

太平洋經濟合作理事會 (Pacific Economic Cooperation Council)
第 28 屆大會、常務委員會暨相關會議大要

一、時間：2021 年 7 月 21-23 日

二、方式：視訊會議

三、會議紀要

● 開幕致詞：PECC 主席暨 PECC 紐西蘭委員會主席 Brian Lynch，歡迎各委員會主席，並介紹紐西蘭出口貿易成長部長 Minister O' Connor's 以及 PECC 共同主席 Dr Richard Cantor。

7 月 21 日 Session 1「疫後復甦之區域成長與挑戰」研討會

智利委員會主席 Ms Loreto Leyton 表示 COVID-19 後，國際貿易面臨了嚴重的挑戰，最明顯的是中小型企業遭受的損失。然而挑戰相對也帶來轉型的機會。介紹下列專家將針對疫後復甦之區域成長與挑戰此議題做分享。

◎ 主題一：疫後復甦的貿易挑戰

■ 講者：國際貿易與經濟發展教授 Dr Simon Evenett

■ 內容：Dr Simon 表示他和他的團隊積極的追蹤政府在過去 18 月內的作為，並觀察到了有 4,428 項政策變化導致跨境投資與貿易帶來影響。過去疫情這段期間出口貿易限制受到很大的影響，尤其針對醫療品以及食品的供應鏈。疫情時期，保護主義政策影響範圍不僅及於醫療相關商品。保護主義政策造成傷害的風險是存在的，我們不能假設情況會自然改善變好。因此，我們應該聯合各經濟體一起致力於解除保護主義政策。迄今在 PECC 當中，仍有 3 個經濟體有至少 8% 以上的出口商品受到疫情下保護主義政策的影響。對於太平洋區域經濟體而言，現階段解除保護主義政策仍是一個挑戰。

◎ 主題二：COVID-智慧財產權與其他議題

■ 講者：智慧財產權和國際貿易主席 Professor Susy Frankel

■ 內容：以 COVID-19 疫苗為例，由三個面向探討 TRIPS (Agreement on Trade-Related Aspects of Intellectual Property Rights) 現今的狀況。

1. 專利權:為符合全球疫苗需求，針對藥商希望更快取得疫苗專利，並籲請政府另訂法規以加速疫苗專利審查過程，政府有意願配合，但此舉缺乏外部公眾監督。

2. 全球供應鏈:生產疫苗之國家擁有研發疫苗或生產疫苗技術，合理地擁有疫苗優先施打權，亦即，疫苗國家主義在 TRIPS 協定下無法被規範。
3. 資料安全性:在 CPTPP 多邊貿易協定中，公共衛生安全領域與資料安全性保護無法取得共識。

前述各點顯示全球知識治理存在著結構性失衡的現象。就此而言，TRIPS 協定在許多方面仍有不足之處，籲各界應設法修正 TRIPS 協定，俾提高全球疫苗接種率。

◎ 主題三：COVID-物流運輸議題

■ 講者：UPS 亞太區公共事務副總裁 Ms Shiumei Lin

■ 內容： Ms Shiumei Lin 分享了物流行業在第一季及第二季報表樂觀的狀態，尤其在面對即將到來的聖誕假期。然而許多突發狀況仍是造成全球性交通堵塞，包括擔心疫情擴散及船隻停留時間延長。海運的運輸直接影響到空運的安排進而導致成本的提高。Ms Shiumei Lin 提出希望海運也能有類似航空業的商務泡泡讓組員能安全有效率的隔離並繼續工作。期望 APEC 能促使早日恢復商務旅遊，其中包含恢復商務旅行卡的安排以及國家間商務泡泡/走廊的開放。另外也期許保護必要的物流服務。

◎ 互動與議題討論：

APEC 秘書處前任執行長 Dr Alan Bollard 擔憂以防疫為名的貿易保護主義措施，強調貿易的復甦才有利於恢復成長。當前部分的防疫措施並非以風險評估為基礎，可能過度傷害了服務外包與教育服務等產業。最後，疫苗的覆蓋率仍將影響復甦的速度。馬來西亞經濟研究機構資深研究員 Dr Shankaran Nambiar 認為馬國應該進一步鬆綁投資規範，使服貿更開放，同時促進貿易便捷化與勞工的移動性。CPTPP 若在國會通過，將有利於貿易復甦。

