

112 年第 38 屆太平洋經濟共同體國際研討會

【印太經濟架構下的區域整合影響】

與會報告

太平洋經濟合作理事會中華民國委員會（The Chinese Taipei Pacific Economic Cooperation Committee, CTPECC）於本（112）年 10 月 20 日在台北花園大酒店百合廳舉辦第 38 屆太平洋經濟共同體國際研討會，論壇主題為「印太經濟架構下的區域整合影響」（The Impacts of Indo-Pacific Economic Framework on Regional Economic Integration）。本場研討會分為兩個場次，第一場次主題為「透過印太經濟架構強化區域經濟永續與韌性」，主持人為台灣經濟研究院國際事務處暨 APEC 研究中心何振生研究員，兩位講者分別為南加州大學國際關係系教授暨日本國際問題研究所（The Japan Institute of International Affairs）兼任研究員 Saori Katada 教授，及臺灣師範大學印永翔副校長；第二場次主題為「變動中的亞太經濟秩序及台灣的回應」，由 CTPECC 董事長暨台灣經濟研究院院長張建一擔任主持人，兩位講者為工研院產科國際所張超群永續資深策略長，及東華大學新經濟政策研究中心陳松興主任。相關紀實茲分述如下：



左起為東華大學新經濟政策研究中心陳松興主任、泰國貿易經濟辦事處 Dheerangkun Uchino 組長、紐西蘭商工辦事處 Mark Pearson 代表、臺灣師範大學印永翔副校長、外交部國際組織司李冠德副司長、CTPECC 張建一董事長、行政院性別平等處吳秀貞處長、台灣經濟研究院國際事務處暨 APEC 研究中心何振生研究員。

開幕致詞

李冠德／外交部國際組織司副司長

本次研討會由外交部國際組織司李冠德副司長進行開幕致詞。李副司長首先介紹 IPEF 之目標與重要性，並表示台灣的戰略地位在全球經濟下已不容小覷，在印太區域中也扮演著關鍵角色，因此，將台灣及其他相關利害關係人集結起來是對於區域經濟整合極為迫切的事。李副司長也提及，2020 年 APEC 會議提出「2040 太子城願景」(Putrajaya Vision 2040)，以 2040 年創造出「開放、有活力、具韌性、和平之亞太地區」作為目標，與 IPEF 的其中一個支柱互相呼應且相互支持。最後，李副司長強調，台灣作為 APEC 的會員將持續扮演好自身角色，並在 APEC 及印太地區經濟整合機制貢獻一份力量。



外交部國際組織司李冠德副司長發表開幕致詞。

場次一：透過印太經濟架構強化區域經濟永續與韌性

主持人：何振生／台灣經濟研究院國際事務處暨 APEC 研究中心研究員

何研究員介紹，本場次將由兩位傑出學者分別從國際關係與經濟兩種領域切入，探討如何在印太經濟架構下建立印太地區具韌性、相互連結且永續的環境。接著依序介紹本場次兩位講者：南加州大學國際關係系教授暨日本國際問題研究所兼任研究員 Saori Katada 教授，以及臺灣師範大學印永翔副校長。

Saori Katada／南加州大學國際關係系教授暨日本國際問題研究所兼任研究員

Saori Katada 教授首先提到 5 個 21 世紀印太地區正面臨的各層面挑戰：中國的崛起、經濟體系及意識形態的對抗、經濟互賴與供應鏈衝擊的武器化、美國保護主義與經濟安全考量的興起、公共財的短缺（自由貿易、航行自由等）。接著 Katada 教授簡介印太經濟架構。渠表示，美國總統拜登（Joe Biden）在 2022 年 5 月訪日時正式宣布對印太地區的「新」經濟方針——印太經濟架構，並有四重要支柱：貿易、供應鏈、永續、反貪腐與稅務措施。其中，貿易與「互聯經濟」有

關，涵蓋公平及具韌性的貿易主題，包括勞動力、環境和氣候、數位經濟、農業、透明度和良好監管實踐、競爭政策和貿易便利化等七個子題；供應鏈與「韌性經濟」相關；永續則為「潔淨經濟」概念，涵蓋基礎設施、清潔能源和脫碳議題；反貪腐與稅收則與「公平經濟」相關。

