

ISSN 1605-2404

PECC

中華民國 太平洋企業論壇簡訊

8

月號

2019年8月出刊

發行所：太平洋經濟合作理事會中華民國委員會 創刊日期：民國八十五年一月

發行人：林建甫 總編輯：邱達生 主編：陳文彬

地址：台北市德惠街16-8號7樓 電話：(02)2586-5000 傳真：(02)2594-6528

PECC 網址：http://www.pecc.org CTPECC 網址：http://www.ctpecc.org.tw/



國內
郵資已付

亞太
政經

全球化 4.0 下的亞太經濟整合（下）

■ 陳文彬助理研究員
台灣經濟研究院國際處

全球化 4.0 下的亞太整合與競逐

由於數位科技成為「全球化 4.0」下的重要技術基礎，因此全球兩強也在相關的技術、標準與法規領域相互對抗，以爭取勝過對手的優勢地位。自中國在近年來透過全球投資及技術引入在大數據運算、電子商務及人工智慧方面取得快速發展。與美國有分庭抗禮之勢，而美國發現在中國在數位經濟崛起後，欲透過貿易手段的方式，改變中國持續獲得優勢之趨勢。美國在今年 3 月



本期重要內容

- ◎ 全球化4.0下的亞太經濟整合(下)
- ◎ 貿易戰的灰犀牛與黑天鵝(工商時報)
- ◎ Stablecoin and its DeFi Use - QDAO Provides a Possible Solution
- ◎ 亞太事務青年培訓營紀錄
議題：數位經濟中的數位治理與青年參與

的貿易談判中提出希望「終止中國對外國雲端運算供應商的歧視」，以及「停止要求企業將數據儲存在當地並放寬數據傳輸至海外的限制」。美國一方面要求中國開放市場，另一方面希望1990年「第三波全球化」之後所引發的對外投資，可以回到美國本土，持續強化國內的創新能力，以增強美國在數位時代的競爭力。2018年美國透過「外國投資委員會(CFIUS)」來審查國內關鍵技術的輸出也是手段之一。2018年美國8月由參眾兩議院共同通過議案，其中規定，CFIUS將審查更多的併購交易，並建立出口控制(export control)制度，審查海外合資項目是否不當地向外國公司轉讓關鍵技術。

另外，美國也在雙邊架構下為數位貿易的發展，設定有利於美國的議程。在「美國-墨西哥-加拿大自貿協定」(USMCA)中，美國納入之前在「跨太平洋夥伴協定(TPP)」中出現的許多條款，例如創作者版權保護期限。現行各國對於版權保護期多為作者壽命再加50年，而在USMCA中則引用美國與歐盟規範的壽命再加70年。而在USMCA的電子專章中則納入有關數位產品關稅的禁令、締約國需制定反垃圾郵件法律、禁止政府要求揭露源代碼(Source Code)的演算法、禁止數據本地化等條款。可以預期，未來若此類條款持續在與日本、歐盟的自由貿易架構中被引用，則美國將能順利透過重新談判以制定對其有利之全球數位貿易架構。

美國除在全球架構下，也在亞太區域中希望推廣促進其數位經濟之投資與創新、確以保障美國網路科技的領先地位。之貿易及政策手段同時也影響了全球及亞太區域的數位結構，當前

APEC在經濟體數位經濟議題上的合作政策，大致著重四個面向：投資基礎建設、推動創新發展與導入、鼓勵產業轉型與創新及推動法規革新。

就以上面向，美國和中國也在APEC場域中，主要就數位基礎建設議題上相互較勁。中國透過主要藉由一帶一路倡議以與亞太區域國家建立基礎建設之合作關係，而美國則以「美國—東協智慧城市夥伴關係」(USASEAN Smart Cities Partnership)，強化與東南亞國家的數位合作。雙方在該議題之角力，最後表現體現於2018年APEC企業領袖高峰會(APEC CEO Summit)演說中，習近平與彭斯針對基礎建設議題針鋒相對指責美國針鋒相對。

