

ISSN 1605-2404

PECC

中華民國 太平洋企業論壇簡訊

11 月號
2018年11月出刊

發行所：太平洋經濟合作理事會中華民國委員會 創刊日期：民國八十五年一月

發行人：林建甫 總編輯：邱達生 主編：陳文彬

地址：台北市德惠街 16-8 號 7 樓 電話：(02)2586-5000 傳真：(02)2594-6528

PECC 網址：http://www.pecc.org CTPECC 網址：http://www.ctpecc.org.tw/

PECC



國內
郵資已付

亞太
經濟

台灣應持續以漸進方式，參與形塑 APEC 「後 2020 願景」

■ 何振生

「亞太經濟合作」(APEC)論壇向來是亞太地區深化區域經濟整合的主要動能來源，尤其自1994年設定茂物目標起，聚焦在邁向自由開放貿易與投資，並強調經濟及合作(ECOTECH)。近來為因應茂物目標將於2020年到期，APEC成立願景小組(AVG)，啟動檢視「後2020願景」(Post-2020 Vision)之程序，進一步深化亞太區域經濟整合。APEC是台灣少數以正式成員資格參與的國際組織，我國也一直是為APEC投入最多資源及努力的經濟體之一。因應2020年後將到來的轉變，

台灣應以何種方式面對APEC整體目標的改變？



本期重要內容

- ◎ 台灣應持續以漸進方式 參與形塑APEC 「後2020願景」
- ◎ 2018 APEC CEO Summit 紀實：數位、全球化與包容性
- ◎ 2018 APEC CEO Summit 紀實：美國與中國在APEC的角力
- ◎ 以全球眼光戰略佈局APEC網路/數位經濟

又該如何配合 APEC 的腳步深化區域經濟整合？

APEC 一直以來主要透過四項漸進式特點，採取謹慎及漸進的方式強化區域經濟整合：(1) 推展 APEC 各項目標、茂物目標及亞太自由貿易區 (FTAAP)；(2) 落實 APEC 個別與共同行動；(3) 決策原則：建立共識、自主參與、不具約束性；(4) 組織改革。

首先，APEC 致力推動各項目標，包括茂物目標、FTAAP 等。1994 年 APEC 領袖聲明，又稱為茂物聲明，所有 APEC 經濟體領袖在聲明中共同設定未來 APEC 合作的模式，彼此之間基於平等合作、共同責任、互相尊重、共同利益，以及共同獲益等基礎，強化經濟合作。此外，為提升亞太地區貿易與投資，所有經濟體領袖進一步同意 APEC 應設法在 2020 年前達成亞太地區貿易投資全面自由開放的目標，減少經濟壁壘。且由於各經濟體之經濟發展程度不一，APEC 設定先進經濟體應於 2010 年前達成貿易投資自由開放的目標，發展中經濟體則於 2020 年達成目標，此即為茂物目標。近來，有鑑於茂物目標即將到期，APEC 成立 APEC 願景小組作為諮詢組織，協助 APEC 資深官員探討「後 2020 年願景」內容。APEC 認為「後 2020 年願景」須建立在過往成就上，並觸及 APEC 未竟之業，目標須有雄心但可被達成，方能讓 APEC 有效回應挑戰，處理 2020~2030 年間最急迫的議題。

至於亞太自由貿易區，2017 年 APEC 領袖聲明指出，再次承諾以全面性與系統化的型態推展 FTAAP，使 APEC 區域經濟整合議程得以向前邁進，並鼓勵持續發展相關工作計畫，以促進 APEC 各經濟體參與高品質、全面性的自由貿易協議協商。然而，從領袖聲明中的簡短段落推斷，實現 FTAAP 並非 APEC 的短期重要目標，當前的重點在於協助 APEC 經濟體為未來做好準備。

再者，落實個別與共同行動為 APEC 推動

整體區域發展的第二項主要行動。個別行動方面，APEC 政策支援小組 (PSU) 也特別提及各經濟體應積極參與國際標準化活動，並致力於使國內標準符合國際標準；另一方面，各經濟體正在落實世界貿易組織 (WTO) 的貿易便捷化協定，也實施一系列改革來促進智慧財產的保障。而 APEC 計畫則是最重要的 APEC 共同行動，旨在促進經濟體間的知識與技能傳遞，達成能力建構，進一步使每個經濟體皆能實現茂物目標。每年 APEC 資助約 100 項計畫，例如 2015 年便提供 900 萬美元，計畫形式通常是工作坊、座談會、出版品以及研究，所有 APEC 經濟體皆可參與執行計畫。這些計畫將 APEC 領袖與部長的決策方向落實到各項實際行動，為亞太地區人民帶來有形的利益，強化各經濟體公部門及外部利害關係人參與各項行動。