接著，Katada 教授談論到 IPEF 的前景與限制。教授表示，IPEF 不僅為美國在印太地區之主要經濟倡議，亦可就許多議題建立「以規則為基礎」的貿易與經濟架構，而在勞工、環境、數位經濟等方面，印太也將成為全球領導制訂規範的地區。然而，Katada 教授認為，該架構雖帶給印太地區正向前景，卻仍面臨幾項限制。首先，在美國保護主義興起下，IPEF 與 CPTPP 及 RCEP 等自由貿易協定不同，美國不願開放市場，也缺少來自美國國會之承諾，因此日後該架構是否能夠持續運作與發展，仍充滿不確定性。再者，IPEF 目前仍缺少明確的執行機制，因此，如何整合及管理印太地區的經濟體將是日後需考量之議題。

Katada 教授接著進一步說明日本在 IPEF 中扮演之角色。教授認為，拜登於其訪問日本時宣布 IPEF，顯現日本在該架構中之重要性。教授表示，對日本而言，在川普 (Donald Trump) 退出「跨太平洋夥伴協定」(Trans-Pacific Partnership, TPP) 後，日本仍望美國重新加入「跨太平洋夥伴全面進步協定」(Comprehensive and Progressive Agreement for Trans-Pacific Partnership, CPTPP)，因此積極與美國發展友好經濟關係，致力於推動 IPEF 對其他國家之吸引力，並擔任美國與亞洲國家間之橋梁，也支持「台美 21 世紀貿易倡議」。

最後，Katada 教授就 IPEF 之未來表達其見解。教授指出，相信拜登將會遵守其對印太地區自由國際秩序之承諾，而 IPEF 欲創建之 21 世紀經濟規則在未來將會變得重要。



南加州大學國際關係系教授暨日本國際問題研究所兼任研究員 Saori Katada 說明印太地區當前面臨之挑戰，並介紹 IPEF 及其前景與限制。

印永翔／臺灣師範大學副校長

印永翔副校長開場亦就 IPEF 進行簡介。印副校長首先提及，IPEF 是美國自退出 TPP 後所主導的架構，目前共有 14 個成員國，並有另外 6 個國家已提交申請，及另外 5 個國家就加入 IPEF 表達高度興趣。印副校長認為，美國計畫以一種可管理、連貫、協調、透明和包容的方式，在亞洲的商業、外交和戰略發展上佔據領導地位。印副校長並以經濟學角度來看 IPEF 的四大支柱，認為供應鏈韌性是其中相對容易達成的，且能將共同利益帶給所有加入 IPEF 的印太地區國家。

印副校長接著提及全球經濟當前面對的不確定性。其表示，在新冠肺炎與俄烏戰爭爆發後，全球供應鏈出現脫鉤浪潮，並開始強調供應鏈之韌性，且區域化變得比全球化更加實際。印副校長認為，對於台灣而言，電動車、半導體、太陽能等產業將變得更加重要，因此，加入自由貿易協定或組織對台灣未來的發展是十分重要的，而從 ASEAN、CPTPP 或 IPEF 找出具韌性且穩定的供應鏈也會是我們的首要任務。

印副校長進一步說明加入區域自由貿易協定對台灣的好處。其認為，加入區域自由貿易協定普遍有兩大好處：發揮比較利益，以及減少收入差距 (income gap)，達到收入分配的收斂 (convergence of income distribution)，對台灣而言亦能增加就業機會。印副校長接著以數據說明，台灣勞動參與率約為 58.4%，越南與柬埔寨之勞動參與率則皆在 70% 以上，IPEF 成員國平均勞動參與率則約為 64%，因此台灣若能加入區域自由貿易協定，將能獲得更多工作機會，進而提升勞動參與率。最後，印副校長就 RCEP 提出見解，其認為，就 RCEP 會員國而言，越南與泰國皆為我國重要貿易夥伴，相對地，台灣亦為越南的第四大進口貿易夥伴，及泰國 2022 年第八大貿易夥伴。印副校長最後總結，由於越南與泰國皆為 RCEP 會員國，若台灣能加入 RCEP，將能從中獲益。