另外在法規革新上，由於數位科技快速滲透日常生活，自動化與智慧化也對既有產業帶來破壞式的影響，因此提升數位經濟在資訊安全上的需求，以及同時，APEC需確保數位化的繁榮不避免被少數人獨占，社會全體皆應受益科技帶來的成果，故此形成由APEC推動法規合作的基礎。美國在APEC推動APEC「跨境隱私保護規則」(CBPR)，期待以之作為於APEC在數位資訊保護上的作為基礎架構。而在此中國目前對此尚未提出倡議，但在歐盟提出GDPR¹之後，中國也透過國內法的修正，希望取得歐盟GDPR的認證，而非參與CBPR。跨境資料隱私保護為目前各國發展電子商務的支基礎性發法規結構之一，在目前歐美強勢主導下，中國在該議題上並未取得先機。

在前文中提過的數位跨國企業也將成為影響亞太數位架構之重要行為者，當前亞太區域多為開發中國家，已發開發國家數位跨國企業向開

1 GDPR：全名為歐盟通用資料保護規則(EU General Data Protection Regulation, GDPR)，為歐盟各會員國間個人資料保護及隱私權保護的共同標準，於2018年5月發布，除適用於歐盟內部，非歐盟內之法人、自然人與具歐盟會員內自然人、法人產生相關法律關係者，仍然受GDPR之規範。

發中國家投資，其所創造的就業機會有限，故而在開發中國家眼中，此類投資的吸引力與基礎建設投資相比，遜色不少。加上中國在亞太區域力推「一帶一路」，未來誰將主導亞太區域的經濟合作模式，尚充滿變數。

強權競逐下的機會

最後，美中在貿易戰及數位經濟之競逐亦也影響亞太區域供應鏈之轉移。根據 PWC 的研究指出，美中貿易戰的變數，導致許多以中國作為主要生產基地的產業，須須提前面對供應鏈調整的短期陣痛，但調查也顯示，仍有 31% 的 APEC 企業領袖認為，新的貿易協定將在未來一年帶來成長機會，比例甚至高於去年同期的 27%。這結果說明，長線來看，能在貿易協定與各國保護主義中把握機會，加速重新布局的廠商，反而可從中受益。在本國投資部分，亦有 74% 的泰國、71% 的美國、70% 的越南

受訪企業領袖表示，未來 12 個月會繼續加碼本國投資，是 APEC 成員國中對自家經濟前景最有信心的前三名，中國則以 67% 排名第四。新創企業是 APEC 企業領袖共同關注的議題，有 36% 的受訪者表示將投資本國的新創企業；另外，除了美國和中國，APEC 企業領袖們認為新加坡 (31%)、日本 (28%) 和香港 (28%) 的各項條件，最適合培育出新的下一個「獨角獸」。換言之，在美中貿易戰中，更有許多亞太國家因此藉勢取得優勢地位。這些國家可能因為地理區位或法規因素而取得發展優勢，值得我國在政策上加以關注。

參考文獻：

中文：

國家實驗研究院，[《科技發展觀測平台「2017 年政策動向議題」年度報告》](#)，2017，台北。

許淑珮，[《數位浪潮下的經濟新動能》](#)，工業技術與資訊月刊 302 期 2016 年 12 月號，2016，台北。

西文：

McKinsey Global Institute(2016) [《Globalization in transition: The future of trade and value chains》](#)。

貿易戰的灰犀牛與黑天鵝 (工商時報)

■ CTPECC 邱達生秘書長

國際主要預測機構如國際貨幣基金（IMF）、IHS Markit、經濟學人智庫 EIU，以及經濟合作暨發展組織（OECD），最近先後下修對今年全球經濟成長率的預測 0.1 個百分點。初步估計，亦即因為美中貿易戰讓今年全世界的 GDP 減少了 840 億美元。從美中彼此的反應看來，貿易戰沒有停火跡象，對全球經濟已經是「灰犀牛」等級的負面效應，意謂近在咫尺、發生機率大，而且衝擊嚴峻。

然而自 2017 年以來的保護主義，除了 2018 年開打的美中貿易戰外，2019 年的戰場可能擴大，且參戰國也可能增加。最主要的「黑天鵝」有三：日韓貿易紛爭、美歐與美日的汽車關稅議題、美印貿易衝突的升高。也就是發生最壞情況的機率其實不大，但是一旦出現最壞情境，則衝擊將會無可避免。