第三，APEC 陸續發展出務實且獨特的內容，其中一個重要元素為決策原則，包含建立共識、自主參與，以及決議不具約束性。這些原則是經濟體會議討論及活動進行之準則。第一項重要決策原則為建立共識，即任何工作 APEC 成員間都力促彼此達成共識，每項決策都須經過所有成員國的認可；第二項是自主參與，APEC 成員僅須參與有意願參與的活動項目，或僅單純表達支持亦可；第三項為決議不具約束性，即就算同意參與活動項目後卻不參加，亦不會因此受到懲罰。事實上同儕壓力亦是其中一項，即 APEC 成員施加同儕壓力以達成共識，但此原則僅在只有少數會員反對某項決議時才會實施，然而考量其本質具有敏感性，應歸為非正式原則。APEC 自 1989 年成立以來，即依循上述決策原則，因此得以有效運作，故短期內 APEC 勢必仍將維持既有的決策原則。

第四，組織改革亦對 APEC 區域發展具有重要影響。2017 年第一次資深官員會議中，澳洲提

出組織改革建議，指出 APEC 自創立以來，在議程及結構上皆已擴大，出現大量 APEC 次級論壇直接對高級官員負責的現象，且目前治理機制未能提高次級論壇工作計畫在資深官員層級的能見度，也缺乏資深官員監督機制，造成任務重疊，難以課責。因此建議應採取改革措施，包括：(1) 所有次級論壇皆須監控並落實法定人數的規定；(2) 以一貫措施落實各次級論壇之日落條款；(3) 制定「主席之友」(Friends of the Chair, FotC) 之新治理方針。

綜觀整體發展可知，APEC 至今持續有效運

作，乃有賴於上述四項特點，一項例證為 APEC 逐漸增加論壇數量，也積極對部分論壇進行評估。因此建議台灣依循 APEC 既存之漸進式運作特色，妥善運用決策原則，確保與各經濟體互相合作，協助 APEC 進行能力建構，積極貢獻我國經驗，充分運用各項機會優勢並減少挑戰，以漸進步調參與形塑 APEC「後 2020 願景」，推動亞太區域發展，達成更自由的貿易及投資，這亦將有助於我國發展優勢產業及經濟。

(作者為 CTPECC 董事、台灣經濟研究院國際處長)

會議
紀實

2018 APEC CEO Summit 紀實： 數位、全球化與包容性

■ 王為世、呂冠樺、吳珮綺、徐韋宇

● 開幕

由 APEC CEO Summit 2018 主席 Isikeli Taureka 開場，並由 巴布亞紐幾內亞總理 H.E. Peter O' Neill 針對本次大會進行開幕演說。

Isikeli Taureka 於會中提及期望透過今年 2018 APEC CEO SUMMIT 能夠協助 APEC 的 21 個經濟體達到、包容性的社會、顛覆數位經濟與共創美好未來。

Isikeli Taurek 更強調數位經濟在各層面都已帶來影響，這是一場全球性的數位革命。人類如何應對巨變，將會決定生活的品質。二戰結束後政治格局的改變，重塑了現有的國際秩序。而

二十一世紀的當代，我們正經歷一場訊息技術與通訊革命之過程！主席認為應鼓勵創新、透過政策支持，以妥善處理國際貿易及經濟增長，如此國內社會與商業都能從中受益。技術的力量將會帶來革命性改變，特別是政府將會受到影響，所以必須採取行動積極轉型。國際社會中性別、年齡、種族、教育程度的差異（以巴紐為例），將因數位未來加劇團體間的數位化鴻溝！

最後 Isikeli Taureka 以 No one should be left behind 提醒各京畿挺政府應該著手推動思維的交流，並將中小企業成長、糧食系統優化等納入政策考量中。

巴布亞紐幾內亞總理 H.E. Peter O' Neil 則提到，這是個區域整合的全球社會。我們應探討如何做才能削減國際間之不平等！Peter O' Neil 主張政府與商界代表應該把握數位革命的機會，方能面對下述三個挑戰：

- 如何與全球通行的國際貿易準則接軌（多邊 / 雙邊貿易協定、驅除貿易壁壘）
- 政府應積極主動的投入與公民社會接觸與聯繫&政府應提高工作效率，以此提升中低收入階級社會的生活品質
- 推動環境保護（應促成基礎建設的投資）

● 貿易與全球化—全球化的未來： 全球化是否需要新途徑 (Trade and globalization “The future of globalization : Is a new approach required?)