臺灣師範大學印永翔副校長介紹印太經濟架構，當前全球政經局勢，以及自由貿易協定可為台灣帶來之益處。

場次二：變動中的亞太經濟秩序及台灣的回應

主持人：張建一／CTPECC 董事長暨台灣經濟研究院院長

張董事長首先表示，上一場次兩位講者都提到亞太經濟秩序正在改變，事實上全球經濟秩序都在改變，甚至可說正處於混亂狀態，包括戰爭的爆發，或是貿易規則重新訂定等，但其相信，台灣擁有自由與民主、重視人權，在供應鏈中具有重要角色，因此在未來新經濟秩序中應也將扮演重要角色。張董事長接著介紹，場次二兩位講者將透過探索地緣政治變化、貿易動態、新興科技對區域經濟秩序的影響，共同討論台灣應對這些變化的因應策略，並依序介紹本場次兩位講者：工研院產科國際所張超群永續資深策略長，將從產業布局策略角度分析，以及東華大學新經濟政策研究中心陳松興主任，不僅擁有金融專業背景，也對地緣政治有許多研究，將從地緣政治下的經濟變化角度出發進行討論。

張超群／工研院產科國際所永續資深策略長

張超群永續資深策略長首先點出 2050 年全球趨勢與 2030 年台灣面臨之挑戰。其表示，台灣做為小型經濟體，十分依賴國際貿易，也因此更容易面臨上述挑戰。接著，張永續資深策略長介紹全球與台灣產業發展關鍵議題，包括韌性供應鏈帶動分散式布局、科技發展與疫情加速數位轉型、淨零排放推動綠色轉型。

首先，在韌性供應鏈帶動分散式布局部分，張永續資深策略長指出，國際情勢動盪使得供應鏈風險升高，使得各國開始思考經濟安全性，將國家安全與經濟安全掛鉤，並強調分散布局。張永續資深策略長認為，在全球供應鏈解構與重組浪潮下，美國、歐盟、日本等國家推出產業回流政策，並要求產業加速分散布局，而由 2023 上半年統計數據出現黃金交叉，對東協的投資額超過對中國大陸的投資額，可見東協成為對投資人而言具吸引力的投資地區。張永續資深策略長說明，歐盟主席馮德萊恩（Ursula von der Leyen）於去（2022）年提出「去風險」（de-risking），取代原本使用的脫鉤（decoupling）一詞，並發展出「中國+1」的布局。

隨後，張永續資深策略長介紹，分散布局的樣態主要可分為兩種：「中國+1」與「大中華+1」，其中前者指的是：仍維持或縮小在中國投資，並在中國以外建立生產據點，降低對中國生產與市場之依賴。一方面，有超過六成業者規畫「增加中國以外地區投資」，並以台灣及越南為主，注重智財權的轉移至台灣，注重勞力的則轉移到越南。另一方面，業者難以在中國以外地區覓得同等生產條件與供應規模，故企業不會輕易考慮自中國撤出。

接著，張永續資深策略長闡述第二項關鍵議題，即科技發展與疫情加速數位轉型。其提到，根據世界銀行之調查，數位產品及服務占世界 GDP 比重約為 15%。而張永續資深策略長認為，談到數位轉型，首先須促進資訊化與數位化，達到數位優化，再利用數位科技帶來產業轉型。此外，在第三項關鍵議題，淨零排放推動綠色轉型之部分，張永續資深策略長引用 2018 年政府間氣候變遷專門委員會（Intergovernmental Panel on Climate Change, IPCC）報告。報告提及，若欲達成

