

ISSN 1605-2404

中華民國 太平洋企業論壇簡訊

1 月號
2019年1月出刊

發行所：太平洋經濟合作理事會中華民國委員會 創刊日期：民國八十五年一月
發行人：林建甫 總編輯：邱達生 主編：陳文彬
地址：台北市德惠街16-8號7樓 電話：(02)2586-5000 傳真：(02)2594-6528
PECC 網址：http://www.pecc.org CTPECC 網址：http://www.ctpecc.org.tw/



國內
郵資已付

會議
紀實

2018 APEC Voices of the Future 紀實

■ 徐韋宇

海洋奇緣 - 我們要像大海一樣兼容與流動

還在驚嘆從天空俯視而下的各種藍色海洋，波光粼粼地與萬里無雲的天空輝映；看見地理課本上示意圖的熱帶雨林地貌成為真實的樣子，我們一行人來到了我們都沒想過此生會造訪的國家巴布亞紐幾內亞。

準備啟航 - 如何成為 APEC VOF 的中華台北代表

1. 亞太事務青年培訓營 Model APEC (SOM)

該營隊每年都由太平洋經濟合作理事會中華民國委員會 CTPECC 舉辦，提供國內青年包括 APEC 與亞太區域重要議題及實務技能之培訓課



本期重要內容

- ◎ 2018 APEC Voices of the Future 紀實 - 徐韋宇
- ◎ 巴西將邁向自由市場經濟

程。至今已邁入第十一屆，藉由「北部場」和「中南部場」的兩梯次舉辦，給予全國青年機會學習亞太區域議題和體驗「模擬 APEC 資深官員會議」(Model APEC (SOM))，也透過團隊合作，創造出「文化之夜」(Cultural Night)之表演，以遴選推薦出席 APEC「未來之聲」(Voices of the Future, VOF) 青年活動之優秀青年。

航行在海上 看著海發光

1. 青年之聲青年論壇 (APEC VOF Youth Forum)

亞太經濟合作組織 (APEC) 是亞太地區最具影響的經濟合作官方論壇，為了提升亞太經合組織在青年一代中的影響力，為亞太地區培養青年領袖，由 APEC 建制下 APEC Voices Leadership Council 每年會在峰會舉行期間同期舉辦「APEC 未來之聲」(APEC VOF) 活動，給青年代表提供和政商領袖面對面交流的機會。始於 1998 年的青年之聲，恰巧於今年迎來 20 週年，不僅於開幕儀式中由活動主辦人 來自新加坡 NYAA 的 James Soh 邀請與會嘉賓的祝福，更讓我想起過去參與此活動的學長姐，藉由如此好的平台，對於國際交流、外交工作後，增進個人的視野與成長，都是活動最好的回饋。

青年之聲論壇於巴布亞紐幾內亞大學揭開序幕為期一週的活動，我們也透過開幕式正式與個經濟體代表相見歡；與會的巴紐 Peter O'Neil 閣下、巴紐埃克森美孚常務董事 Andrew Barry、和許多商界和政界的代表都給予我們精彩且動人的演說，分享個人故事和在地的連結，也藉由青年之聲 20 週年里程碑告訴大家亞太經合會整體論壇的延續與成長，最後也扣回期待能藉由論壇來達到亞太地區的永續經濟成長的概念。而後各經濟體青年接續上台針對今年主題給予演說，泰國代表以在地小農透過網路連結創造商機的案例作為對主題的概念詮釋；新加坡代表細數過去該國的相關作為與倡議，尤其是科技的快速發展，如何能夠與社會做出連結，增加大家的認知；美國代表放了許多的重點於女權議題，增強了本年度的重點之一「連結性」，這個部分也和我們的代表 Meg 所發表的想法相近，並且 Meg 更以自身的樣貌和中華台北的實際作為來舉例，強調尊重與友善各個社會群體，並以民主自由的狀態保障每個人的權利，達成沒有人被遺漏的核心價值。

緊接著演講，青年代表被分為四個小組，分別根據小組所指定的主題討論。我是第一組，需要根據「利用科技創造更美好的未來」為題提出想法，如何增加網路使用的普及率、數位串連和