智利「人類與永續發展」資深副總裁 Mr Charles Kimber 主張開放國外技術勞工的引進，以緩和疫情下勞動供給不足的窘境。各國應更重視民眾健康福祉，以促成復甦。

7月21日 Session 2 「開放貿易的重建支持」研討會

日本委員會主席 Shujiro Urata 介紹三位講者背景及接下來討論主題。

◎ 主題一：美國未來如何從開放貿易中受益

■ 講者：彼得森國際經濟機構資深研究員 Dr. Jeffrey Schott

■ 內容：全球貿易體制處境艱難：首先，WTO 的遊戲規則需要被更新，否則恐難恢復仲裁功能；其次，各方對於 WTO 各項談判的目標不一，談判停滯又助長了國家主義行為；再次，強權的單邊主義行為恐進一步削弱 WTO 的角色。MC12 需要改革以促進 WTO 的復甦，面對 COVID 大流行應盡快解決智慧財產權問題，方可迅速擴大供應疫苗給與發展中國家。

◎ 主題二：中國未來如何從開放貿易中受益

■ 講者：經濟學院院長 Professor Sheng Bin

■ 內容：中國在消費者的驅動之下，建立了外開放的政策模式，並且將對外貿易的開放從沿海向內陸擴散。中國融入全球供應鏈，故得以實現貿易多元化，創造雙向投資與技術交流，實現產業升級，且進一步推動國內的市場化改革。未來，在確保中國國家安全、主權與根本政、經體系的前提下，中國需要加入 CPTPP 以進一步促使中國貿易體制向國際標準與規則靠攏，持續保持對外開放。

◎ 主題三：振興多邊貿易體系

■ 講者：智利大學經濟系教授 Professor Manuel Agosin

■ 內容：對於智利和紐西蘭等小國來說。開放的貿易體系對於經濟增長是絕對必要的。我們國家只有通過出口才能實現增長，特別是實現出口多樣化。然而近期智利面臨選舉問題，導致新的隱憂。智利過去是雙邊和多邊貿易協定的領導者，並且已經簽署了 50 多個貿易協議。目前的中美貿易戰傷害了智利經濟。Professor Manuel Agosin 悲觀地認為：美國前總統川普的貿易保護措施一旦啟動，後續將難以再改變。APEC 成員應積極參與 WTO 改革，並維護開放的多邊貿易體系。

◎ 互動與議題討論：

亞洲貿易中心執行總監 Dr Deborah Elms 建議在遊說民眾支持自由貿易時，應將

自由貿易與其切身的議題相關聯。其次，鑒於 FTAAP 的三大路徑都有所進展，他認為自由貿易尚未死亡。最後，APEC 是溝通與孕育新觀念的最佳場所，應繼續推動 FTAAP 的進展。紐國 APEC 研究中心副教授 Robert Scollay 感嘆：我們並未成功建立支持自由貿易的心態。於今應重整 WTO，以處理服貿、電商等議題。我們應致力於將政治與貿易議題分開。由於亞太地區相互交織的貿易網絡，FTAAP 有可能成為弭平美、中緊張關係的工具。

7月22日 Session 3 「數位經濟之急迫性議題」研討會

加拿大委員會主席 Mr Hugh Stephens 介紹三位講者背景及接下來討論主題。

◎ 主題一：數位經濟的關鍵問題

■ 講者：全球政府諮詢負責人 Ms Grace Goen & 公平技術政策負責人 Dr Peter Lovelock

■ 內容：分享來自美國或中國甚至整個東南亞的電子商務數據成長驚人。我們所看到的不同群體之間已經存在數位鴻溝。針對數位經濟問題，PECC 的目標應該放在為 APEC 正在進行的討論做出貢獻，為正在浮現的各項跨領域的挑戰，提供建議。