日韓貿易緊張是第一隻黑天鵝，到底是貿易戰還是沒有充分溝通的誤會，值得探究。日本擁有高科技技術，且為了國家安全，日本經濟產業省對產品出口要求申請不同的執照。2004 年起，日本將南韓與其他 26 個歐美國家一起列入最優惠的白名單群組，亦即低度管制組。但是日方認為南韓再出口日本關鍵技術的控管不夠嚴謹，今年起改列入次優惠的第二群組，與土耳其、南非等列入同一群組，依然享有比其他東亞國家優惠的待遇。

相較之下，南韓以外的東亞國家是被日本列入中度管制的第三群組，而被聯合國列為武器禁止出口國則屬於高度管制的第四群組。此外，南韓具有內控機制的大企業提出申請，還可以比照白名單的待遇，加速出口審核程序。南韓經濟其實是以規模經濟為主幹，大企業都已建立內控機制，所以受到的影響有限。日韓之間雖然一度出現民族情緒對峙情況，但只要雙方充分溝通，情勢進一步惡化機會不高，特別是近期日韓官員同意有必要透過對話解決紛爭，日本 JSR 也獲得政府許可，將對南韓出口光阻劑，顯然日韓貿易紛爭已露出曙光。

第二隻黑天鵝是 5 月 17 日，美國總統川普表示將對進口汽車與零組件加徵關稅。因為美國貿易代表署根據 232 條款，於 2018 年 5 月啟動調查，今年結果出爐。川普表示進口車關稅要從 2.5 拉高至 25，但延後至 11 月中再決定。美國進口車兩大來源是歐盟與日本，2018 年歐盟出口到美國汽車總值約 466 億美元，日本出口至美國汽車總值約 430 億美元，所以一旦加徵關稅，對歐日影響最大。追溯原因是川普於 2018 年 7 月與歐盟執委會達成協議，歐盟同意增加採購美國的能源與農產品，未來朝向彼此零關稅目標邁進，而川普隨後於 9 月與日相安倍晉三達成雙邊商品貿易協定的共識，美歐與美日協議都將於今年進行細項談判。美國對進口農產品課

徵的平均關稅是 5.3，但歐盟與日本對進口農產品課徵關稅分別是 10.8 與 13.8，會是將來談判可能的瓶頸所在。川普打算加徵的汽車關稅將會對談判對手形成壓力，要求讓步。

最後一隻黑天鵝則是美印貿易戰的升高可能，也算是美國以 232 條款調查對鋼鋁進口加徵關稅的餘震。2018 年 3 月，美國開始對進口鋼材及鋁材分別徵收 25 及 10 的關稅，對印度影響並不顯著。但 2019 年 6 月，印度對 14 億美元美國進口農產品實施加徵關稅報復，引發川普高度不滿。其實美國對印度的市場保護措施，早有怨言。印度對進口品課徵的平均關稅高達 13.8，農產品關稅更達 32.8。然而印度自今年起，已是僅次於美、中、日、德的全球第五大經

濟體，隨著國力增強，對美態度也轉趨強硬。

川普可能對印度實施關稅制裁的主因有二：一是印度雖是一個經常帳逆差國家，但是印度於 2018 年對美商品貿易順差達到 210 億美元，符合美國財政部匯率觀察報告的第一項標準，且印度被 IMF 列為貨幣匯率低估國。其二是今年美國公布的特別 301 報告，印度被列入優先觀察名單之中。所以美國會不會比照對待中國模式，引用 301 條款對印度全面開戰，端視川普的決定。如果黑天鵝一一現身，世界經貿前景黯淡。台灣經濟過度倚賴外貿的話只好隨波逐流，必須思考積極提振內需才是有效解方。



Stablecoin and its DeFi Use - QDAO Provides a Possible Solution

■ Jack Huang

Consultant for the United Nations; Advisor for QDAO; Freelancer

Blockchain innovation has significantly changed the way we thought in traditional financial sector. All of those concepts and business models, such as decentralization, cryptographic tokens, and digital ledger, also brought us more imaginations toward the future forms of money. Although we are still facing the disorder from 2017-2018 ICO chaos and increasing strict regulatory frameworks, the overall trend of cryptolization should be irreversible. The development of financial digitalization and proper use of technologies can empower our economy, even provide great opportunity to overcome those development challenges. The concerns, therefore, can be argued that how we can bring awareness and build trust to consumers, and how to monitor and eliminate those crypto risks for the financial institutes and regulators?

