

PECC

亞太區域 情勢月刊

Asia Pacific Situation Monthly

7 2025
月號

2025年7月出刊



本期重要內容

- | 美國優先的國際經濟秩序？對台灣的貿易政策意涵 _____ 郭銘傑
- | 韓國勞動市場現況及分析 _____ 王聖閔
- | 2025年APEC研究中心聯席會議紀實 _____ 陳嘉甫

本刊物採用環保紙

發行所 / 太平洋經濟合作理事會中華民國委員會

地址 / 台北市德惠街16-8號7樓

電話 / (02)2586-5000

創刊日期 / 1996年1月



訂閱電子報



CTPECC

國際經貿

美國優先的國際經濟秩序？ 對台灣的貿易政策意涵

■ 郭銘傑

國立臺灣大學政治學系副教授

一、美國優先：政治口號或經濟策略？

2025年1月20日，川普（Donald J. Trump）二度宣誓就任美國總統，立即重啟「美國優先」（America First）策略，推出一系列極具衝擊性的經濟政策。此一經濟策略轉向標誌著美國將國內經濟利益置於多邊國際治理上，全球貿易體系因此反覆震盪，不但世界各國企業被迫重新調整全球供應鏈管理，世界各國政府也被迫重新制定貿易政策的因應之道。

不少美國政治與國際貿易專家認為川普總統的「美國優先」只是譁眾取寵的政治表演口號，而非有縝密政策規劃的經濟策略。按照這種看法，對於任何美國貿易夥伴來說，在《交易的藝術》（The Art of the Deal）中自述喜歡讓對手無法預測自己下一步行動的川普總統，由於其策略行動不可預期，自然也就難以進行政策分析與預判。於是，以拖待變與隨機應變自然成為任何美國貿易夥伴對川普總統第二任新政的最佳反應策略。

不同於上述觀點，本文認為川普總統的「美國優先」並非只是政治表演口號，而是欲透過關稅威脅他國減少美國貿易赤字的經濟策略。儘管此一策略絕非完美，甚至導致許多衍生的政治與經濟問題，但不好的經濟策略仍是經濟策略。特別是，當採取此一策略是可以影響其他貿易夥伴甚鉅的美國時，不深入梳理此一策略並探究其對全球貿易體系的重塑效果，我們將難以評估美國優先國際經濟秩序對台灣企業可能的衝擊與我國政府在貿易政策上的因應之道。

扣除第一部分引言，本文將在第二部分梳理川普第二任期前150天展現的「美國優先」經濟策略核心，在第三部分分析論其對全球貿易體系的重塑效果，並在第四部分以臺灣為主要案例探討國內企業衝擊與政府貿易政策可能應對戰略。

二、川普 2.0 的對外經濟政策核心：以關稅威脅它國減少美國貿易赤字

美國優先的經濟策略核心目標是減少美國對外貿易赤字（trade deficits）。在就職

當日，川普總統即簽署備忘錄，要求商務部（Department of Commerce）與貿易代表署（Office of the United States Trade Representative）在四月以前評估美國貿易赤字與外國政府的不公平貿易行為，並宣稱考量採取關稅措施來平衡美國對外貿易赤字。換言之，川普政府還將威脅施加關稅作為減少美國對外貿易赤字的核心手段。

川普政府利用關稅威脅減少貿易赤字的核心對象是高度依賴美國市場支撐出口的加拿大、墨西哥與中國。川普總統於1月31日首次宣布：將自2月1日起，將分別以阻止非法移民與芬太尼入境為由啟動《國際緊急經濟權力法》（International Emergency Economic Powers Act, IEEPA）中的國安緊急授權來對加拿大與墨西哥進口課稅25%，及對中國課徵額外關稅10%。加拿大、墨西哥與中國分別初步透過外交管道回應川普第二任期首波關稅，然而外交斡旋無法有效扭轉川普關稅威脅。3月4日，IEEPA關稅正式生效，美國對加拿大進口課徵25%（能源除外10%）、墨西哥25%，同時美國對中國的關稅也由10%升至20%。

在4月2日「解放日」（Liberation Day），川普政府將關稅威脅升級，以所謂「對等關稅」（reciprocal tariffs）的形式全面適用到美國在世界經濟中的其他貿易夥伴，臺灣也名列其中。