◎ 主題二：數位經濟的安全及信任議題

■ 講者：全球網絡治理研究中心秘書長兼資深研究員 Dr Lu Chuanying

■ 內容：強調網絡安全對數位經濟發展影響最大。網絡不安全的問題根源在於這些程式是人工編碼而完成，所以不可能完美無縫隙，相對地就帶來了新的風險。各國為了國家安全而介入數位世界，使得問題更形複雜。全球對於建立網路空間的規則一事，應注意 1. 確保跨境數據流通的效益； 2. 防治網路犯罪上的合作； 3. 關鍵基礎設施的保護 4. ICT 供應鏈的整合。

◎ 主題三：韓國數位經濟於未來關鍵問題之綜觀與評估

■ 講者：韓國 SUNY 校長 Mr. Wonki Min

■ 內容：分享數位經濟產業在全球以及韓國的發展，並說明數位經濟在韓國的優勢。從 2010 年到 2021 年韓國前 10 大公司的排名變化來看，第三、四、五名皆已被數位經濟公司取代。預計到 2030 年韓國將有七百萬個工作消失，而被新的工作機會取代，而這些新的工作機會多與數位經濟有關。Mr. Min 並說明韓國政府於 7/14 所公布的數位新政 2.0，有助於提升中小企業在韓國數位經濟上的重要性。

◎ 互動與議題討論：

東亞區經濟研究總監 Shiro Armstrong 副教授強調在地緣政治介入數位經濟的情況下，我們都在國家主權與多邊協議當中，尋求平衡點。PECC 可以協助亞太地區在此一議題上發展合作架構。除了 PECC、APEC 之外，我們可以關注其他機制 (如：RCEP) 在數位經濟議題上的潛力。AT&T 外部監管事務負責人 Ms Esther

Peh 認為：在後疫情時代，國際經濟的數位化程度只會更高，主要驅動力在於數據的跨境流動與高速網路的普及化發展。他建議 PECC 關注可相互操作性 (interoperability) 議題、相關國際協議的發展、服貿自由化，以及發展最佳範例。

Session 4 「氣候變遷」研討會

澳洲委員會主席 Dr Gordon De Brouwer 介紹三位講者背景及接下來討論主題。

◎ 主題一：建立各經濟體間對氣候變化政策的支持

■ 講者：法國 TPEC 主席 Mr Pascal Lamy

■ 內容：Mr. Lamy 認為對應氣候變遷的過程，必然會有贏家與輸家。各經濟體必須拿出強烈的政治意志才能促成改變。就以碳交易而言，必然推升能源價格並產生分配效果。同時，高排放的產業必然強力進行政治遊說，增添變數。由於全球統一的碳排放價格還遙不可及，眼前才會出現徵收碳邊境稅的想法。或許可以思考用 WTO 來處理各經濟體之間碳交易價格差異的問題。

◎ 主題二：泰國應對氣候的挑戰

■ 講者：泰國 PECC 主席 Dr Narongchai

■ 內容：Dr Narongchai 認為氣候變遷議題與能源議題高度相關。在泰國，政府成立特別的單位來處理減碳問題，措施包括：擴大使用天然氣來取代煤炭、投資太陽能等新能源，並節約能源消耗。但由於經濟發展與分配問題上的考量，泰國仍須強調能源供應穩定與價格實惠。

◎ 主題三：氣候變化相關政策的發展-美國觀點

■ 講者：深度去碳計畫國家政策共同主席 Professor David Victor

■ 內容：Professor David Victor 認為眼前的重點應該是「適應」氣候變遷，而不是急遽減排。氣候變遷問題的處理需要公、私部門的能量與知識，以新科技的發展來解決問題。APEC 可以成立公私部門合作團隊，示範如何利用雙方的合作來對應氣候變遷。

目前用碳交易之類市場化的作法，成效堪憂，因為消費者對價格相當敏感；國家之間的互信又太低，使跨國合作難成。邊境稅只能是暫時的做法，根本之道在於動員私部門的投資，生產新科技、新方案。