本場次採座談方式，由中國中央廣播電台田葳主持，資誠 (PwC) 亞太地區總裁趙柏基 (Raymund Chao)、世界貿易組副秘書長易小准、世界銀行駐東亞太平洋地區副主席 Victoria Kwakwa 及與韓國全國經濟人聯合會 (The Federation of Korean Industries) 副會長權泰信與談。

首先由主持人提問，其表示，亞太地區佔了全球 50% 的人口，以及全球 60% GDP。如今保護主義抬頭，各國注重自身的經濟發展。我們如何改善全球管理體制？

易小准副秘書長回答：全球貿易治理能夠起到什麼作用？WTO 如今成立七十年，歷史告訴我們 WTO 能夠在經貿議題上協助解決。

主持人接著提問，世貿組織如何在國際經

濟中發威影響力？如今全球貿易戰已經開始，學者預測 WTO 將會瓦解。

易小准副秘書長回答：隨時間軸線向前推，WTO 會逐步解決問題。國際社會上不會再有另一個能像 WTO 這樣能解決貿易問題的場域。在場各國代表應該捍衛多邊貿易。

世界銀行駐東亞太平洋地區副主席 Victoria Kwakwa：APEC 應該注重在經濟成長問題（兼具永續發展性&包容性），不應該只聚焦在貿易、關稅。川普總統的態度僅是表達對國際貿易不平等的關切，而非一個應該被解決的問題（反對全球貿易者，並不一定是少數）。此外，各國將在世貿組織中取得共識。

韓國全國經濟人聯合會權泰信：韓國如今是一個法治、自由貿易的國家。全國貧窮人口百分比已從 60% 降到 10%。而全國 GDP 26% 乃是與中國的貿易，美國則是 10%。我們不應從多邊貿易回到雙邊貿易，世貿組織、OECD、世界銀行等國際建制應負起更大責任推動多邊貿易。

針對 WTO 升級問題主持人提問：國際社會應該怎麼升級 WTO，原則為何？

易小准副秘書長提到，國際社會中的各經濟體花了很多時間，仍無法達成協議。應從改善透明度著手。資誠 (PwC) 亞太地區總裁趙柏基認為，若欲達到包容性成長，應該有更好的教育及培訓。

- 如何改善全球治理問題

資誠 (PwC) 亞太地區總裁趙柏基認為：全球治理的障礙在於，如何將數據互相分享。

- 全球供應鏈該如何改變、WTO & APEC 如何改革問題

世界銀行駐東亞太平洋地區副主席 Victoria Kwakwa：西方的自由貿易不一定能完全適用在 APEC 場域。在 WTO 的場域中，貿易是驅動增長的動力，但此動力已經下滑。應該重新擬定「貿易」的意義，CEO 應該向員工說明、提倡自由貿易將能為公司與員工帶來好處，而工人則應該聽從公司的領導。私人企業應該跟工人交流，進而影響政府（因為人民不一定願意傾聽政府政策）

韓國全國經濟人聯合會權泰信則反問觀眾該如何形成雙邊及多邊機制？如何面對現實然後改革？我們應該在民主基礎下教育公民、強化國際組織功能。讓企業、商界與社會多對話，同時讓年輕人有更多教育訓練機會，藉此縮減職場與青年的鴻溝。例如人工智能、無人機等領域。

● 數位化、創新、變革與包容性成長 (Digitization, innovation, disruption and inclusive growth)

數位化：

從零售到業務服務都與數位化：分不開，我們很長時間在討論很大變化，但實際上是經歷很長的時間改變。牙買加公司都在新興城市發展。科技對傳統金融的改變，從小的金融貸款為例，科技帶給從小數據、創造數位化：的傳奇。而不只帶來風險，也帶來機會。現今所有產品都非常安全。電子化浪潮如何改變你公司運作，假新聞、假消息會影響運作，我們希望看到更好的監管（歐盟已經開始在做）。臉書、Whatsapp 已經開始運作這套系統，他們不用付稅，這長遠對我們來說是不好的，例如 Whatsapp 奪去通訊市場，這樣會有多少失業呢？

監管對技術的發展是阻礙的作用呢？還是金融管制是必要的？臉書支付的問題，中國的消費者非常願意分享數據，消費者越來越意識到分享數據的風險，數據擁有應該是消費者、擁有者，如果公司要分享應該建立在一方允許後才能分享。