The stablecoin may be a possible solution in a world that fiat is in flux while the innovation has the possibility to transform the landscape of

financing and banking. By definition, stablecoin is a cryptocurrency - an internet-based medium of exchange, backed by valuable assets in the real economy. If you take US dollars in between 1945 - 1970 as an example, each USD should be equivalent to 1/35 of an ounce of gold (however President Nixon tore apart the Bretton Woods Agreement in 1971 but that's another story). In crypto world, stablecoin services in a very similar function, it can be traded as the medium in any transaction because the stablecoin itself pegs its market value to some external reference, for example, USD, other fiat currencies, or commodities such as gold. Indeed, the most common style of stablecoin is backed by fiat currency at the 1:1 ratio, like USTD and Tether - both are backed by USD. Ideally, the stablecoin requires sufficient reserve assets to keep volatility-free valuation of that "coin", then it can be used in daily exchange - from trading other cryptocurrencies in exchanges to buying food in a physical shop.

Another interesting private project is QDAO - a fully decentralized stablecoin backed by crypto assets, which brings discussion to the next level. While other stablecoins peg to assets such as US dollar or gold, QDAO chooses to accept Bitcoin (or potentially other crypto assets) as the fundamental collateral (it needs to deposit or lock up certain amount of his crypto asset) and the user can decide if he wants to create any fiat-based stablecoin for further use. For example, the term “USDQ” represents fully USD-backed token while another term “JPYQ” means the token is supported by Japanese Yen or “CNYQ” with Chinese Yen as the target. Of course, according to the basic rule, the reserve assets should always exceed the value in circulation, PLATINUM ENGINEERING (the team initiated this idea) has designed algorithms, deposit & settlement mechanisms and smart contract-driven ecosystem for supporting such stablecoin creations. The way that stablecoin is still pegged to the fiat at a 1:1 ratio but take BTC as the underlying collateral has become more popular and flexible for business cases in recent years. Actually, many decentralized finance (DeFi) projects (include QDAO) already applied this “over-collateralisation” principle to develop their lending models. It’s believed that the proper stablecoin mechanism should not only defence against malicious actions/speculations,

but also it should provide price stability and security for transaction, payment, and further utilities in financial market.

Besides those brilliant private sectors, government and public sectors also start paying more attention on crypto solution, especially the stablecoin (due to conservative governments may not be in favor of anything “unstable”), and how to optimize our banking and even the monetary policy. The synthetic central bank digital currency (as known as “sCBDC”) has been introduced by the World Bank Group since the beginning of 2019. The framework aims at offering a possible path that trustable private sectors could work with central bank and inject digital money to the market, or we can even call it the fintech public-private partnership for the future economy. If you are a believer in free market, the sCBDC should be an exciting approach that unlock the last economic power from sovereign government - the seigniorage (note that it assumes most of commercial & financial activities have been privatized in the modern democrativ nations, but the seigniorage is still solely and completely controlled by the central bank). Indeed, the idea of “decentralization” or “reconstruction of power” is not new, 40 years ago the Anglo-Austrian economist, Friedrich Hayek, already argued something similar in his



book “The Denationalization of Money” . But of course, at that moment, the word “digital” was not yet brought to public attention.

Blockchain technology, cryptocurrency and stablecoin should be regarded as the disruption for the financial landscape, and the monetary value can be electronically stored and pegged to a safe and liquid asset also sheds light on new payment and the accessibility to financial services. We have more than 2.5 billion individuals and 200 million SMEs lacking access to basic credit and financial support (World Bank, 2014), thus it’s persuasive that digital finance, or in more specific mean - the stablecoin, should be able to create more opportunities to not only advanced markets, but for people in developing regions. The government and central bank

might move slowly in this unfamiliar territory, however, the private sector can actively act as the infrastructure builder and service provider.

As Mr. Jin-Young Cai, the CEO of International Finance Corporation (IFC), pointed out in the CGAP event speech that “the benefits of digital finance extends well beyond conventional financial services; it can also be a powerful tool and an engine for job creation in developing countries” , it’s foreseeable that the role of stablecoin, digital money and DeFi solution will become more important, especially for SME businesses and eventually be adopted by the general public. The following regulatory complexities and impacts on other fields shall be the next essential topics to everyone.