◎ 互動與議題討論：

紐西蘭氣候變遷研究機構助理教授 **Dr Adrian Macy** 不看好 WTO 在處理相關爭議上的能力，同時也認為單邊主義的風險太高，可能破壞減碳工作。他建議採用部門別的漸進主義式做法，而不是全面減碳。另外，他希望 APEC 不要重現南 / 北對抗，也不要涉入邊境議題。澳洲 APEC 研究中心計畫總監 **Ms Briony Wood-Ingram** 認為：應重視再生能源的貿易與投資議題，並呼應之前的講者，認為公私部門夥伴關係不可少。

全球工業和建築減碳負責人 **Mr Kobad Bhavnagi** 認為：當前所有 APEC 成員的政策加起來，也不足以達成巴黎公約的目標，因為投資與補貼不足。政府應大量投資於相關基礎建設與增進新科技的可及性。他不同意 **Dr Narongchai** 的意見，而認為太陽能、風力更經濟，故泰國應大力以這些新能源取代石化燃料的使用。

7 月 23 日 9:00-9:30 am PECC 信託基金保護委員會

出席成員：

- 1.汶萊委員會主席 May Fa' ezah Mohd Ariffin (由 Ms. Nurussa' adah Muharram 代理出席)
- 2.中國委員會主席 Zhan Yongxin
- 3.韓國委員會主席 Heungchong Kim
- 4.新加坡委員會主席 Tan Khee Giap
- 5.我國委員會主席 張建一董事長 (由秘書長周子欽代理出席)

列席成員：

- 1.PECC 共同主席 Richard Cantor
- 2.PECC 秘書長 Eduardo Pedrosa

會議主題

- 一、歡迎中國委員會主席 Zhan Yongxin 接任前任主席 Su Ge 擔任 TPC 成員。
- 二、由 PECC 秘書長 Eduardo Pedrosa 報告信託基金截至 2020 年 12 月 31 日，僅餘 US\$ 11,639。
- 三、面對信託基金餘額已不足以支應國際秘書長薪資，TPC 決議 TPC 維持運作，並於 PECC 常務委員會上再行討論。

7 月 23 日 9:30-10:30 am PECC 財務委員會

出席成員：

1. 泰國委員會主席 Narongchai Akrasanee
2. 澳洲委員會主席 Gordon de Brouwer
3. 中國委員會主席 Zhan Yongxin
4. 智利委員會主席 Loreto Leyton
5. 日本委員會主席 Kenichiro Sasae (由 MS. Tomiko Ichikawa 代理出席)
6. 新加坡委員會主席 Tan Khee Giap
7. 我國委員會主席 張建一董事長 (由秘書長周子欽代理出席)
8. 美國委員會主席 Richard Cantor

列席成員：

PECC 秘書長 Eduardo Pedrosa

會議要點：

- 一、 截至 2020 年 12 月 31 日，PECC 基金餘額 US\$ 29,178。
- 二、 截至 2021 年 6 月 30 日，2020 年度各成員委員會 (member committee) 的應繳會費，尚有哥倫比亞與墨西哥等成員未繳款或繳款不足。此外，澳洲委員會 2021 年除基本會費外，額外捐贈 AUD\$50,000(約美金 \$ 37,000)。所有財務數字已接近定案，外部稽核報告目前等香港會計師簽名即可完成。
- 三、 PECC 秘書長 Eduardo Pedrosa 提出：2022 年需要在資訊安全或維護費用上增加投入，故勢必會增加開銷，屆時須提高會費或尋找其他收入來源。
- 四、 由於 TPC 經費已經用罄，PECC 秘書長薪資由中央基金支付，而中央基金同樣面臨開銷增加，致寅吃卯糧的處境。泰國委員會主席於 2021 年 6 月 8 日召開小組討論 PECC 財務問題，提出除了其他募資方式及控制成本外，並當場表示：隨著各經濟體成長茁壯，有些經濟體已成為已開發經濟體，應該可以增加自願捐款。澳洲委員會認為 PECC 年費已經太久沒有調整；並提出在目前疫情影響，可跟政府討論把未動支的差旅經費，挪至其他用途的可能。中國表示希望能夠在確保支付 PECC 秘書長薪水之餘，也不要影響到計畫經費的來源。中國已經在幫忙募款，希望大家群策群力。
- 五、 除了每年固定會費收入外，額外捐獻目標定為美金 \$ 192,051。