科技技術學習、推展科技使用的教育以及網路使用的基礎建設費用等等，由於巴紐的國家發展情況和來自不同經濟體的大家，針對此一議題熱烈討論時，提出更多單一國家所忽略的部分，使得想法能夠更全面與考量的更周延，我也特別提出了我國成功的「APEC 數位機會中心計畫」，利用公私夥伴關係（PPP），由政府規劃、企業先行的方式，彌補費用不足和專業技術教學能力的問題，實際將科技應用至當地；其中澳洲代表也提出「加速器」和「育成器」的想法，從不同的角度讓企業帶領，使得科技能力能實際與當地社會產生連結，對於過境澳洲發現他們完善運用電子化的日常生活的我，印象深刻。論壇期間的對談，不僅是讓青年們對議題激盪出多元的想法，也是對個人或國情有深層的認識，「他山之石，可以攻錯」，每一次的對話都讓我受益良多。

2.ABAC 代表對話與國際會議中心參觀 (Dialogue with ABAC Members and Walk SME stalls at ICC)

圖上我們身後的館場是巴紐本次會議主要的舉辦空間 國際會議中心，青年之聲參訪時間的安排正好是會議代表們轉場的空隙，因此我們便有幸能見到我國的 APEC 企業諮詢委員會 (ABAC) 代表 PChome 董事長詹宏志先生，詹董事長見到我們也是來自台灣便熱情地和我們寒暄、關心我們，去年也擔任我國 ABAC 代表的他對於青年代表不陌生，也樂於和我們分享他的看法與在 APEC 的成果。ABAC 是 APEC 架構下連結起政界和商界主要的機制，透過企業諮詢委員會，把各國商界領袖們每年四次交流的想法與意見，撰寫成果於「呈經濟領袖建言書」提交給 APEC 領袖，統籌不同領域專業人士的視野，

共創亞太地區經濟發展藍圖。

由此可知每一次的會議，每位領袖與代表及工作團隊都是十分的忙碌，要抓緊正式或私下的機會來促進彼此的聯繫、增強雙方的溝通，所以很感謝圖中來自菲律賓的 ABAC 代表和詹董事長，願意花費時間來和我們見面，並以和藹的長者角度與我們分享他過去長達十年內，議題轉換和倡議推廣與執行的過程，也提出他的觀察與期待，從他的身上讓我看到敦厚卻生氣勃勃的毅力，讓我感受到中小型國家的企業，靈活且懂得掌握趨勢的能力。除了是我國的企業領袖代表，詹董事長更是身兼 ABAC 內「數位創新工作小組」主席，身兼數職的疲憊程度可想而知，不慍於午餐時間被打擾，甚至歡迎我們與他共桌，與我們輕鬆地暢談他對數位創新和科技運用的看法，並且從他口述中，我們得知原來他就是改組五大工作小組的倡導者，從一開始接下總統所賦予的任務，透過國際組織平台，打開台灣與國際接觸的大門，以個人之力為外交盡心力，到參與其中，並將想法化作行動，做出改革並提升連結性的效用，這一切的過程都深刻烙印在詹董事長心中，結尾雖然感傷地告訴我們因為時間和事業因素，他不得不與這個會議告別，但是就詹董事長的付出與成果，不論是個人和工作的連結，就如同他在會中和大家告別時所接受大家的掌聲，淵遠而深刻。

3. 領袖高峰會 (CEO Summit)

青年之聲的重頭戲 領袖高峰會，藉由青年之聲的身份，我們得以進入企業家需要支付 3000 美金的會場，近距離看見區域內政經領袖們的風采，聆聽他們對領域內的觀點與願景。座談會中的主題涵蓋許多面向：新進程對於全球化



的未來、能源發展、生態系統與永續發展、中小企業的機會與成長與數位化和創新等等，就我的觀察，我認為因巴紐主辦國身份和主題設定的權利，因此多數議題多環繞在能源問題和永續成長來建構，透過企業界、學界、媒體等專家對談，提供我們思考的廣度與深度，並也描述議題領域對亞太地區所帶來的挑戰與機會。

