利共贏為 核心的絲路精神,開創了國際合作的新範式。 一般說來,基礎設施建設週期長、投資大且回 報率不高,"一帶一路"沿線許多發展中國家至 今難以突破這一發展瓶頸。中國在開展連結性 方面,具有技術和資金、經驗等方面優勢,可 以通過南南合作、南北合作或多邊合作方式, 加強互聯互通建設,提升國際合作水準。

Andrew Elek 公私部門夥伴關係 (PPP) 雖是連結性議題的重要關鍵,但連結性議題最根本的基礎應該是互信關係的建立。APEC 區域多元發展的經濟體應齊聚共同學習連結性的經驗,例如一帶一路 (BRI) 與 APEC 結合,相信能為亞太地區創造更多的利基。APEC 可作為延伸制度性連結的最佳範例平台,而一帶一路可作為如何以金融流通便利成就更好的連結性的最佳體現。

● Plenary Session III: 「數位/ 網路經濟下的亞太議程」

(An Asia-Pacific agenda for the digital/internet economy)

- 主席:APEC 網路經濟特別指導小組主席
 Nur Sulyna Abdullah
- 與談人: 印尼 PECC 委員會共同主席 Mari Pangestu

南加州大學教授 Jonathan D. Aronson Topica Edtech Group 執行長 Tuan Pham 紐西蘭 PECC 委員會教授 Gary Hawke TRPC 公司處長 Peter Lovelock 太平洋經濟合作理事會中華民國委員會主席暨台灣經濟研究院林建甫院長

Mari Pangestu 主席首先定義數位經濟並且 引述 Richard Baldwin 提出的新全球化也就是因 數位科技與第四次工業革命帶來的第三次全球 化。而在第三次全球化下首重資訊流以及商品與 服務的呈現形態也隨之改變。最後對於亞太數位 經濟議程提出建議:減少數位落差(包括數位可 接近性與運用)、跨境電子商務、線上支付與金 融包容性、數位人才與訓練以及區域性、全球性 法規、資訊安全、隱私權保護合作機制。

Jonathan D. Aronson 教授介紹渠將出版 的新書「digital DNA」,數位科技正改變世界 的運行方式,資訊和生產解構 (information and production,IPD) 正迅數改變企業、市場與未來 經濟成長社會繁榮的潛力,然而這樣的新模式正 迫使所有國家經濟創新體系產生變化。未來如何 管理雲端運算、網路安全以及隱私權保護,相當 重要。目前並未制訂上述領域的國際協議建議加 速納入國際談判的議程。

Tuan Pham 首先提出面對新的工業 4.0 時 代,為滿足未來的人才需求,新式的人才教育必 須因應而生,教育 4.0 已到來。創新教學模式加 上使用行動裝置,有機會改變這一切。當新科技 軟硬體進入教室,老師為使用於教學,會順勢調 整原來方式;此時,科技有可能加速教育升級至 4.0 時代,讓學生真正成為學習主體。

Gary Hawke 教授從經濟、金融與社會包 容性在新科技背景下的角度出發,提出如何確 保包容性成長的建議。渠認為創新成長與包容 性應同時確保,應非常重視且因應由於科技創 新所帶來的巨大改變。而包容性是指便捷化與 投資在新的改變,而非保守及保護現狀。最重 要的是在所有變革過程中確保包容性與創新性 成長。

Peter Lovelock 博士認為面對數位經濟時 代,能力差距和經濟程度對創新與包容性成長可 能構成威脅。面對快速變化, APEC 必須採取行 動,包括:區域內的中小企業如何利用網際網路 擴展網絡;數位時代的經濟成長並非經濟價值的 貨物,而是數據及資訊流;跨產業部門興起,模 糊傳統產業部門間的界線;在跨虛擬與現實世界 中保障個人和社會價值觀的司法管轄系統。

林建甫院長認為數位經濟能帶領我們跨越 經濟成長停滯的「新平庸」時代,根據阿里研究 院的預測數位經濟在未來三十年將會引領新的典 範移轉,主要從三個面向改變:在 2020 年可能 會出現市值高達美金1兆的網路平台,屆時將 取代許多「公司」的存在;2036年傳統「朝九 晚五」的8小時工作模式將被50%的線上就業 勞動人口所實行的彈性工時所取代;80%的全 球貿易將由中小企業與個人透過線上貿易主導。