對等關稅對美國主要貿易夥伴的衝擊猶如核彈爆炸。暫且不論對等關稅的計算如何悖離經濟學原理，也不論其倉促執行上的不切實際，對各國有差別的對等關稅稅率將嚴重腐蝕美國主要貿易夥伴各行各業出口製造業商品到美國市場的競爭力。主要貿易夥伴在美國市場喪失競爭力的焦慮更蔓延到金融資本市場上。翌日，美國股市

重挫：標普500重挫4.84%，創下2020年6月以來單日最大跌幅，道瓊工業指數重挫3.98%，科技股那斯達克指數也暴跌5.97%。4月7日，剛經歷四天清明連假的臺灣臺北股市，開盤一分鐘即暴跌近二千點，跌幅將近10%，各行各業的個別股票無一倖免。

有鑑於全球金融資本市場對於川普關稅威脅的恐慌性回應，川普總統於4月9日宣布展緩90天實施「對等關稅」，但保留10%基礎稅率，以換取各國在貿易談判上的讓步。同時，川普總統的內閣閣員——特別是商務部長盧特尼克（Howard Lutnick）與財政部長貝森特（Scott Bessent）一開始公開以言語施壓美國主要貿易夥伴與軍事盟友（如英國、印度），期待它們提出可以讓美國政府滿意的方案（deal）來開放市場以換取豁免或減少對等關稅。中國雖然一直拒絕無條件與美國展開貿易談判，但最終仍就不得不上談判桌。5月12日，中國與美國雙方代表於瑞士日內瓦會談後發布聯合聲明，降低對中國的關稅稅率。川普總統也趁勢在5月23日公開祭出關稅威脅，進一步迫使歐盟加速與美國展開關稅談判，否則不但無法展緩開徵關稅至7月9日，還有將關稅提高至50%。歐盟被迫就範後，美國更進一步加速與各國的關稅談判進度，並要求各國於6月4日前提交最優貿易談判方案，以便在川普政府設定的五週期限內完成與世界各貿易夥伴的談判。

有趣的是，中國並沒有對美國的貿易談判時間表照單全收。一直到6月5日中美兩國元首通話後，雙方才排定於6月9日在英國倫敦舉行貿易談判。另外，美國國內政治行為者限制川普關稅威脅的嘗試也仍是現在進行式。5月28日，受

理部分州政府提告的美國聯邦貿易法庭（United States Court of International Trade）裁定川普總統於解放日使用 IEEPA 施加「對等關稅」已逾越法定權限，並下令撤銷；但當晚川普政府及提出上訴，並於翌日被聯邦巡迴上訴法院（U.S. Court of Appeals for the Federal Circuit）裁定暫緩執行，而仍有待後續司法程序的釐清。

儘管在國際上持續遭到中國政府的外交抵制且在國內遭受到部分州政府訴諸司法救濟的雙重約束，川普總統再任以來「美國優先」的對外經濟政策目標、手段與對象都已經昭然若揭：以關稅威脅它國減少美國貿易赤字。

三、邁向美國優先的國際經濟秩序：變遷中的根本看法、互動模式與國際組織

川普政府以關稅威脅它國減少美國貿易赤字的作法正在重塑二次世界大戰後美國建立的自由主義經濟秩序。川普總統堅持「美國優先」的根本看法（principled idea）讓國際和平、自由貿易、金融穩定等長期由美國承擔主要成本的國際公共財（international public good）開始出現供給不足的現象。具體來，川普總統認為：美國政府的貿易赤字來自其軍事盟友與貿易夥伴的搭便車（free ride），或甚至是占盡美國便宜；從而，他也相信：美國政府必須要讓美國的軍事盟友、貿易夥伴共同承擔更多維繫國際公共財供給的主要成本，包括向美國擴大軍費支出、增加對外直接投資、提升貿易採購規模等。

這意味著美國和其軍事盟友與貿易夥伴的互動模式將產生結構性的質變。在自由主義國際

秩序下，美國政府和軍事盟友與貿易夥伴的互動本質上是可以互利雙贏的正和賽局；但在美國優先國際經濟秩序下，美國政府將有強烈的損人利己誘因而可能策略性地選擇背叛軍事盟友與貿易夥伴。這預料將在國際政治與世界經濟分別帶來結構性的質變。