出發之前及得知美國總統川普並不會到訪巴紐，但讓人振奮的是副總統彭斯會代替他出席，中國領導人習近平也會演講；然而這次的會場是舉辦在遊輪上，當我們就行程規定時間準時到達檢查口時，安檢人員一再地推延我們上船的時間，最後更以人數超載絕不允許進入和不儘速離開將會被鎖在安檢帳篷的理由，讓我們離開，沒能夠在如此近的距離見到俄國總理梅德維傑夫、馬來西亞新任總理馬哈蒂、WTO 副總幹事、世界銀行區域副總等人，絕對是我這趟旅程極度扼腕的遺憾。基於美中之間的不和諧，雙方尤其在貿易上戰火四起，兩者激烈的對抗也搬到了企業領袖峰會的現場，彭斯和習近平在貿易、投資與安全議題上互嗆，中國以保護主義批川普是自我封閉，彭斯則以主權回敬中國一帶一路對周邊國家的蠶食鯨吞，會後結果造成了首次領袖宣言的難產。從媒體報導上可以得知言談的內容，但是和順利進到會場的其他青年代表聊天中，他們觀察到，原

來雙方各自上台前，都撤換成自備的演講台，以及領導者的說話方式與狀態都什麼不同。

經過這次的教訓，讓我瞭解到參與大型活動中技巧，過去總是聽談判課老師說的利用會議間機會做出突破，或者像是本次的領袖代表張忠謀先生，藉由彭斯至領袖峰會演講的間隔，與其碰上一面與會談，也把握機會和安倍會晤，同意了雙方深化合作的意願，一在地創造過去所達不到的紀錄。堅持與等待是不變卻又容易忽略的要素，期待未來正式為國家坐上談判桌時，會面面俱到地展現所有能力。

4. 雙部長晚宴

羨慕於日本青年代表能夠受邀與安倍會面，加拿大青年獲得與杜魯道碰面並暢談的機會，我們終於不落人後，感謝過去學長姐的建議，讓我們能獲邀參與由行政院鄧振中政務委員和國發會陳美伶主委所舉辦的雙部長晚宴。原本希望能從晚會中一睹領袖代表張忠謀先生的風采與許多長官辛勤的身影，殊不知卻能有這榮幸見到台灣的友邦 諾魯總統瓦卡（Baron Divavesi Waqa）、索羅門群島總理何瑞朗（Rick Houenipwela）、吐瓦魯總理索本嘉（Enele Sopoaga）、吉里巴斯駐斐濟高專提布（David Teaabo）與其夫人，甚至為大家在舞台上高歌。

部內的參事、從馬來西亞、澳洲等代表處



圖 / 我國領袖代表張忠謀及夫人與諾魯總統瓦卡及賢伉儷



來支援的各位長官們也都對我們非常和藹，利用有趣的小問答幫我們上了一課，呈現三大分布的太平洋島民，巴紐人是屬於美拉尼西亞，膚色偏黑；當地盛產天然氣，而台灣最大的天然氣進口，是從卡達而來…等。不僅暢聊自己過去外派經驗，也提供我們有夢朝向外交人員一職的學生諮詢的窗口，並歡迎著我們的加入，對我來說更是大大的鼓舞！其中更感謝一路從 Model APEC 期間及帶給與會同學豐富知能，在巴紐期間，甚至在忙碌之餘仍和我們於國際會議中心碰面時，告訴我們現階段開會的情形與流程，並且在晚宴時協助和提點我們的國組司鄭參事，多虧有多位長官們的照顧，讓我們感受到與自己人的深刻連結，更有身為中華台北青年代表的實感，更榮幸能有機會體驗到在外交活動之中。

從沒想過能夠見到這麼多位元首甚至和他們拍照，南太平洋島國的元首們的熱情與大方，完全超乎我的預料。回程的路上與來自諾魯受邀晚宴的官員聊天，他說他很清楚台灣在哪裡和處境，也明白兩國之間的關係，是從受邀至外交部的訪賓團或是隨行總統到訪台灣等活動明白；也讓我想起過去帶團的經驗，系上學長提到正好因為「你好，台灣」能接待到南太平友邦國家的訪賓，他們論及國家外交政策時，承認中國的勢力逐步在國會中擴張，但是他們也明白台灣對他們的幫助和友誼，不是純粹以金錢就能取代的關係。這提醒了我，對於國與國之間的交往雖然受中國因素驚起許多波折，但是我們透過認同的建