地球溫度上升維持在攝氏 1.5°C 以內之目標，則必須於 2050 年達到全球淨零排放。永續資深策略長說明，歐盟最為積極訂定相關政策，包括設定 2030 減排 55%、2050 達到淨零之目標，並提出碳邊境調整機制（Carbon Border Adjustment Mechanism, CBAM）。渠認為，為達成淨零排放，可由下列方式進行：使用再生能源、推廣循環經濟、改變消費模式，如多走路、多租車、少吃肉等，以及發展補碳科技，如碳捕捉、再利用及封存（Carbon Capture, Utilization and Storage, CCUS），或取得碳信用（carbon credit）。

張永續資深策略長進一步說明台灣相關因應政策與方案，例如政府積極透過五大策略整合推動「歡迎台商回台投資方案」，也推動六大核心戰略產業，以鞏固台灣國際供應鏈地位，國科會亦推動晶片驅動台灣產業創新計畫。在推動綠色轉型部分，環境部亦成立氣候變遷署。

最後，張永續資深策略長做出總結，其認為在當今國際趨勢及台灣政策推動下，綠色轉型、數位轉型及供應鏈重整與提升供應鏈韌性，是所有廠商都很關心的議題——對廠商而言，應共同思考如何同步做到綠色及數位的雙轉型，及如何達到永續和創新，也是日後要面對的挑戰。最後，張永續資深策略長建議，應強化台灣在全球「堅韌產業生態鏈」的關鍵夥伴定位。



工研院產科國際所張超群永續資深策略長分享當今產業發展之關鍵議題與台灣相關因應對策。

陳松興／東華大學新經濟政策研究中心主任

場次二第二位講者陳松興主任首先提到世界經濟秩序正在崩解，世界將面臨新冷戰，地緣政治正在面臨前所未見的變局。其指出，繼俄烏戰爭爆發後，又爆發以哈¹衝突，中國、俄羅斯、伊朗等國成為新軸心國，欲創設世界新秩序。陳主任舉例，中國欲挑戰既有之由美國領導的全球經濟秩序，增強其話語權，而在川普退出多個國際組織之際，中國獲得機會深耕國際組織及區域經貿關係。主任也

¹ 本文所述之「以哈」衝突，所指為以色列與哈瑪斯。

說明，就國際貨幣基金（IMF）與世界銀行（World Bank）等中國不具否決權之組織，其則另外設立新機制與之抗衡，例如金磚國家新開發銀行（New Development Bank, NDB）。陳主任提及，在印度擔任 G20 輪值主席之際，印度總理莫迪在外交部長會議亦試圖奪取中國的話語權，使得各國間政治關係更趨複雜。

陳主任接著就當前全球面臨之經濟挑戰提出見解。其認為，世界經濟正面臨「碎片化」（fragmentation）挑戰，各國更加重視風險管理(risk management)，並做出因應措施。主任表示，面臨挑戰之際，改革全球經濟秩序聲浪加劇，然而碎片化之現況使得未來全球經濟秩序走向難以預測，例如西方拒絕中國改革 IMF 及世界銀行之要求，便顯現經濟秩序之碎片化。

最後，陳主任表達其對 IPEF 之觀察，認為 IPEF 仍難以促成區域整合，並對台灣的因應措施提出建言，建議應與企業進行坦白的對話，以促進共識形成。



東華大學新經濟政策研究中心陳松興主任分享當前全球面對的政經挑戰。

閉幕致詞

張建一／CTPECC 董事長暨台灣經濟研究院院長

張董事長首先謹代表太平洋經濟合作理事會中華民國委員會(CTPECC)感謝與會人員出席第 38 屆太平洋經濟共同體國際研討會，同時也感謝外交部對 CTPECC 的支持，方使今天的研討會順利成功辦理。張董事長表示，今天兩個場次深入探討了印太經濟架構對區域經濟的韌性和永續性所帶來的潛力，並聚焦於貿易連結性的提升、供應鏈的穩健程度，以及應對未知挑戰的策略。張董事長接著提及，本次研討會也深入討論了亞太區域局勢的變化、台灣面臨的經濟情勢，以及台灣應如何因應。最後，張董事長總結，地緣政治變化、貿易動態、新興科技等因素對區域經濟秩序的影響，都需要我們深入思考和應對。