首先，美國的軍事盟友將在國際政治中被迫增加向美國採購軍事裝備，以便在區域存在的安全困境中能夠自助、自救；但這將不可避免地使區域存在的安全困境惡化，因為美國與其軍事盟友在區域安全中的競爭對手也將被迫增加向敵對大國——中國或俄羅斯——的軍事裝備採購，而成為軍備競賽和政治敵意螺旋。

其次，美國的貿易夥伴則將世界經濟中被迫採取與鄰為壑的重商主義貿易政策，以便扶持本國企業在日益激烈的國際商業競爭仍能維持優勢，立於不敗之地；但這同樣也不可避免地將使全球市場中的競爭越來越不公平，因為美國的貿易夥伴也會像美國對它們一樣在來對待彼此，而讓商業貿易最後變得根本窒礙難行。

在邁向美國優先的國際經濟秩序時，二次世界大戰後美國所建立的各種國際組織也日漸失能。舉例來說，聯合國（United Nations）非但無法作為公正第三方有效調停俄羅斯與烏克蘭間的戰爭，也對於以色列與巴勒斯坦在加薩（Gaza）地區的衝突積極維持與恢復和平。川普總統更是積極在這些衝突中嘗試扮演調停者的角色，以謀取美國在軍事衝突結束後的經濟利益。

世界貿易組織（World Trade Organization）的情況則更為窘迫。當川普總統在 4 月 2 日單方面宣布對其他貿易夥伴加徵「對等關稅」，並以此關稅威脅貿易夥伴分別向美國提出最優

方案進行關稅談判時，形同美國否定自己在二次世界大戰後逐步由關稅暨貿易總協定（General Agreement on Trade and Tariffs）到建立世界貿易組織的各種國際經貿法原則，特別是「互惠」（reciprocity）與「非歧視」（Non-discrimination）等原則。誠如台積電創辦人張忠謀先生所說，「全球化已死」；而世界貿易組織是美國優先國際經濟秩序下的全球化陪葬品。

綜上，在美國優先的國際經濟秩序形成過程中，美國對於國際貿易的根本看法，美國與其他國家和市場行為者互動模式的改變，還有美國對安全與經濟國際組織職能的行動否決，都讓美國優先國際經濟秩序令全球市場分析家與國際政治觀察家難以捉摸，而使全球貿易體系（甚至與之息息相關的全球金融體系）動盪。

四、對台灣的貿易政策意涵與可能政策因應：供應鏈美國化與非美國友岸外包

美國優先的國際經濟秩序具有高度政治與經濟不確定性。其結果是顯著增加國內市場行為者持續國際貿易的成本。政府最首要的貿易政策工作項目是盡可能透過即時的有效雙向溝通來幫助國內市場行為者降低、控制政治與經濟不確定性。

以目前川普總統展緩施行 90 天的「對等關稅」為例。我們可以預期七月第一週，美國將會更新關稅政策。屆時，美國對台灣的關稅稅率可能維持 10% 的基礎稅率（最佳）或是恢復解放日宣布的 32%（最壞）。在這 90 天內，政府需要有跨部會的協調，除一方面對美國積極爭取最

佳關稅，另一方面也必須針對最佳與最壞關稅稅率的不同情境蒐集各行業業者意見，以便對產業可能受到的不同衝擊進行評估，並根據不同關稅稅率情境與產業特性擬訂不同具體因應方案，並提前布局避險。

美國優先的國際經濟秩序也旨在減少美國貿易赤字。從而，對美國積極爭取最佳關稅的貿易談判時，臺灣政府所提之最優方案必須緊扣減少美國貿易赤字的目標。可能被美國接受的最優貿易方案除擴大對美國各類產品的政府採購外，亦包括輔導與美國產業具有互補性和競爭力的國內中小企業升級為跨國公司，進而擴大臺灣民間對美國的對外直接投資，以特定產業供應鏈美國化替代一去不返的全球化。

然而，並非所有臺灣的產業都與美國產業互補和具有競爭力而能供應鏈美國化。對於難以讓供應鏈美國化的國內傳統產業，政府亦須透過跨部會整合來協助開拓其他對台灣沒有國家安全疑慮的海外市場，並輔導產業升級與轉型，致力非美國友岸外包（non-US friend-shoring）。非美國友岸外包的貿易策略，旨在利用臺灣非美國盟邦的當地區位優勢（locational advantages）幫助台灣的中小企業升級為跨國公司並開拓新市場，但不以增加對美國貿易出口為目的，故應與美國優先的國際經濟秩序相容。