立、對外的援助和人與人之間的連結等，以多元的操作來觸及對方，仍是有很好的效果。

晚宴後，我們趕上了中國演員、公益倡導者姚晨與青年代表的會面，她鼓勵青年能積極向世界發聲，為亞太地區貢獻青年的智慧與力量。

5. 文化之旅（Cultural Tour）

巴紐是大洋洲面積第二大，人口第二多的國家，因位處赤道多雨氣候區，其國土多被丘陵和雨林覆蓋，也造就了豐富的生物多樣性，植物多是闊葉樹木，動物則是以鳥類和靈長類為主，被繪入國徽中的天堂鳥是這裡的特有種，跟著當地的籌備代表，就算在大熱天要穿上長袖長褲，仍迫不及待前往自然公園一睹天堂鳥的風采和傳聞中的蝙蝠！



自然公園（Nature Park）

前腳剛踏進園區，奔騰的鼓聲和歌聲便隨著表演者上上下下地跳動著，一下激昂、一會兒平穩，每次見到的歡迎表演，基本上都由不同的面部塗鴉、衣著和裝飾的團體所演出，也是展現



巴紐極度豐富的原始部落文化，人口大約七百萬的國家卻有上百個部落，說著大約八百五十種的語言。

受到熱情招待的我們，和他們一同在敲擊的音樂聲中共舞，沾染來自海洋國度的活力，也隨著自然公園的嚮導一同去認識豐富鳥類物種。果不其然是賞鳥人士此生必到的目的地，天堂鳥的尾巴如同流蘇在跳躍中漂亮的擺動，還有世界上體型最大的鴿子晃著扁扁的頭親人地走來走去、大嘴鳥 Billy 不停地大聲叫喊，一邊移動一邊跳到我們的面前。以及巴紐特有種 樹袋鼠，身手矯健地打破我們對袋鼠只會雙腳往前跳的認知，還有太多有趣且特別的物種，殺光了手機記憶體，隨著籠外一大片蝙蝠霎忽地從樹上飛起，我們也要往下一個地點前進。

國家博物館（National Museum）

原本的我只知道南島語族文化是從台灣發散出去，卻不明白學者專家是如何研究和確認台灣的原民文化是太平洋島民的根源，但是當我們來到了國家博物館之後，館內的收藏和展示，對於不久前才到屏東的原住民文化園區參訪的我，有著強烈的既視感。圖騰和木雕都有著相似卻富有創意的展現，聽聞館員講解面具



的來歷，於酋長死後，守靈期間的夜晚，為了遏止惡靈的侵入，卻也需要給予男丁休息的時間，因此會在屍體周圍擺上看似兇狠的面具，來保護過世的酋長。

青年之聲的巴紐方籌備人更和我們分享，在部落文化之中，有分成母系社會和父系社會這兩大社會系統，就如同過去社會課老師告訴我們的，於母系社會中，女生擁有繼承財產以及主導重要事務等權利，而相反的，如果在父系社會中，男性便是社會的重要依歸。有趣的是，在巴紐這麼多部落的地區，極為容易產生部落間通婚的現象，而父系社會的男子迎娶了母系社會的女子（或者說母系社會的女子「迎娶」了父系社會的男子），兩人對於權力的掌握要如何劃分？但這還是幸運的，如果是母系社會的男子迎娶了父系社會的女子，在沒有身家、資產的情形下，要如何建立起新的家庭？

巴紐埃克森美孚 ExxonMobil PNG

埃克森美孚是世界上總市值最大的股票公開上市的石油公司，不同於在其他國家是與當地廠商簽訂契約方式，購買當地油源或天然氣資源，埃克森美孚直接到巴紐投資，設立 PNG LNG（天然氣廠），以開發巴紐境內蘊藏豐富的資源。就數據上來看，2015 年巴布亞紐幾內亞擁有 2 億桶之原油蘊藏量，據 BP 統計，2016 年巴布亞紐幾內亞有 0.2TCM 之天然氣蘊藏。這座液化天然氣（LNG）廠，占全球 LNG 產量約 3%，2017 年對台灣、中國和日本境內買家出口約 780 萬噸 LNG。

