

FTAAP-Charting a pathway for trade in turbulent times

hosted by AusPECC

時間：2023 年 5 月 2 日上午 9 時至 11 時 30 分

出席人員：CTPECC 許峻賓秘書長、陳冠瑜副研究員；APEC 研究中心
何振生研究員、邱達生研究員

背景：

儘管亞太地區仍是全球經濟成長的主要動力，但自亞太自由貿易區（FTAAP）構想首次提出以來，貿易版圖也已經發生了重要變化。近年來，提倡保護主義貿易政策和非關稅貿易壁壘的音浪亦有所增加。此外，COVID-19 對全球貿易產生了深遠的影響，打亂了供應鏈，引發了經濟不確定性。

為了因應這些新挑戰，確保經濟持續成長，由 PECC 澳洲委員會提案，認為 PECC 有必要重新檢視如何最好地從數位貿易、服務貿易和投資等面向來推動 FTAAP。另外，PECC 也應強化區域經濟整合和合作的努力，包括解決非關稅壁壘和簡化海關程序的倡議、鼓勵中小企業參與全球價值鏈、擴大環境永續商品和服務的貿易，也可以是關注的重點領域。

亞太地區作為全球經濟成長的主要推動力的角色仍然至關重要，重新承諾推動 FTAAP 願景將是在因應不斷變化的貿易版圖和確保永

續發展等方面至關重要的一步。

在本次視訊對話會議將討論 PECC 澳洲委員會執行 FTAAP 計畫的進展，其目的是分享對推動 FTAAP 工作背景的看法以及該計畫將涉及的一些重要議題作討論。PECC FTAAP 計畫是一個機會，可讓 APEC 經濟體、企業和學術界共同探討該區域貿易和經濟合作的長期願景，以達成永續貿易、經濟成長等主要目標。

簡要紀錄：

Introduction and welcome remarks by Christopher Langman, AusPECC Chair:

AusPECC 主席表示非常高興能夠邀請到來自各 PECC 委員會的代表與會，共同討論“亞太自由貿易區 (FTAAP)”議題。這是 PECC 成員自啟動以來第一次討論該議題。Langman 主席認為，PECC 重點計畫正聚焦在我們都應關注的問題上：我們想在長期內看到的區域形象是什麼，以及我們如何為實現這一目標做出貢獻？顯然，FTAAP 目標是建立一個更具合作性、開放性、區域整合的區域經濟，但在實現這個目標的過程中，我們遇到了嚴峻的挑戰。同時，如果我們可以一起利用挑戰抓住機會，也可積極地創造新機會。APEC 的領袖和部長們一再重申支持在該區域推動市場驅動的整合進程，他們表示這有助於強化高水準和全面性區域工作。在當前情況下，我們該如何實現這一目

標？如何為已經在 APEC 本身和 APEC 進行的工作提供最佳價值？這些都是我們面臨的一些關鍵問題，今天的對話將幫助我們思考項目工作小組的情況，該小組由澳洲、加拿大，智利、紐西蘭和泰國組成，並已召開了多次會議來討論這項工作。

Session 1: What do we mean by an FTAAP by Craig Emerson, FTAAP Taskforce Chair

FTAAP Taskforce Craig Emerson 主席談到了 FTAAP 的背景。他表示，現在並不是自由貿易的最佳時期，而 FTAAP 的概念也不是一個新的概念，它已經存在了很多年。他提到，FTAAP 的目標是實現更具合作、開放性和整合的區域經濟。FTAAP 的理念是非歧視、非約束和自願性的，這意味著 FTAAP 是開放的，並且對外開放，這樣才能實現更高標準和全面性的區域承諾。FTAAP 的目標不僅是建立一個貿易區，而是建立一個更全面的經濟整合的架構。

Emerson 主席還提到了 FTAAP 對 APEC 的貢獻，以及 FTAAP 與其他貿易協定之間的差異。FTAAP 不僅是建立貿易區，還包括了許多其他的經濟合作領域。與其他貿易協定相比，FTAAP 是一個更全面、更開放的協議，並且更注重自主性和永續性。

Emerson 主席持續強調，FTAAP 是一個非常重要的貿易協議，它代表了亞太地區成員國共同追求自由貿易和經濟整合的願望和努力。

我們需要在這個過程中保持開放的態度，加強溝通和協調，找到共同的解決方案，並共同推進 FTAAP 的實現。這樣，我們才能為亞太地區和全球貿易的發展做出積極的貢獻。

Session 2: Why a refreshed look at the FTAAP concept?