7月23日 10:35-12:35pm 常務委員會

◎ 由美國委員會主席 Richard Cantor 主持 PECC 常務委員會 (Standing Committee, SC) 會議歡迎大家出席，介紹並歡迎新成員：中國委員會主席 Zhan Yongxin、哥倫比亞委員會主席 Marta Lucía Ramírez。中國委員會主席 Zhan Yongxin 並致詞。

◎ PECC 共同主席改選一事，主席提名 Zhan Yongxin 擔任新任共同主席。日本委員會提出：未提前收到改選通知，故無法支持今天選出新任共同主席。在經討論後，中國的 Zhan Yongxin 獲得所有 SC 成員支持，成為 PECC 新任共同主席。

◎ 由紐西蘭委員會主席報告針對前兩日的研討會議題分享。

◎ PECC 當前的計畫案，按三大類統計如下：

(1) Signature Project：新加坡、美國、中國、澳洲

(2) International Project：法國、我國

(3) Member Economy Project：無

◎ 有關 PECC 信託基金，美國委員會共同主席 Richard Cantor 報告決議保留 TPC，餘額為美金 \$ 11,639。

◎ 有關 PECC 財務狀況，泰國委員會主席 Narongchai Akrasanee 請 PECC 秘書長 Eduardo Pedrosa 報告，截至 2020 年 12 月 31 日 PECC 基金餘額 US\$ 29,178；截至 2021 年 6 月 30 日，計入本年基金收入後，PECC 基金餘額約 US\$ 292,000。並呼籲尚未繳交之委員會如未收到通知請聯繫 Pedrosa，以便重寄繳款通知。

◎ 針對未來 PECC 財務狀況，PECC 秘書長 Eduardo Pedrosa 表示即將面臨開銷增加（資安維護等費用增加），正在擬定 2022 年的計畫再提供給常委決議。

◎ 針對 PECC 財務困境，泰國委員會主席 Narongchai Akrasanee 於 2021 年 6 月 8 日召開小組討論 PECC 財務問題，提出四點方式改善（開源節流）(1)會費計算公式改變的必要。(2)募款目標放在除基本會費外額外增加美金 \$ 190,000。(3)保留 TPC，中國及澳洲委員會皆表示會捐款，並邀請其他委員會捐款。(4)提出單一預算的實施。

澳洲委員會主席 Gorden 表示同意將 2022 年會費貢獻提高美金 \$12,024 (約

38%)，並建議其他委員可以參考澳洲的做法，把差旅經費挪至其他用途。
中國委員會主席 Zhan Yongxin 表示鼓勵各方增加對特殊基金的捐獻，以便維持秘書長的功能。

◎ 泰國委員會主席 Narongchai Akrasanee 表示由於 COVID 影響過去兩個月無法開會決議，並承諾於 8 月底前將提出明年由泰國舉辦的會議計畫。
中國委員會表示將於 2021 年下半年舉辦許多跨國合作會議。
美國委員會希望說服美國政府爭取 2023 年 APEC 的主辦權，並籲請各方向自己的政府傳達相同的訊息，共同玉成此事。。

◎ 兩個經濟體(巴布亞紐幾內亞、哥斯大黎加)申請加入 PECC，原規章規定需先以準會員身份(會費繳納 50%，且需積極參與 PECC 會議)加入，三年後得以轉正式會員。但鑑於目前財務困境，多數成員委員會贊成這兩個經濟體直接以正式會員身份加入 PECC。泰國自願於稍後提出建議方案來處理此事。

◎ 明年舉辦 PECC 大會的日期，需考慮 G20、APEC 與 ASEAN 集會的時間，目前尚未定案。