

CTPECC 亞太區域論壇—美國印太戰略演變與東亞金融發展

■ CTPECC 秘書處

太平洋經濟合作理事會中華民國委員會(CTPECC)在本年度3月14日以「美國印太戰略演變與東亞金融發展」為題，於國立中山大學政治學研究所辦理本年度首場亞太區域論壇實體會議。與會受邀主持人暨講者涵蓋國立中山大學政治所、亞太所、與文藻外語大學東南亞學系共五位教授齊聚一堂，聚焦在美國政府於2021年所提出的「印太新經濟框架」(Indo-Pacific New Economic Framework)之主題，進而由淺入深地剖悉及探究美國與相關印太及東亞國家間的互動關係、印太區域中的地緣戰略、經濟分工、美中貿易戰之走向及供應鏈重分配等發展趨勢，與會現場更有來自不同系所的碩博士班學生積極參與且踴躍發言，論壇現場師生間交流互動熱絡且融洽。

亞太區域論壇開幕式由 CTPECC 周子欽秘書長與國立中山大學政治學研究所劉正山所長進行開幕，緊接著由劉正山所長代表校方擔任與會第一場次之主持人。周子欽秘書長感謝劉所長提供機會，使 CTPECC 得以在南台灣的校園針對區域性的經濟合作相關議題，舉辦論壇並邀請在地學者參與。國際金融是戰略競爭中的「制高點」。當前印太地區強權間的戰略競爭日漸升高，區域金融地景隨之變化，值得所有人關心。劉所長在開幕致詞時提到，未來政治學的發展涵蓋的議題深且廣，在全球化時代下推演出更多元的議題。於此，渠勉勵與會的師生能不受政治學之框架束縛，勇於跨出次領域，在研究時以多元視角去看待各層次議題。渠更以近期國際大事烏俄衝突事件為實例指出，在全球化時代之下，不同區域議題彼此間亦有存在著間接影響性，猶如牽一髮而動全身，諸如此類的歐亞國際性議題，不僅使得各界提高對於國際關係議題的關注，且該相關議題更將進而對印太地區帶來一定程度之衝擊。

美國新印太戰略：拓展印太「夥伴關係」鏈結

論壇第一場次主題為「美國新印太戰略、區域金融與東協角色的變遷」，由國立中山大學政治學研究所黃韋豪助理教授擔任首位與談人。黃教授由淺入深地與現場與會師生分享美國拜登政府任內於今年2022年2月白宮所提出的《美國印太戰略》報告(Indo-Pacific Strategy)，並以此作為研究核心，一方面解析拜登政府自上任以來在2021年10月參加東亞峰會時所提出的「印太經濟框架」(Indo-Pacific Economic Framework，又簡稱 IPEF)所涵蓋之重點核心領域，及其所涵括與印太國家強化合作的相關議題領域；另一方面則藉此觀測美方在印太地區的諸盟友，如：日本、紐西蘭、澳洲、新加坡及台灣等國家，對美國提出此一新經濟框架之反應。

黃教授點出，此 IPEF 就本質定義上屬於美方欲與印太區域國家所拓展的「夥伴關係」(Partnership)，縱使其傳統定義上不同於以軍事為基礎的「同盟」(alliance)，或涵蓋政治與經濟的「結盟」(alignment)。渠點出，該 IPEF 主要涵蓋五大戰略目標，包含：第一點，推進自由且開放的印太地區，即強調美國在印

太區域的航行自由；第二點，建立與印太區域內外的聯繫，及由美方提供領導角色以實現區域繁榮與穩定。第三點，推動印太區域的繁榮，主要是藉由美國與該周邊國家拓展經貿鏈結來達成，同時美方也考量提供資金協助印太國家發展基礎建設；第四點，強化印太區域的安全，除傳統軍事安全外，更將在印太區域拓展軍工業。第五點，建立印太區域對跨國威脅的反應能力，包括類如 COVID-19 疫情大流行以及全球暖化等議題。值得關注的是，拜登政府提出該 IPEF 框架，主要的戰略目標在於藉此取代前朝川普政府任內美方所退出的「跨太平洋夥伴全面進展協定」(CPTPP)。然而，該框架就其性質而言，缺乏了美方對其承諾的保證、以及合法約束力。黃教授提到，儘管方對該 IPEF 框架仍心存觀望，「與他國或其他區域組織建立夥伴關係」已逐漸成為美國與各國間拓展國際合作之主要趨勢。