和來自美國的僱員交談中，得知他已經到當地長住許久，對家人和故鄉的想念是必然的，但是對於就業考量和薪資水平，他已習慣於被公司



調派的規律；而和來自巴紐當地的員工互動下，他們看待埃克森美孚液化天然氣廠的投資案抱持著樂觀的態度，認為外國直接投資帶來的不僅是原物料輸出的收益，還有為當地創造就業機會與提升當地生活水平有實質效益。

文化之旅帶給我們不僅是當地觀光資源的認識，還有當地產業與能直接地與人民接觸，讓人十分雀躍，我更開心的是因為台灣是這個廠的第三大進口國而對台灣略知一二，即使烈日之下曬得我們眼睛都睜不開，依然開心地嘴角上揚。

6. 文化之夜（Cultural Night）

快樂的時光總是過得特別快，才剛與各經濟體的代表熟識，就要在文化之夜上和彼此道聲再見。文化之夜是青年之聲的閉幕式，以簽署青年宣言（Youth Declaration）及各經濟體精彩的文化表演為年度青年之聲畫下句點。

換上日本和服的五位日本代表，帶著大家一起跳早晨健身操，以活潑簡易的舞蹈，帶出大家平日西裝包裝下的青年活力；美國代表將過去西洋流行樂暢銷曲目編組，以大家都能朗朗上口

的熟悉曲目與舞蹈，再度炒熱氣氛；紐西蘭的代表甚至準備了吉他自彈自唱，從青年論壇的演講開始，只要有舞台或需要團體上場的狀態，我們便能享受到染如天籟的毛利文化合唱，他們也在表演中告訴我們這些曲目的意義，也教導大家使用毛利語言和他們一起歌唱。

雖然我們的人數不多，但我們將台灣近期的歷史區分為四個階段，並且於每一段的開頭簡介當時的情形，再以代表的歌曲串連整個故事；首先是《明天會更好》作為開頭，簡介台灣自二戰後民生凋敝的情形，接受外國援助和民眾的打拼，才能逐漸看到希望，看似穩定成長的經濟，帶來越發美好的願景時，緊接著 SARS 的爆發，被排除在世界衛生組織體系之外的我們，最終能與國際醫衛系統接洽，藉由資訊共享、醫療資源補強和台灣引以為傲的醫療技術，我們終於度過了這個難關，《手牽手》便是故事的轉折，也告訴大家世界上沒有一個角落是能夠被忽略或遺忘。受別人幫助來走過的風雨，我們都會銘記在心，當有能力為世界貢獻的台灣，我們在 2017 年以舉辦世大運的形式，提供各國優秀選手相互切磋，以體育會友的機會，也顯現我們積極參與國際舞台的壯志，世大運主題曲《擁抱世界擁抱你》的歡樂氣氛中，更以台灣排灣族的語言來傳唱，藉由輕快的旋律告訴大家我們對於多元文化



圖 / 與巴紐的青年代表合影

的兼容與愛護。最後則是以台灣許多當紅歌手合唱的《We are One》作結，台灣從一個亞細亞的孤兒，接受世界的幫助，進而挺過許多艱苦的时刻，作為青年 享受台灣經濟奇蹟的世代，我們認為除了要穩健踏實台灣的未來轉型，朝向更永續成長的方向努力，更重要的是要有更完善的社會系統，來承接以往被歧視或忽略的群體，我們也更希望將「宇宙是聯合國，和來分你我」的想法，在地發芽，向外推廣，如同本年度的會議主題與項目，落實「連結性」與「包容性」。