創新：

宜信公司 CEO 唐寧以中國為例表示中國是中央管理的體制，好的創新公司都應該一視同仁，分享與提供給不同市場。不同意國家有不同自主程度的說法，從標準上來說應該是一視同仁，你們業務如果在逆全球化下排除困難？我們看到重要客戶，把產品運轉到其他低關稅的地方，避免關稅的浪潮。而中國還沒建立信用好的機構，已經到了建立良好信用的時刻了，不應該只有一兩個公司做特別好，而是包容性增長，每個小公司一起參與，中國一些新的經濟在放棄。中國中產階級獲得更好服務，我們就像一個第三者評估。自己做評估是錯的，應該要有一個第三者。新型的市場變得一體化，美國大公司跟合作夥伴如何提倡創新？在中國已經基本上不用現金了數據流動的方式：實際上基礎設施還沒有準備，技術基本上是一個中性的東西，端看好的人使用或壞的人使用，實際上是要有「人」的因素納入考慮。實際上中國金融監管，支付寶，如果每個國家都如此做的話，數據平台就會很大了，基本上歐洲已經在這樣做了，例如 Trump 對伊朗制裁，美國當今政策是左右外交，對於以色列、伊朗問題，似乎都是依照美國的態度行事。不管是透過支付寶支付，都是透過外交政策影

響。造船的時候有些人喜歡低級油漆、有些人喜歡高級的，我們是幫他們分類產品，如何能來給他們這些，我們還要看 AI 使用軟體方法，很可能我們做好的時候，軟體已經過時了，升級的時效性是非常快的

包容性成長：

機器設備的租賃，大部分在鄉村地區使用，參與數據的國家都是較為貧困的國家（薩爾瓦多、牙買加），企業來說，我們必須賺錢才能賺取鼓勵與分工，過去麻省理工的學生，他們對於此非常有興趣。升級到 4G 的困難，我們一直在談比特幣的問題，但這些人們完全不知道我們在談論什麼，在我們行業當中，我們會越採取「數據」，實際很多人是不識字、未使用過智能手機、沒看到設備的，因此教育是非常急迫性且必要的。從用戶角度來說，大數據推動創新且要求標準化，很多事情都在倚靠猜測卻無法取得並確認，講者認為應該聚焦中國已經可以被觀察且測量的事實上。經濟正在蓬勃發展，技術進步（健康醫療、數位服務），中產階級掌握國家動脈。

● 未來的社會福利 (the workforce of the future)

香港特首林鄭月娥首先提到，當今，香港正面臨就業率是歷史新低點。AI 機器人迅速發展，卻沒有足夠的學生接觸 AI 領域、學習基礎科學，因此其鼓勵大眾加入英才企劃。讓下一代更多才多藝且能適應變化。目前香港的教育正聚焦在批判思維的培養，肯定技術已經改變社會！

在數位醫療方面，香港醫療管理局透過建立數據分享機制，監測、照護 90% 醫生的個人健康。並已經建立平台，利用 AI 協助醫療診斷，該平台用戶涵括醫藥公司、各大學研究中心，彼此共用數據並回饋病人。

嬌生公司 Aran Maree 博士提到，論及當代數碼技術、科學發展，對就業人口與勞動市場的影響。亞太地區的居住人口佔全球一半，健康科學家與數據科學家應該合作發展醫療體系。在美國有 50% 的女性拿到 STME 學位，持續推動兩性工作的平衡是未來重要工作。

如何幫助勞動人口與未來與未來職業接軌？

香港特首林鄭月娥回應，每個人都有多份工作，需要具備多方面才能。應該從教育著手，從幼兒時期即開始培養，例如醫療課程，注重道德，其中道德教育應該更被討論。

嬌生公司 Aran Maree 博士同意林鄭的觀點，並提出其已透過建立委員會來培訓員工的道德教育。儘管醫學數據在過去未被充分利用，但現階段整體人類社會已經進入學習醫療階段，並透過基因、化學工程獲得許多數據，以建立智慧城市。

Ann Sherry Carnival Australia 總裁 Ann Sherry 則提出當代醫界問題。指出醫生的工作環境高壓，時間運用總是非常急切緊迫，而醫院中權威式的架構難以撼動對次。夏爾公司 (Shire) 亞太區負責人方思璞回應，提倡各國醫科教育，應善加利用醫療數據，例如手術機器人，能夠深入人手無法操作的區域。而夏爾公司