美中金融戰略情勢：解構美元貨衰退論迷思

第二位講者，國立中山大學中國與亞太區域研究所的張珈健助理教授，則將其演講主軸區分為三，第一主軸係回顧自 2018 年美中貿易戰以來，美元與人民幣之間各自的興衰與相互間的競爭關係。第二主軸則檢視今年 2022 年 2 月底全球矚目的俄烏衝突事件之下，美國率先主張對俄國施行一系列相關制裁，引發俄、中等國的連鎖回應，是否將導致俄國為首等國降低對美元體系之依賴性。第三主軸則探討東協諸國針對俄烏衝突下的國際局勢，各自的回應態勢，從中觀察美方的印太盟友，是否必然追隨美國策略對俄國施行經濟制裁。

綜合上述三大主軸，張教授指出，儘管美國國內的相關報導與文獻已開始探討人民幣崛起的趨勢，包括人民幣已成為全球第四大國際貨幣、中國更是美國現今第一大債權國、中國總體經濟規模逼近美國等種種跡象，不斷地從中暗示國際貨幣美元體系正逐漸走下坡。此外，張教授也點出：部分美方國內相關文獻討論及預測中國所發行的人民幣最終將會超越並取代美元成為全球第一大國際貨幣。就其觀察指出，美元體系的走向與美中貿易戰、俄烏衝突事件及相關國際重大議題皆息息相關。就俄烏衝突議題層面，俄國自 2014 年所爆發的「克里米亞島事件」後，截至近年確實已逐漸大幅降低對美元外匯存底之依賴性。然而整體而言，不論是俄國管理國際儲備的方式，或者中國在人民幣國際化方面的努力，在可見的未來仍難搖撼美元在國際金融中獨大的角色。張教授也提到，當美國為了此次的烏俄戰爭率先對俄國祭出一系列經濟制裁，美方必須意識到經濟制裁就本質上屬兩面刃，且經濟制裁在一定程度上將不利於美國國內物價控制與民生。

亞投行未來進程：整合、亦或競逐當代國際金融體系？

本論壇第二場次，主題為「美中競逐關係下的東亞金融暨政經局勢的新發展」。國立中山大學政治所陳宗巖副教授藉烏俄衝突議題作延伸指出，由中國所主導的「亞洲基礎建設投資銀行」(又稱亞投行)在近期內宣布暫停與俄羅斯及白俄羅斯有關的所有業務，引發一定程度之關注。陳教授指出，現今亞投行涵蓋共 105 個會員國及地區，且有一半以上之會員並非亞洲國家。在分析亞投行的內部結構及未來發展進程議題上，其檢視兩大研究途徑的觀點，其一、為「修正主義」

(Revisionist)；其二、則採用「互補假設」理論(Complementary hypothesis)。透過量化方法逐一檢視這兩大途徑的主張，以瞭解亞投行的行為是否反映了中國競逐金融霸權的企圖，或僅僅是為現有的國際金融體系提供補充。

陳教授認為，亞投行成立之初就明顯存在著權力過度集中於中國的現象。中國在其中握有 25% 之投票權，得以否決所有需要 75% 票數才得以通過的「重大議題」。同時，渠更將亞投行與「世界銀行」(World Bank)及「亞洲開發銀行」(ADB)進行比較後發現，後兩者分別亦由美、日兩國握有相當大程度的否決權比重。陳教授更將「一帶一路」戰略與亞投行兩者間進行比較，從中發現亞投行的融資行為與「一帶一路」之間的關連性並不顯著。渠觀察指出，與中國友好且具親中傾向的亞投行會員國不一定藉此可獲得更高比例之借貸，反之在「一帶一路」戰略之下的投、融資行為，則出現相反的趨勢。陳教授相信，亞投行作為一個欲積極融入國際金融秩序的金融組織，其歐洲會員國亦佔一定程度比例，就其目前的行為而言，不應純然被視為是中國對外戰略佈局之工具。