為了確保中小企業與個人坐享數位時代商 機與實現包容性成長,同時讓 APEC 關注創新 創業及數位經濟議題,我國提出 APEC 中小企 業 O2O 新商業模式應用倡議,透過公私部門合 作,優化數位創新創業生態圈,公私協力強化中 小企業數位競爭力及韌性,與協助中小企業掌握 O2O 商機鏈結全球市場,進而成為高成長中小 企業。今年的主要目標為建構中小企業數位競爭 力及韌性,舉辦 O2O 國際論壇及數位韌性(資 訊安全能力)培訓課程,並出版強化中小企業數 位競爭力及韌性教戰手冊。

▶ Plenary Session Ⅳ: 「亞太 夥伴關係:新展望」

(Asia-Pacific partnership: ways forward)

- 主席: 2017 年 APEC 委員會資深 Nguyen Nguyet Nga
- 與談人:美國東西中心研究員 Charles E. Morrison

全球 EPA 研習會共同主席 Kenichi Kawasaki

馬來西亞 PECC 委員會 Steven Wong 南開大學APEC研究中心主任Liu Chenyang

智利外交部多邊經濟事務處處長 Marcela Otero

Charles E. Morrison 認為 APEC 最重要的 兩支手臂,最強壯的是自由化與全球化,而相 對最無力的則是包容性以及發展,APEC 應平衡 這兩支手臂的力道。APEC 未來面臨諸多外部挑 戰:核子武器、氣候變遷、天然資源耗竭、公共 衛生等。渠建議 APEC 應在區域治理層次深化 與強化下列領域的領導力:對聯合國氣候變遷千 禧目標的回應、對 2030 永續發展目標 (SDGs) 提出亞太觀點並且以 APEC 為整體做出具體行 動以及部門別的貿易自由化與便捷化。

Kenichi Kawasaki 認為 TPP 使美國受益, 一旦退出優惠不再。美日 FTAs 的益處小於 TPP。倘美國對墨西哥及中國課徵高關稅,會帶 來嚴重惡化美國經濟福利,同時面臨 RCEP 所 帶來的貿易轉移效果,可能重傷美國經濟。強 烈建議美國回歸貿易自由化及便捷化路線。倘 美國對中國課徵 45% 關稅,中國損失慘重,無 論是單邊或雙邊。中國在 RCEP 的益處端看協 定的品質,鼓勵中國與 RCEP 能達成高品質的 FTA。未來 REI 協定架構,或可考慮擴大 TPP 協定,以朝向下世代貿易協定邁進。

Steven Wong 博士則從東協共同體 2025 年 願景的角度來回應其對亞太夥伴關係的啟示。以 東協 5 個國家 (柬埔寨、印尼、菲律賓、泰國和 越南)為研究對象,這5國約占東協8成的勞動 力。面對未來產業革命對於這些國家所帶來的改 變為:將有 56% 的就業人口因為技術提升而面 離失業高風險、自動化程度較高的行業包括:酒 店餐飲、批發零售貿易與製造業、自動化風險低 的行業包括:教育與培訓、建康與社會工作、婦 女更有可能無家可歸、教育程度低的工人與低薪 工作面臨更高的自動化風險。渠呼籲東協共同體 迫切需要討論自動化對經濟的影響;在經濟學、 科技與人力資源等跨領域投入資源;針對電信基 礎建設、大數據、數位供應商等十年內至少需要 進行3次的技術轉型。

Liu Chenyang 主任首先回顧 2014 年中國 大陸主辦 APEC 北京年會暨領袖會議,在所 發布的領袖宣言附件 A:「APEC 貢獻於實現

FTAAP 之北京路徑圖」,其中最重要一項內容 即為展開實現 FTAAP 相關議題的集體策略性研 究。同一附件還強調 FTAAP 的五大目標,包括 支持多邊貿易體系、必須具備全面性和高品質、 搭配茂物目標進展、實現於 APEC 場域之外、 努力縮小與 TPP 和 RCEP 等現有區域經濟整合 機制的負面影響。

Marcela Otero 處長說明 PA 企盼融入與亞 太地區整合與發展,今年3月 PA 的部長級會議 提出 PA 努力尋求自由貿易協定的談判夥伴。作 為中南美洲國家與亞太市場經貿交流合作的平 台。同時也與 TPP 成員國、中國大陸、韓國等 國家舉行亞太區域整合倡議的高階對化,尋求建 構一個新型態的亞太自由貿易組織。