會後的禮物交換時間，我們所準備的鳳梨酥與台灣地標小磁鐵也會得大家的好評；個經濟體代表也換上當地傳統服飾，讓大家的搶著和彼此留下美麗的情影。透過有形和無形的文化資產，以及團員們的溫暖人際特質展現，都加深了我們所帶來的台灣印象。一週的時間不長也不短，藉由談天互動與議題討論中，往往相互驚艷於彼此對各自國家政經情勢的廣泛了解，而以文化交流為本次活動畫上完美的句點，更體現了跨越不同背景、族群藩籬的我們，來到了海洋的國度，學習到要像是海洋一樣的兼容與流動：熱情與開闊地歡迎每一種的不同；並像海水一般的可塑，藉由數位或者新型態的生活，讓機會於國家、社會與市場中相互流動。

歸途

1. 國際會議參與的反思

搭乘還有泡泡塑膠套保護的公車，有冷氣的吹拂在處於熱帶的國家移動，和路上趴伏在窗框、沒有門的小巴上的當地民眾，我們是十足的對比；嶄新的接駁車可以看出應該是某個國家對



於活動的捐助，繁忙市區中的最大馬路，一眼即可看見紅紅大旗沿著路中間的安全島隨風飄揚，旗海的盡頭是國家首相和習近平握手言笑的看板橫跨著馬路兩端，往前行駛不遠的路段，T字大型廣告立刻印入眼簾，說著美國與巴紐的穩健聯盟與協助。這樣的實際感受，將會議中議題對全球化的進程的討論，活脫脫地在生活圈中體現，到底部落社會國家，是否要趕上西方的資本主義發展，套用自由貿易理論，塑造期成現代國家的樣子？雖然我們處於首都莫士比港的街道，但大範圍仍是如同鄉間的黃漠漠一片，偶有小叢的樹林於點綴於其中，走在路上的民眾對於我們都是熱烈地揮手回應，但貧窮與基本的糧食安全等問題印入眼簾，顯而易見地困擾著當地，若沒有外來資金投入，且教導與培養更多政策制定、貿易經濟規劃的專才，也很難改變國家處於世界經濟弱勢的地位，接受全球化與否，一直都是爭辯中的問題，而更進一步，大家探討到區域主義與全球化的銜接，期待能以適切當地的規範與規

則，最終達成全球治理的目標。但如上所述，出發之前的新聞閱讀，到當地實際到訪，一再驗證美澳與中為求亞太地區的領頭羊地位，在經濟、政治等外交能夠置入的多方位置都相互競爭，難產的領袖宣言也讓以共識決為規則的亞太經合會更蒙上了沒有效率、各國官員或企業界寒暄場域的負面觀感，對於未來的新型 FTA 輔助是否有幫助也是未知，期待每日都瞬息萬變的國際場域，會有轉圜的大國關係與相互補足的國際組織，加乘起彼此的功能，讓實際問題能夠被認真重視，也讓良善的倡議能夠具體的實現。

2. 個人能力培養

文章以《Moana 海洋奇緣》為開頭，闡述這一趟驚奇的過程，努力扮演好青年外交官的我，就像是 Moana 決定放手一搏，出海向未知的另一端，追尋海洋傳說；來到富含海洋文化的

國度，我們的經歷也像劇情中充滿冒險與友誼等元素，透過青年之聲，我們看到了無限的機會，更勉勵自我的成長，從與會的長輩身上學到活躍的思維與築夢踏實的人格特質。自我學習、成長的過程亦會對自身能力與價值懷疑，但是從身邊優秀的青年代表身上看見勇敢和旺盛毅力的態度，激發了我對自己的規劃，並找回學習的方向與求知若渴的動力，此外，本身都是能力值滿點的卓越青年，卻也保持著開放多元的心胸，尊重與擁抱差異，這樣的自信卻不自傲的展現，讓我對個人品格有了學習的榜樣。