Session 2.1: The economic benefit of the FTAAP – “the size of the prize” by Michael Plummer, John Hopkins University

Plummer 教授提到全球化威脅包括地緣政治摩擦、經濟分裂和對外貿易的限制、市場中的貿易懷疑主義以及全球治理的不足。FTAAP 在整合市場方面是一個解決方案，如亞太經濟合作（APEC）所實施的自由貿易區（FTA）、區域全面經濟伙伴關係（RCEP）和跨太平洋夥伴關係協議（CPTPP）等，它們都不是約束性協議(Nonbinding Agreement)¹，但是 FTAAP 的概念可以幫助促進區域整合。FTAAP 能夠實現市場開放和透明，以及促進貿易和投資自由化，其中包括貿易便捷化、規則和新標準。FTAAP 概念提供一種經濟合作的解決方案，可促進市場整合，而非分裂。

FTAAP 被視為亞洲經濟成功的主要支柱之一，與歐洲經濟整合有所不同，後者相對內向，不涉及全球市場。FTAAP 概念被視為經濟整合的有力工具，可以讓亞太地區朝著一個更開放和經濟整合的方向前

¹ CTPECC 秘書處認為，此處應是講者無意的錯誤用詞，渠要表達的應該是這些協定都是可開放給新會員加入的 FTA。

進。此外，Plummer 教授會中還討論了其他議題，例如亞洲的數位貨幣發展、綠色金融和區域網路等。Plummer 教授表示，這些議題與 FTAAP 有著密切的關聯，可以促進亞太地區的經濟整合和永續發展。總體來說，Plummer 教授強調了 FTAAP 的重要性和經濟利益，呼籲亞太各國繼續努力推進經濟整合，加強合作，共同應對全球化的挑戰。

Session 2.2: The systemic importance of the FTAAP concept by Shiro Armstrong, Australian National University

本場次講者澳洲國立大學的經濟學 Shiro Armstrong 教授分享了 FTAAP 的重要性。他認為，在當前國際局勢中，不僅有崛起的貿易保護主義，還有主要大國之間的戰略競爭和地緣政治的影響，這些風險不會很快消失。而且，現有的多邊規則已過時，單邊區域規則的效益也有限。技術脫鉤的現實已經開始浮現，而且尚未看到終點，使得經濟和國家安全越來越糾結。經濟交流、貿易投資開始被視為零和博弈，而不是正和博弈，這是有害的，不利於經濟和政治安全。FTAAP 能夠為深度融合提供戰略邏輯，取代區域分裂。此外，FTAAP 也能創造空間，使美國、中國和其他國家達成解決方案，不會破壞現有的體系，而是更加多邊化。

簡而言之，FTAAP 的目標是建立一個更加開放、包容和多邊化的區域貿易體系，以促進亞太地區的經濟發展和政治穩定。FTAAP 能夠

擴大現有區域安排，如 CPTPP、IPEF 等，並加強對區域經濟架構的引導。FTAAP 的成功需要透過多邊合作和共同努力，以創造更大的空間和平衡，以應對全球化面臨的種種挑戰。

Session 3: How can the FTAAP concept add value on specific issues?

NZPECC:

NZPECC 表示 FTAAP 涉及到的新議題有數位化、永續性、氣候變遷和包容性等層面，而每個面向都需要發展更豐富的分析架構和政策討論。

在數位化方面，NZPECC 提出了建立共同或公認的區域數位標準、政府負責任制度和法律架構等建議。他們強調建立高質量的市場競爭架構的亞太自由貿易區重要性，並且希望能在此基礎上進行討論。

在永續性和氣候變遷方面，NZPECC 提到了碳價格模型的重要性，他們認為碳價格模型將會影響整個經濟的結構調整，因此需要對過渡安排和減緩策略進行討論，同時也需要相關的政策架構和法規制度。此外，NZPECC 也提到適當的獎勵措施和懲罰措施，以實現這些目標。

在包容性方面，NZPECC 指出，包容性是整個 PECC 議程的一個挑戰，他們需要確定哪些方面可以在研究能力和行動能力上為 FTAAP 的實現做出貢獻。

最後，NZPECC 還提到了知識產權透過傳統知識問題的角度來進行

評估的重要性，以及對經濟中的化石燃料補貼和其他補貼的影響進行探討。

CANCPEC:

CANCPEC 提到現今全球供應鏈的脆弱性，指出過度依賴單一供應商的風險，以及各種不同因素（包括勞工問題、自然災害、政治因素等）對供應鏈的影響。為了減輕風險，許多企業選擇分散風險，以增加韌性和穩定性。在貿易協定方面，CANCPEC 指出多樣化的協議對企業的影響，並強調有必要認真思考哪些領域可以進行整合。

樂見數位化議程的重要性被討論，但對於達成更廣泛的協議和合作，CANCPEC 認為需要尋找更為切實可行的方案。CANCPEC 提出了貿易促進和服務方面的兩個具體實例，即簡化和數位化海關清關流程，以及改善國內法規架構。CANCPEC 最後呼籲應誠實面對現實，並為未來擬定可行的長期計畫。

AusPECC:

AusPECC 提供未來可能想要專注努力的特定領域的想法。環境商品和服務可能是一個關注的領域。最近，我們看到技術取得進展、能源轉型的政策回應，以及相當多的新領域，例如氫能、電動車、能源發電和電池儲存方面的進展。現在，我們看到的是這些活動的供應鏈跨越整個價值鏈。因此，我們從重要礦物資源一直看到汽車。而且還