東亞國家向南行：解構日韓台三國的南方金融戰略

文藻外語大學林文斌副教授擔任論壇最後一位講者，其在開頭即一語點出，東亞國家的日、韓、臺三國皆有「過度金融」(overbanking)的結構現象。為此，渠以日韓台三國的金融產業戰略作為研究途徑，進而探討該三個東亞國家的金融產業分別在新南向國家的發展概況，從中比較日本自第二次世界大戰後對東南亞區域所廣泛推行的政府發展援助 (ODA) 政策、2017 年韓國所提出的「新南方政策」以及我國政府於 2016 年所提出的「新南向政策」三項政略異同。

林教授提到，日本方面是在前日本首相安倍晉三在其第二次出任日本內閣期間，於 2012 年提出的「安倍經濟學」(Abenomics)作為研究分界，此後日本的三大國家銀行便更加積極地向泰國、柬埔寨及越南等國拓展海外金融業務。同期間，韓國方面則自首南韓文在寅總統上任後，積極地向南擴，希望藉由韓國的南方政策來平衡其對其他國家如俄國、中國、北韓及美國等大國之外交作為。林教授觀察到，我國在蔡總統任內，國家銀行對新向南國家的海外設立據點比例，自 2017 年至 2020 年有大幅成長之趨勢。縱使如此，林教授點出，由政府主導的我國「新南向政策」涵蓋議題層面雖然深廣，但在拓展金融合作業務的議題上，幾乎未被涉及到。再加上，日、韓兩國在東南亞拓展金融業務時，主要仍搭配由政府所主導的 ODA，藉此與當地國際金融機構、他國金融機關進行業務合作，實現雙贏共榮。礙於我國業者在新南向國家拓展金融合作業務時缺乏政府的 ODA 協助，因此，相較於日、韓兩國在拓展對東南亞的金融戰略上，我國相對處於弱勢。

會議期間同學們發問踴躍。針對有同學提問「美、中戰略競爭導致全球經濟分裂的趨勢日漸明顯，這是否會反映在國際金融領域上，使得美元、人民幣在各方的資產配置上分庭抗禮？」，周秘書長表示，整體而言，美元的地位難以搖撼，且尚無有力的替代者出現。即便中國尋求外匯儲備多元化，其所持有的美元計價

資產之比例依然很高。即便在供應鏈重組的趨勢下，未來與中國之間的商業往來，恐仍以美元結算為主，不必然需以人民幣結算。

論壇尾聲，由 CTPECC 周子欽秘書長進行閉幕，現場學術交流氛圍融洽，有諸多與會師生積極且踴躍地提進行會後提問及交流。首次於國立中山大學辦理的論壇也使 CTPECC 及論壇實體暨線上與會者對於印太戰略、東南亞金融情勢變遷及當今烏俄衝突議題等綜觀面向，具有更全面性之了解與體悟。



亞太區域論壇開幕式由主辦單位 CTPECC 與中山大學政治所共同揭幕：左起 CTPECC 周子欽秘書長、國立中山大學政治所劉正山所長。



本次亞太區域論壇受邀專家學者群：左起國立中山大學政治所陳宗巖副教授、文藻外語大學東南亞學系林文斌副教授、CTPECC 周子欽秘書長、中山大學政治所劉正山所長、中山大學中國與亞太區域研究所張珈健助理教授、中山大學政治所黃韋豪助理教授。

文藻外語大學東南亞學系林文斌副教授提到，我國在拓展新南向政策中就金融領



域與新南向國家合作甚少，建議政府未來可規劃與新南向國家拓展金融合作。

(封面照片)



111 年度首場亞太區域論壇諸位學界先進齊聚一堂：左起國立中山大學政治所陳宗巖副教授、文藻外語大學東南亞學系林文斌副教授、CTPECC 周子欽秘書長、中山大學政治所劉正山所長、中山大學中國與亞太區域研究所張珈健助理教授、中山大學政治所黃韋豪助理教授。