五、心得與建議

- (一) PECC 建議 APEC 成為聯合國永續發展 目標(SDG2030)的支持者:現今全球 與亞太地區面臨的挑戰在 SDG 2030 已 明確點出,包括貧窮、飢餓、健康與福 利等等。PECC 建議 APEC 應扮演亞太 地區落實 SDG 2030 的重要推手與合作 平台。
- (二)包容性成長是面對未來經濟發展的要件: 對於經濟不平等的認知與概念無論在國 際、區域、國家及個人領域,皆有廣泛 的討論。許多國家也採取了立即的社會 政策行動,例如衛生、基礎教育、社會 救助與社會保險等。包容性成長的關鍵 挑戰之一是平衡新技術所帶來的現代化 過程中,對傳統產業就業及社會衝擊。 PECC 提出兩點建議: 建議 APEC 領袖 或可考慮基於活化產業生態與提升 SMEs 競爭力的目標下,提出有別於以往的亞 太區域的發展援助 (ODA) 與技術合作 (ECOTECH);以及呼籲通過雙邊、區域 及全球的智慧財產權制度協定,以使更 多的公民能夠以更低的成本獲得技術與 數位的可接近性,尤其是對於食品、藥 品保健服務的支付。

(本文作者為台經院國際處助理研究員)

培育運動員創業精神: 新加坡模式

■ 陳冠瑜 彙整

新加坡體育學院之願景是讓新加坡運動員能 夠像企業家一樣思考及行動,因此設計了「運動 菁英創業精神 | 計畫,以幫助新加坡運動員學習 創業,建立自己的企業,做為從運動職涯退休後 的一項選擇。「運動菁英創業精神」之概念架構 包括以下三個關鍵面向: 1. 創業輔導:幫助媒合 適合之企業家以提供運動員建議及指導,分享寶 貴經驗,提供諮詢/輔導,以及提供道德與情感 支持。2. 資源管道:幫助運動員獲得有價值及關 鍵資源之管道,包括資金與資本、設備、技能與 知識、供應商與投資者之資料庫等。3. 連結:幫 助運動員連結創業網絡與社群,增強敏銳度,創 造新的思維方式,提供更多的資源及支持。

新加坡體育學院於2016年1月13日與「創 業行動社群 (ACE)」合作啟動「運動菁英創業精 神」計畫。透過與 ACE 的合作,新加坡運動員 在企業初創時期受益匪淺。

前新加坡水球運動員暨 2013 年東南亞運 動會金牌隊員林耀祥 (Lim Yao Xiang) 創立的 Konki 是運動健身教練線上市場的一個成功例 子,其運動健身教練可與運動員、健身愛好者、

有運動熱情的成年人及孩童建立線上網絡。林耀 祥表示「透過運動菁英創業精神計畫,我們遇到 了許多 ACE 人員提供寶貴的意見並將介紹我們 好的導師。從那時起,我們多次與導師會見,並 給予我們很好的創業意見,導師提供的指導為我 們打下了良好基礎」。

另一個由「運動菁英創業精神」計畫支持的 成功創業公司是全球人才追踪控股公司 (Global Talent Track Holding),該公司由新加坡 2012 年奧運田徑隊員 Calvin Kang 所創辦,他目前擔 任該公司的執行長。Kang 表示,其企業受益於 「運動菁英創業精神」計畫,包括獲得與商業 領袖及經驗豐富之企業家聯繫的機會,並透過 ACE 網絡平台聯繫企業獲得創業領域知識及專 業的幫助。運動及商業之路是不確定的,唯一可 以確定的是你的行動及方向。透過安裝不同的助 推器、線路、連結來專注於建造引擎。初期會感 到不順,但慢慢地就會變得更順暢。Kang表示, 與志同道合的運動員及企業家聚在一起,共同開 創夢想,有一天就可以使夢想成真。

(本文作者為台經院國際處助理研究員)

- ◎「中華民國太平洋企業論壇簡訊」係由太平洋經濟合作理事會中華民國委員會出版,為國內產官學所組 成的非營利性區域經濟合作組織,對於本刊物內容有任何指教者,請逕洽本會編輯部主編陳子穎(分機 555),更改收件資料請洽劉芸甄小姐(分機 545)。
- ◎ 即日起,歡迎各界賢達投稿「中華民國太平洋企業論壇簡訊」,若經錄用,將致薄酬。 稿件請以電子郵件寄到:info_pecc@tier.org.tw
- ◎ 歡迎由 CTPECC 網站,加入「太平洋經濟合作理事會中華民國委員會」Facebook 粉絲頁。
- ◎ 本刊將減少紙本印刷量,敬請訂閱電子報:http://www.ctpecc.org.tw/publications/AddEmail.asp

連絡地址:台北市德惠街16-8號7樓 連絡電話:(02)2586-5000分機555

真:(02)2594-6528 PECC網址:http://www.pecc.org CTPECC網址: http://www.ctpecc.org.tw/