正與 Google 合作，透過整合中小型企業，發展微米機器人協助手術。

● 馬來西亞總理演說

馬來西亞在 20 年前舉辦 APEC 峰會，當時我們正面臨亞洲經融風暴，當金融投機狙擊我們，催毀的亞洲的經濟。發展中國家在趕上已開發國家時，有時候會受到傷害。當前我們面臨許多挑戰，例如科技的不斷革新。如同工業革命時代的挑戰一樣。馬來西亞理解到科技暨的衝擊，例如計程車被 UBER 取代，如何降低成以促進經濟發展，會不斷的往前帶來差距的不是技術本身，而是政府的政策。我們必須從教育培養基礎技回應科技不斷革新，政府則需要培育在科技革新中落後的人。在自由貿易的路上，我們已經走得太遠，我們需要透過更多的合作來實現更多的包容性。如同我在馬來西亞國會演講中提及的，馬來西亞會至力推動包容性的發展，我也希望在 APEC 中，我們可以透過更多合作時先包容性未來。

● 澳洲總理演說

澳洲將會加速對巴布亞紐幾內亞的援助，協助巴紐走向世界。

1996 年時，澳洲總理曾說：「若想要壯大澳洲，應對內部負責任，並走入市場、加速對客戶的服務運輸！」我們呼籲 APEC 應保持實務層面的慣例，不可紙上談兵，應執行便利客戶之業務。

目前全球正面臨艱鉅挑戰，我們可以注意到保護主義正抬頭、金融市場波動性極大！我們應該堅信貿易的價值，貿易將能協助人口脫貧，讓國家安全並穩定。澳洲已與許多國家簽屬貿易協定，因為貿易自由化將能為國民帶來好處。若在過去三十年我國未降低關稅，不可能有如今 390 億 GDP 的經濟成就。

在亞太區域沒有一個國家能單獨的達到繁榮，降低關稅、確保規則不變、依照規則行事，讓中小型企業能夠發展，是我們應該努力的目標。也因為中小企業是本國的經濟支柱，且實質為區域繁榮做出貢獻。我們應依照世界貿易組織的調解爭端機制，解決各國爭端與分歧。鼓勵各國參與 T P P，期許今年能看到開放城市降低關稅後帶來的好處。

目前已經澳洲已經透過自由貿易協定，與紐西蘭及太平洋島國實踐進行區域整合。成功讓勞動力及貨物自由流動。除此之外，澳洲與索羅門群島合作鋪設電纜、建設電廠，以加強電信的基礎建設。澳洲更已立法，將提供兩億澳幣透過建構基礎建設來加強印太地區的繁榮。說明將持續與美國、日本、韓國、阿布達比等私人企業等夥伴合作，並確保投資開放透明，避免債務問題。同時尊重各國主權獨立性、協助區域安全。

此外，國內的發展也至關重要，澳洲會確保出口國內商品的品質，如此方能提供所有地球公民一個高品質生活。

(作者為 2018 年我國 APEC Voices of the Future 代表)

2018 APEC CEO Summit 紀實： 美國與中國在 APEC 的角力

■ 王為世

● 中國國家主席習近平：把握時代機遇 共謀亞太繁榮

習近平在演講中，提出五個堅持，並且再度批評單邊主義和保護主義，引導經濟全球化朝著更加開放、包容、普惠、平衡、共贏的方向發展。

堅持開放導向，拓展發展空間。

習近平提到經濟全球化是人類社會發展必經之路，多邊貿易體制為各國帶來了共同機遇。在各國相互依存日益緊密的今天，全球供應鏈、產業鏈、價值鏈緊密聯繫，各國都是全球合作鏈條中的一環，日益形成利益共同體、命運共同體。時代一定存在問題。問題本身並不可怕，關鍵解決問題方法。走保護主義、單邊主義的老路，不僅解決不了問題，還會加劇世界經濟的不確定性。歷史已經證明，只有堅持開放合作才能獲得更多發展機遇和更大發展空間。

APEC 是建設開放型世界經濟的先驅。茂物目標將於 2020 年到期，我們應該著眼於後 2020 年願景，堅持推進亞太自由貿易區建設。我們應該旗幟鮮明反對保護主義、單邊主義，維護以世界貿易組織為核心的多邊貿易體制，引導

經濟全球化朝著更加開放、包容、普惠、平衡、共贏的方向發展，在開放中擴大共同利益，在合作中實現機遇共用。

堅持發展導向，增進人民福祉

落實 2030 年永續發展議程納、促進經濟、社會、環境協調發展，根據自身國情推動發展，積極構建平等均衡的全球發展夥伴關係。發達國家應該履行官方發展援助承諾，增加對廣大發展中國家的支持。