CTPECC 董事長暨台灣經濟研究院院長張建一進行閉幕致詞。

會議觀察與建議

在 21 世紀印太地區面臨各項政治與經濟挑戰之際，2022 年美國提出之 IPEF 不僅能夠進一步促進區域貿易，由其四大支柱之二亦可預見將能推動具韌性之供應鏈與永續經濟，回應當代所面臨之挑戰。然而，美國總統拜登雖將遵守建立與維持「自由開放的印太地區」之承諾，但關稅減讓與自由貿易卻非拜登此一任內所特別優先關注之重要議題，且 IPEF 不涉及開放美國市場，降低了對於地區中其他國家之吸引力，目前亦未達成具約束力之貿易承諾，因此該架構之未來展望仍需關注。

對於台灣而言，維持供應鏈之韌性及穩定性為首要任務之一。除可透過 IPEF 促進供應鏈韌性外，加入區域經濟整合機制亦可帶來提高勞動參與率、縮小所得差距、去風險化等益處，並能維持台灣的研發中心地位，因此，加入印太經濟架構將對台灣經濟發展有益。面臨當今不穩定之國際政經局勢，我國政府推出「歡迎台商回台投資方案」與六大核心戰略產業相關政策，鞏固台灣於國際供應鏈中之地位，亦因應國際趨勢推動綠色轉型與數位轉型，減緩變動中的區域經濟秩序所帶來之影響，並協助維持與促進我國在全球經濟中之地位。

加入 IPEF 雖可為台灣帶來上述益處，然有鑑於 IPEF 未來是否能夠穩定發展仍不明朗，我國政府除應積極參與區域自由貿易協定與區域整合機制，亦應確保維持與企業間之對話與溝通，以就當前遭遇之挑戰與未來所應把握之機會達成共識，並持續協助企業進行綠色轉型與數位轉型，以因應全球永續與數位化趨勢，進而鞏固台灣廠商在全球經濟之優勢並強化競爭力。

第38屆太平洋經濟共同體國際研討會

【印太經濟架構下的區域整合影響】

日期：2023年10月20日（五）

地點：台北花園大酒店2樓百合廳

主辦單位：財團法人太平洋經濟合作理事會中華民國委員會

時間	議程
8:30-8:50	報到
8:50-9:00	歡迎致詞 ● 李冠德 /外交部國際組織司副司長
9:00-9:10	大合照
場次一 9:10-10:15 (每位講者演講 時間25分鐘)	場次一：透過印太經濟架構強化區域經濟永續與韌性 此場次旨在探討運用印太經濟架構（IPEF）強化區域經濟韌性的變革潛力，以了解此一貿易談判機制/協定可以如何提升貿易連結性，並促進永續實踐，使各產業的供應鏈穩健程度更加健全。與專家學者探討合作策略、創新科技、政策架構，以應對未知挑戰，促進經濟成長，並在印太區建立一個有韌性、互連且永續的環境。
9:10-9:15	(本場次以英文進行) 主持人
9:15-9:40	● 何振生/台灣經濟研究院國際事務處暨APEC研究中心研究員 講者
9:40-10:05	● Saori Katada/南加州大學國際關係系教授暨日本國際問題研究所兼任研究員(線上) ● 印永翔/臺灣師範大學副校長
10:05-10:15	問答時間

10:15-10:30	茶憩時間
場次二 10:30-11:35 (每位講者演講 時間25分鐘)	場次二：變動中的亞太經濟秩序及台灣的回應 此場次將深入探討亞太區域局勢變動，以及台灣面對不斷變化的經濟情勢的策略。透過探索地緣政治變化、貿易動態、新興科技對區域經濟秩序的影響，共同討論台灣應對這些變化的因應策略。
10:30 -10:35 10: 35-11:00 11:00 -11:25	(本場次以中文進行) 主持人 ● 張建一/CTPECC董事長暨台灣經濟研究院院長 講者 ● 張超群/工研院產科國際所永續資深策略長 ● 陳松興/東華大學新經濟政策研究中心主任
11:25-11:35	問答時間
11:35-11:45	閉幕致詞 張建一/CTPECC董事長暨台灣經濟研究院院長