文末，由衷的再度感謝能夠得到如此寶貴的機會，成為中華台北的青年代表，期許自己能夠從此經驗中獲得的啟發，繼續學習和砥礪自己，未來能夠給予國家、社會更多的回饋。

（作者為 2018 年我國 APEC Voices of the Future 代表）



巴西將邁向自由市場經濟

■ 余慕薊

今年 10 月份巴西總統大選，最後由極右翼的社會自由黨候選人波索納洛 (Jair Bolsonaro) 勝出，獲得 57% 選民的支持，較競爭對手勞工黨的候選人哈達德 (Fernando Haddad) 的 43%，高出 14 個百分點。原因來自於連串的政治、經濟和社會風暴，激起的波濤洶湧，將波索納洛推上巴西總統寶座。目前處於低潮的巴西經濟是否會因新總統上台將實施自由市場經濟政策，而將巴西經濟帶向更美好的未來，且拭目以待。

● 巴西新任總統勝選原因

波索納洛代表社會自由黨競選巴西總統，最後之所以能夠擊敗爭取第五度連任的勞工黨，可就政治和經濟兩個面向簡析：

首先，就政治層面言，主要是工黨執政 13 年來，除爆發接二連三的貪腐醜聞，例如，前任總統魯拉 (Luiz Inacio Lula da Silva) 因貪污被判刑 12 年，已引起社會情緒的反制，表達對勞工黨的不信任；續任的迪爾瑪 (Dilma Rousseff) 則促使政府預算赤字不斷高漲，原因是龐大的政府預算大半都用在公務員們的薪資和退休金體系，

未來無法永續：公務員的退休金體系占國民生產毛額 (GDP) 比，由 2013 年的 3% 大增至去 (2017) 年的 8%，兩年前接任迪爾瑪的現任總統 Michel Temer，雖宣稱在這方面要進行改善，但至今改變幅度仍非常小。此外，2017 巴西犯罪率和謀殺率皆創下歷史新高，強化不斷大聲疾呼巴西正陷入道德危機的福音教派人士、不滿暴力浪潮的改革派軍人等等，皆出面捍衛國家的未來發展與前途。

其次，就經濟層面言，截至今年九月巴西失業率高達 12%；巴西政府 9 月份公共債務總額為 3 兆 8000 億雷亞爾 (reals) - 約 31 兆新台幣，雖比前一個月略減，但這項數據仍為 5 年前的近 2 倍，且公共債務佔 GDP 比仍近 80%；而巴西央行的最新數據顯示，截至 9 月份的巴西平均家庭債務持續增加，占家庭收入比達 41.9%，為一年半來的最高比例。而巴西儘管擁有約 2 億的人口，如今面對急速老齡化的問題，尚未有具體政策足以因應。交通運輸基礎建設未臻健全以及各州的稅制各不相同，都使得整體生產力受到不利的影響。巴西目前正力爭自嚴重的經濟衰退中重新站起。

● 巴西經濟仍將面臨挑戰

即將於明 (2019) 年元月一日正式就任的巴西新總統波索納洛 (Jair Bolsonaro)，獲得企業界的大力支持，但巴西政府是否真能從此改變，加速解決早已陷入沉疴的政府預算赤字和失業等問題，甚至於順利推動將擔任新任財長—古德斯 (Paulo Guedes)¹ 所主張的自由市場經濟政策？仍待時間來驗證。不過，整合國會各個黨派的勢力，是一項不可獲缺的要素。

1. 政府預算赤字問題必須加速解決：

波索納洛於明年正式上台後面臨的頭號重大課題是必須針對巴西政府公務部門的退休金體制進行改革，另一則是控制公共支出。依據波索納洛的承諾，上台後會削減政府官員們的特權與浪費，部長人數減半，以精簡政府和促使政府運作更加順暢。而為抑止政府官員們的貪污，波索納洛將任命 Sergio Moro 擔任新的司法部長，Moro 是曾將前任總統兼勞工黨創辦人魯拉判以貪污而入獄的法官，無疑正開啟一個好的方向。

波索納洛同時還允諾會展開一連串大幅度的結構改革，包括進行修憲以有助減少特定的公共支出，大幅簡化稅制改革 - 每個月的最低薪資 5000 雷亞爾可免稅，超過此最新薪資者的稅率則會由目前的 27.5% 調降至 20%)；並將實施國