涉及不僅僅是補助，還有服務、數據、人才和技能。

我們知道環境服務是一個快速成長的市場細分領域，環境產業更廣泛地支撐著該行業的大部分經濟活動。因此，支持能源轉型是解決氣候變遷和排放問題的機會之一，也在當前環境下創造了貿易挑戰。這些並不是新的。我們經常看到分歧，特別是貿易標準和認證方面的分歧，我們也看到出現的障礙，包括出口管制與非關稅措施等，而這些議題的轉化也相當快速；此外，還有關於中小企業和女性參與的問題，也不斷出現。

目前，還沒有一個超越的大架構可以妥善地管理這些問題。這將是確保我們能夠利用貿易、支持能源，並在未來推動包容性成長所需要的事情。因此，在這個架構下，我們如何共同合作增加價值，並且探討出更有凝聚力的架構，來逐一解決這些挑戰，以支持未來更友善的環境服務。

JANCOPEC:

JANCOPEC 會中提到在去年的「區域趨勢年度調查」(State of The Region)中，針對該指標做了一些工作。結果清楚顯示出利益相關者對該地區貿易現況存有重大擔憂，地緣政治緊張局勢成為成長的主要風險之一，但同時也發現，當我們問及影響貿易和投資態度的因素時，除了地緣政治緊張局勢之外，還有其他問題，例如政治領導力的缺乏

(lack of political leadership)、收入不均等等。因此，我們開始思考，是否可以分析並解決一些問題，或至少開始展現出該地區在各種貿易協議背景下如何應對這些問題。

當我們問利益相關者認為亞太經濟合作（APEC）在未來五年需要著手的事項時，有趣的是，數位貿易排在首位，其次是全球價值鏈以及永續發展和氣候變遷等議程。因此，我們必須進行深入探討，討論在數位領域上可以實際採取什麼行動，考慮到現況以及未來可能的挑戰，特別是考慮到亞太地區的規模之大。我們需要和非經濟學家、政治學家以及國家安全人士等人進行討論，了解這些擔憂的來源，並探討是否存在其他貿易無損傷的工具來應對這些問題。

觀察與心得：

我國對於亞太自由貿易區(FTAAP)議題，一向採取支持立場，亦支持下世代貿易投資議題可納入 FTAAP 的推動進程工作之中。事實上，APEC 作為我國參與亞太區域事務的平台，由於 FTAAP 被設定為 APEC 長期目標之一，使得 CPTPP、RCEP 等巨型區域貿易協定也有機會在 APEC 受到討論。如此，我國一方面可藉由 APEC 瞭解與掌握相關區域貿易協定的發展動向，另一方面可透過 APEC 場域與區域貿易協定的主導經濟體進行場邊對話，尋求我國參與該些區域貿易協定的契機。

然而，過去礙於美中之間的政治角力等不確定因素影響，FTAAP

遲遲無法真正進入實質內容的討論，但隨著 RCEP 以及 CPTPP 的生效，APEC 再度對 FTAAP 深化關注。

去(2022)年泰國為 APEC 主辦經濟體提出生物循環綠色經濟模式，希望成為未來的經濟發展新模式，同時與各經濟體力推 FTAAP 議程行動計畫(FTAAP Agenda Action Plan)，並獲得領袖會議與雙部長會議的認可，而今年則在 CTI 架構下進一步討論該行動計畫的工作執行項目。在 CTI 討論相關議題的過程中，我們觀察到美、中兩國對於彼此下世代議題提案持續地相互否決，這可能讓 FTAAP 實質的進展不甚樂觀。然而，從本次的會議來看，部分會員體的發言均著重下世代議題的討論與建議，而 PECC 也希望能對該議題有領導性的建議產生，我國可適時地對澳洲主導的此一計畫工作加以呼應。

除此之外，我們也建議 PECC 應與 ABAC 強化合作推動 FTAAP 的實踐，近期 ABAC 發表對 FTAAP 的聲明-ABAC Statement on FTAAP。聲明中，ABAC 認為 FTAAP 是其主要貿易和經濟優先事項，也認為 FTAAP 應解決下世代貿易投資問題以及數位經濟。此外，FTAAP 工作計畫應與奧特亞羅瓦行動計畫(Aotearoa Plan of Action)相連結。最後，建議 PECC 檢視 ABAC FTAAP 聲明中提到的行動，尋求 PECC 和 ABAC 之間的合作領域。

同時，本次視訊對話會議中，僅停留在初步討論如何確實實現

FTAAP，尚未有明確的結論，但對 FTAAP 成立的重要性受到與會各 PECC 成員認同，本會將持續注意 PECC 及各會員對此議題的討論。

由於 2024 年秘魯為 APEC 主辦經濟體，基於 2016 年的利馬宣言 (Lima Declaration) 是 FTAAP 的重要階段之一，且秘魯已於今(2023)年的 CTI 會議上提出「A new look at the Free Trade Area of the Asia-Pacific (FTAAP)」計畫，顯見秘魯對於 FTAAP 仍抱持積極的態度。本會將持續注意 PECC 與 ABAC 的討論，俾利我國能在適當時機呼應 APEC 經濟體在 FTAAP 工作上的貢獻。