我們應該加強發展在國際經濟政策協調中的地位，在討論制定貿易和投資、智慧財產權保護、數字經濟等各領域政策和規則時應該有明確的發展視角，為各國營造共同的發展機遇和空間，為世界經濟增長提供強勁動力和穩定環境。

「特殊與差別待遇」是世界貿易組織的重要基石。這一原則不能否定，否則將動搖多邊貿易體制的根基。

堅持包容導向，促進交融互鑒

不同文明、制度、道路的多樣性及交流互鑒可以為人類社會進步提供強大動力。我們應該

少一點傲慢和偏見、多一些尊重和包容，擁抱世界的豐富多樣，努力做到求同存異、取長補短，謀求和諧共處、合作共贏。

堅持創新導向，開闢增長源泉

資訊技術、生命科學、智慧製造、綠色能源等前沿領域不斷突破，新材料、新產品、新業態反覆運算週期不斷縮短。大數據、3D 列印、人工智慧，這些曾經的科學幻想，如今已經融入人們的衣食住行，未來已經來到我們身邊。百舸爭流，奮楫者先。新科技革命和產業變革的時代浪潮奔騰而至，如果我們不應變、不求變，將錯失發展機遇，甚至錯過整個時代。我們應該以只爭朝夕的精神，探尋新的增長動力和發展路徑，消除一切不利於創新的體制機制障礙，充分激發創新潛能和市場活力，深化國際創新交流合作，更好應對各自和共同的发展挑戰。新科技革命和產業變革是一次全方位變革，將對人類生產模式、生活方式、價值理念產生深刻影響。公平和效率、資本和勞動、技術和就業的關係成為國際社會的共同課題，處理不當將導致南北貧富差距進一步拉大。我們應該審時度勢、科學決策，引領新科技革命和產業變革朝著正確方向發展。

堅持規則導向，完善全球治理

兩次世界大戰的慘痛教訓讓各國人民痛定思痛，建立了以聯合國為主體，包括國際貨幣基金組織、世界銀行、世界貿易組織等機制的全球

治理框架。雖然這個框架並不完美，卻是人類社會邁出的重要一步，為過去幾十年世界和平與發展發揮了重要作用。以規則為基礎加強全球治理是實現穩定發展的必要前提。規則應該由國際社會共同制定，而不是誰的胳膊粗、氣力大誰就說了算，更不能搞實用主義、雙重標準，合則用、不合則棄。

全球經濟治理體系要想公平有效，必須跟上時代。我們應該秉持共商共建共用理念，推動全球經濟治理體系變革。變革過程應該體現平等、開放、透明、包容精神，提高發展中國家代表性和發言權，遇到分歧應該通過協商解決，不能搞小圈子，不能強加於人。歷史告訴我們，如果走上對抗的道路，無論是冷戰、熱戰還是貿易戰，都不會有真正的贏家。國與國只要平等相待、互諒互讓，就沒有通過協商解決不了的問題。

● 美國副總統彭斯：強調美國印太戰略及與印太區域的合作

印太戰略的成功

彭斯首先提到，印太主義從來沒有如此顯著成功過！，並從軍事等五面向說明，在軍事上，美國提升其金融能力至 60 億美元，對外將持續提供軍事援助。在貿易上，美國已經與韓國、墨西哥、加拿大 簽定新的貿易協定。在維護亞太地區區域安全議題上，彭斯提到美國持續打擊恐怖主義。在美國國內政策上，美國透過大規模減稅，其效果顯著且創造更多工作機會。對外投資

方面，美國對印太地區的投資造就區域經濟繁榮，美國在地區的投資額已超過日韓中三國投資的總和。

美國與印太國家的經貿關係

美國與印太地區的交流，起源於中國茶葉交易、貿易和商業的發展，隨著時代演進，亦協作創新創業、發展民主，例如馬來西亞的獨立，此外，二戰後自由貿易發展，在於擺脫國與國的相互箝制，提倡應讓貨物、金錢流通於各國（e.g. 拉丁美洲西海岸到東海岸）重申美國意圖乃尋求友誼和協作，而非控制（，美國會基於公平和互惠原則，繼續採用雙邊貿易協定。美國也與近期正與前三大經濟體中國、印度、日本與 APEC 經濟體談判。未來也將會嚴厲採取措施打擊不公平的貿易。彭斯也提到，將向印太地區各國提供最多 600 億美元的基礎設施援助。針對本次 CEO Summit 主辦經濟體巴布亞紐幾內亞，美國會將投資 190 億美元來建立輸油管道，已為當地建立 2600 個工作。在數位經濟方面。美國將在東亞進行更多的數位建設投資，美國與東協建立了，美國—東協智慧城市夥伴關係 (US-ASEAN Smart Cities Partnership)，以強化與東南亞國家的數位合作。最後美國提倡一個開放自由的印太地區，亞太地區各國也應該享有免費與開放的網路。