營企業民營化，以期帶來 7000 億雷亞爾的營收，協助降低政府債務；給予巴西央行更大的獨立地位，自行依市場實際情況來調整目前幾乎是居全球高點的利率水準。

2. 巴西國會仍待整合各黨利益：

巴西部份分析家們仍質疑波索納洛可能缺乏必要的政治資本來處理各項經濟改革，主要是基於波索納洛所屬的自由社會黨 (Social Liberal Party) 在 10 月 7 日國會選舉中雖已成為眾議院第 2 大黨，但在眾議院 513 席位中僅占 52 席，仍不及為國會第一大黨的工黨；更何況，巴西國會目前約有 30 個黨，彼此仍存在嚴重的衝突，波索納洛能否順利組成多數執政聯盟、來管理擁有 30 個政黨的國會，以通過財政緊縮措施，還待觀察。再者，由波索納若以往在國會 30 年的記錄顯示，其曾提出增加公共部門支出並反對國營部門民營化，顯示其領導型式充滿變數。

亦即，當前關鍵在於波索納洛能否團結內部嚴重分裂的巴西，並在國會中組成多數聯盟以獲得全力支持，來進行快速和大膽的財政改革，否則，缺乏結構改革，巴西經濟仍有可能持續維持低成長。

1 巴西經濟學家 Paulo Guedes 擁有芝加哥大學博士學位，其在智利於 1980 年代由 Augusto Pinochet 軍政府執期間於智利大學任教，Pinochet 因採用芝加哥學派非常推崇的 Milton Friedman 式的自由市場經濟學，解決當時面臨嚴重的高通膨與財政赤字問題。Paulo Guedes 自智利返回巴西後擔任銀行家，極力建議新總統波索納洛應重視目前的財政赤字問題，並打算大幅降低進口關稅壁壘，展開新的雙邊自由貿易談判，和重新調整外交政策與華府關係更為緊密。

● 結語

值得注意的是，世界銀行於今年十月底公佈「2018 年全球經商便利度」報告顯示，巴西在「經商友善度」方面雖仍在百名之外，但已由前一年的 125 名往前進至 109 名，其推力來自於巴西政府允許新企業網上註冊來開展業務，去年也改善取得信用資訊以及現代化勞動市場的規定；並引進進口產品原產地的電子證明，以促進跨界貿易的容易度，例如，加速引進自阿根廷進口汽車零件之程序。

未來隨著新總統的上台，也會對目前受到詬病的進口關稅方面進行大幅調整，企圖對外界做更多的開放，若再加上能任命更多偏向自由市場經濟的內閣成員，並順利整合國會內的各方利益，巴西邁向自由市場的腳步必不遠矣！

(作者為台灣經濟研究院國際事務處助理研究員)

參考資料：

- 1.” Brazil’ s new finance minister eyes ‘Pinochet-style’ fix for economy” , <https://www.ft.com/content/1a2ba4f4-de4e-11e8-9f04-38d397e6661c>
- 2.<http://www.ft.com/content/bd14cbfa-db83-11e8-8f50-cbae549d92b>
- 3.<https://www.ictsd.org/bridges-news/bridges/news/bolsonaro-wins-brazilian-presidential-elections-prompting-scrutiny-over>

意見箱

◎「中華民國太平洋企業論壇簡訊」係由太平洋經濟合作理事會中華民國委員會出版，為國內產官學所組成的非營利性區域經濟合作組織，對於本刊物內容有任何指教者，請逕洽本會編輯部主編陳文彬（分機 518），更改收件資料請洽劉芸甄小姐（分機 545）

◎ 歡迎由 CTPECC 網站，加入「太平洋經濟合作理事會中華民國委員會」Facebook 粉絲頁。

◎ 本刊將減少紙本印刷量，敬請訂閱電子報：<http://www.ctpecc.org.tw/publications/AddEmail.asp>

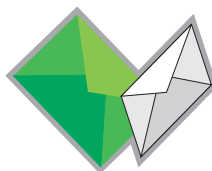
連絡地址：台北市德惠街16-8號7樓

連絡電話：(02) 2586-5000 分機 518

傳真：(02) 2594-6528

PECC 網址：<http://www.pecc.org>

CTPECC網址：<http://www.ctpecc.org.tw/>



ISSN 1605-240-4