亞太事務青年培訓營紀錄

議題：數位經濟中的數位治理與青年參與（主講人：唐政務委員鳳）

■ 曾榆鈞
政治大學

政府的數位社會創新

不同價值的不同對話，政府需要因應當代社會的需求，因應新興的議題分散式協同治理，政府綜合出共同價值，透明公開每句對談過程，紀錄所有觀點及 norm，並試著寫出程式，最後政府再修正制定出新的法律，與社會協同創作及實驗，讓社會引領法規。

總統黑克松的提出

團隊提案由公民投票選出，獲選團隊獲得大量授權跟資料於 3 個月內運用資源製作雛型，解決社會問題並試著推出國際，政府也能以此進行暖外交。

例子：水盒子，能檢測工廠是否汙染，利用區塊鏈隨時提出公正的數據，成功解決工廠的汙染判定問題，同時將技術販售至國外。

暖實力外交是什麼

發現各國社會部門的需求並提供民間支援，政府尋找那領域的關鍵社群 leader，提升各領域的宣傳，如：Ellen Show 談台灣的 LGBT 及婚姻平權大平台，能比政府宣傳觸更多同溫層。

蘋果公司的經驗分享

設計師地位最高，由設計師提出要求，程式開發人員以及再滿足設計師的要求，現在應用到社會。另外從多方協作會議到小規模公開實驗最後邀請各界反應也是途徑之一，例如各部會設立開放政府聯絡人員，有效將民眾憤怒轉換成改進方法如：報稅問題從政治口號（財政部長下台），變成民眾有效提供建議，修正目前的報稅軟體。

目前的科技價值衝突是什麼？

經濟社會及環境的協調，利用 AI，讓民眾提出問題以及感受的分享，藉由按讚推升重要問題，最後政府以此再腦力激盪協調各項問題。

時間的管理方式？

睡飽提升長期記憶

睡前價值調和，隔天起床想創新解決方式

只有上班前以及睡前看 line，但是隨時看 email

因為 email 有完整的脈絡，不會隨時被打斷

青年諮詢委員是什麼？

分享呈現各種地區議題以及利害關係人

公共政策網路平台

參與者多青少年及老年人（因為時間較多且較無利益問題）

能關注更多公共議題，歡迎凝聚共識自主提案
高教深耕、性別平權，各種會議邀請青年諮詢委員參與討論

為何致力推動 vtaiwan ？

多元的討論議題，讓政府收斂出需要討論的議題
如：無人載具的科技社會創新，難以歸責部門
如：遠端工作（如程式設計師及漫畫作家），無法經由傳統的工會協商

未來執政黨可能將隱私數據進行政治清算？

演算法公開審閱，確定無問題才正式納入使用
台灣核心價值是公開自由，政府不會將集會結社自由抹煞

每個部會擁有各自的個資保護，有制定目的內的使用，不能隨意分享

（調查局只取得去識別化的統計資訊，除非有明確的檢察官授權及偵查階段）

（提供合成資訊，擁有接近真實的統計分析但各筆資訊是製作出來的）

有效突破外交困境？

針對永續發展目標討論具體政策
增加跨部門討論以及創意分享

避開政治議題，因此不會有立足點打壓

如何深入非官方具實質意義的多邊關係？

非國對國的對話，就能有更多討論空間

國際非營利組織能討論更實質議題

意見箱

◎「中華民國太平洋企業論壇簡訊」係由太平洋經濟合作理事會中華民國委員會出版，為國內產官學所組成的非營利性區域經濟合作組織，對於本刊物內容有任何指教者，請逕洽本會編輯部主編陳文彬（分機 518），更改收件資料請洽劉芸甄小姐（分機 545）

◎ 歡迎由 CTPECC 網站，加入「太平洋經濟合作理事會中華民國委員會」Facebook 粉絲頁。

◎ 本刊將減少紙本印刷量，敬請訂閱電子報：<http://www.ctpecc.org.tw/publications/AddEmail.asp>

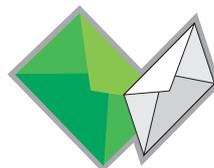
連絡地址：台北市德惠街16-8號7樓

連絡電話：(02) 2586-5000

傳真：(02) 2594-6528

PECC 網址：<http://www.pecc.org>

CTPECC 網址：<http://www.ctpecc.org.tw/>



ISSN 1605-240-4



9 771605 240009