美中雙邊的競爭引起大眾關切，如此紛爭已經傷害太平洋地區的經濟發展。美國將會基於

公平互惠、尊重主權等原則，與中國建立友好關係。「中國」在美國印太地區發展的計畫中，佔有一個很清楚的角色定位。我們對印太地區的承諾是堅定持久的共同前行、開展合作！

● 結語

本次會議中國國家主席習近平在演講中，首先強調保護主義對全球貿易及區域整合的衝擊，並呼籲各國在多邊主義架構上合作，這是對於中美貿易衝突衍生的圍堵行為，習近平在演講中反擊。接者在演講的彭斯也針對中國的「一帶一路」倡議可能帶來的財政負擔進行反擊，雙方的交鋒是中美目前在貿易衝突的延續。而本次沒有首次無領袖宣言產出，更顯示美中在國際組織的角力更形強烈。

（作者為 2018 年我國 APEC Voices of the Future 代表）



以全球眼光戰略佈局 APEC 網路 / 數位經濟

■ 陳翠華

2017 年 11 月 APEC 年度會議甫在越南落幕，數位時代相關議題卻成為 APEC 領袖們關切的焦點之一。接著在 12 月初，中國大陸「第四屆世界互聯網大會」在烏鎮登場。中國國家主席習近平在會議期間重申其「網路主權觀」，呼籲各國共同構建「網路空間命運共同體」，展現其引領未來全球網路世界發展的強烈企圖心。中共中央書記王滬寧更提出五大訴求，其中第二大訴求除了表明中國大陸願同國際社會一同促進網路和數位經濟發展之意願外，更強調要落實「APEC 網路及數位路徑圖」與「APEC 跨境電子商務便捷化架構」，顯然，APEC 在全球網路 / 數位經濟議題上，已日益扮演重要的角色。

中、美兩大經濟體自 2014 年起，就在 APEC 場域中爭奪網路 / 數位經濟之主導權。中國大陸主導網路經濟特別指導小組 (Ad Hoc Steering Group on Internet Economy, AHSGIE) 推動網路經濟，而美國則主導隸屬貿易暨投資委員會 (CTI) 之電子商務推動小組 (Electronic Commerce Steering Group, ECSG) 及其次級論壇推動數位貿易。這亦是在 APEC 場域中，網路與數位這兩個詞經常同時並列使用的原因。2017 年「APEC 網路及數位路徑圖」與「APEC 跨境電子商務便捷化架構」歷經多次討論，最後終於達成共識，成為 2017 年 APEC 推動網路 / 數位經濟工作重要的成果，同時也成為 APEC 未來發展網路 / 數位經濟的重要指導。

● APEC 網路及數位經濟路徑圖

AHSGIE 早在 2016 年底就出「APEC 網

路經濟指導原則」(APEC Internet Economy Principles) 為「APEC 網路經濟路徑圖」(Roadmap on APEC Internet Economy) 奠定基礎，後更名為「APEC 網路及數位經濟路徑圖」。2017 年 AHSGIE 最後一次會議，各經濟體已確認路徑圖之 11 個關鍵領域：(1) 發展數位基礎設施；(2) 提倡相容性；(3) 達成普及寬頻；(4) 發展及採納網路及數位經濟政府政策整體性架構；(5) 提倡網路及數位經濟監理方法之調和與合作；(6) 促進創新及促成技術與服務之應用；(7) 增進使用資通訊技術之信賴與安全；(8) 促進網路及數位經濟發展之資訊及資料自由流通，同時尊重國內法制規範；(9) 改善網路及數位經濟衡量方法；(10) 提升網路及數位經濟包容性；(11) 便捷化電子商務及增進數位貿易合作。但中、美雙方在兩個關鍵領域之段落文字仍存以下的爭議：

1. 關鍵領域第 4 項－發展及採納網路及數位經濟政府政策整體性架構：中方認為本項領域係探討政府整體性政策架構，不支持美、澳加入「政策應排除數位貿易障礙，尤其是資料在地化」等文字。
2. 關鍵領域第 8 項－促進網路及數位經濟發展之資訊及資料自由流通，同時尊重國內法制規範：中方對於資訊及資料「自由」流通 (the "free" flow of information and data)，仍存在疑慮，建議刪除 "free" 一詞，與美、日、澳、墨等經濟體意見相左。

最後 APEC 各經濟體達成共識，保留關鍵領域第 8 項中「自由」一詞，而刪除關鍵領域第 4 項中「政策應排除數位貿易障礙，尤其是資料在地化」等文字。APEC 跨境電子商務便

捷化架構 (APEC Cross-Border E-Commerce Facilitation Framework)

身為 2017 年 APEC 年會主辦國的越南，於年初提出「APEC 跨境電子商務便捷化架構」倡議，其工作重點目標為：打造良好電商生態體系 (eco-system)；IC 基礎建設；微中小企業參與全球商務；鼓勵公私協作及為貿易與投資做出貢獻達成茂物目標與後 2020 願景。同時以八大原則及五大工作支柱，來達成其目標。相較「APEC 網路及數位路徑圖」，「APEC 跨境電子商務便捷化架構」草案過程中雖小有波折，但大致上仍算順利，最終文件修正增加說明此架構為「APEC 網路及數位路徑圖」之補充，將在 CTI 數位貿易相關工作小組下執行，且被納入部長聯合聲明附件。

● 結論

2017 年越南的「APEC 跨境電子商務便捷化架構」倡議，順利被納入 APEC 部長聯合聲明附件，成為越南作為主辦國重要成果文件之一。但得注意的是，此架構為「APEC 網路及數位路徑圖」之補充，將在 CTI 數位貿易相關工作小組下執行。然而，2017 年各經濟體雖在「APEC 網路經濟路徑圖」達成共識，但因達成共識的內容偏向一般性的原則，且未被納入部

長聲明或領袖宣言，加上此路徑圖設定為一持續更新的文件，以因應變化快速的網路 / 數位時代，因此預期仍會有後續的相關發展。換言之，APEC 網路 / 數位經濟雖因中、美兩強爭奪主導權而充滿不確定因素，但「APEC 跨境電子商務便捷化架構」卻是一穩健的基點。

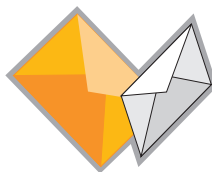
綜觀來說，中、美兩大經濟體在 APEC 場域爭奪網路 / 數位經濟的主導權，實為兩強爭奪全球網路 / 數位經濟主導之縮影。我國應善用長期深耕 APEC 工作之穩健基礎，特別是在 CTI 相關工作小組 (如 ECSG) 方面，以「APEC 跨境電子商務便捷化架構」做為切入點，加以全球佈局的眼光，審慎應對擬定 APEC 網路 / 數位經濟戰略，其外溢效應必能影響我國在全球網路 / 數位經濟的角色。

有鑒於中國的崛起，川普的「美國優先」，正在改變全球經貿規則，同時「網路無國界」與「AI 時代的來臨」，也正在翻轉全球經濟模式，台灣理應把握「不是大的打敗小的，而是快的打敗慢的」的數位時代契機，進行政府組織之結構改革，以快速的行動能力，解構傳統平面地圖式的戰略佈局，以不同的層面重新架構經濟地圖，找出台灣新的定位與方向。

(作者為台灣經濟研究院國際事務處助理研究員)

意見箱

- ◎ 「中華民國太平洋企業論壇簡訊」係由太平洋經濟合作理事會中華民國委員會出版，為國內產官學所組成的非營利性區域經濟合作組織，對於本刊物內容有任何指教者，請逕洽本會編輯部主編陳文彬 (分機 518)，更改收件資料請洽劉芸甄小姐 (分機 545)
 - ◎ 即日起，歡迎各界賢達投稿「中華民國太平洋企業論壇簡訊」，若經錄用，將致薄酬。稿件請以電子郵件寄到：info_pecc@tier.org.tw
 - ◎ 歡迎由 CTPECC 網站，加入「太平洋經濟合作理事會中華民國委員會」Facebook 粉絲頁。
 - ◎ 本刊將減少紙本印刷量，敬請訂閱電子報：<http://www.ctpecc.org.tw/publications/AddEmail.asp>
- 連絡地址：台北市德惠街16-8號7樓
連絡電話：(02) 2586-5000 分機 518
傳真：(02) 2594-6528
PECC 網址：<http://www.pecc.org>
CTPECC 網址：<http://www.ctpecc.org.tw/>



ISSN 1605-240-4



9 771605 240009