如果臺灣過去是在自由主義國際秩序中制訂與採取與之相容的貿易政策而成為東亞經濟奇蹟，臺灣未來要在形成中的美國優先國際經濟秩序持續保持國際競爭優勢，採取與此相容的貿易政策同樣不可或缺。供應鏈美國化與非美國友岸外包是臺灣在美國優先國際經濟秩序中保持國際競爭優勢的兩個可能政策起跑點。

勞動市場

韓國勞動市場現況及分析

■ 王聖閔

台灣經濟研究院國際事務處副研究員

韓國的經濟發展相當仰賴對外貿易，其產業結構與我國相似，包含化工業、半導體產業等，其他主要產業還包含汽車製造業及造船業等重工業。韓國持續的經濟發展也讓其逐漸進入全球經濟大國之列。但是由於社會及經濟壓力，近年來韓國的出生率下降，且高齡人口的比重增加，也產生其勞動生產力不足的隱憂。因此韓國政府也持續對於其勞動市場進行調查，以瞭解所面臨的挑戰，並將改善勞動市場供給列為需積極處理之施政目標之一。

根據韓國國家統計局（Statistics Korea）數據，韓國生育率從 2015 年的 1.24 降至 2023 年的 0.72，為連續第 8 年下滑，2024 年的生育率為 0.75，雖然與 2023 年相比，呈現反彈的情況，但是仍然無法改善韓國少子化的情況，未來勞動力人口不足，所帶來的經濟問題將會對韓國社會造成影響。

韓國勞動研究院 (Korea Labor Institute) 於 2025 年 2 月發布「勞動市場 2024 年回顧及 2025 年展望 (2024 Labor Market Review and 2025 Outlook)」之報告，其中包含韓國 2024 年整體勞動市場的變化，並依年齡層、職業及產業來分析就業趨勢。

一、2024 年韓國勞動市場現況

韓國勞動市場的雇用成長在 2023 年 1 月至 10 月的平均為 33.6 萬人，但在 2024 年同期已減少至 18.4 萬人。2024 年的雇用成長趨緩，失業率略為上升，且經濟上非活躍人口的減少幅度也在縮小。就業情況在性別上呈現顯著差異。與過去的趨勢相同，男性就業人數下降，而女性就業人數則上升。因僱用較多男性的製造業與營建業的就業成長疲弱，而僱用較多女性的服務業仍持續成長。從產業別來看，製造業及營建業的就業的表現疲弱。批發與零售業及商業設施支援服務的就業持續下滑。相對而言，資訊與通訊科技以及專業、科學與技術服務的雇用趨勢則維持良好。關於失業狀況的變化，失業人口的增加主要來自找工作超過三個月的中長期失業者。經濟上非活躍人口的增加，則主要集中在失業未滿一年的族群中。20 多歲的勞動人口目前暫時離開職場的人數上升，但仍有意願重新尋找工作。

二、韓國青年的就業情況低迷

韓國 20-29 歲就業人口減少 11.3 萬人，儘管就業人數下滑，主要原因來自人口結構變化的

影響，但僅以人口因素仍無法完全解釋青年就業的下降。韓國的就業率自 2024 年 5 月以來持續下滑，特別是應正式進入勞動市場的大學新鮮人，其就業率呈現下降趨勢，顯示年輕族群的就業情況較 2023 年同期惡化。

20-29 歲就業人口的減少，多半來自新進就業人數的下滑。任職未滿一年的就業人數減少了將近 10 萬人。新進人員的減少，男性主要集中在製造業與營建業，女性則多為醫療保健與社會福利服務業。從就業統計資料中也可以觀察到此雇用下滑的趨勢。任職未滿一年的就業保險投保人數減少的幅度，與整體就業人數的減少相當。此外，大學新鮮人的就業率也下降了 1.5 個百分點。初入職場的年輕人正面臨困難的就業環境。

以教育程度來看，就業情況最為疲弱的是學歷為高中及以下的年輕人。20-29 歲學歷為高中及以下的族群，其就業率降低 1.7%。這一族群的就業減少主要來自製造業與營建業，可見因景氣低迷所導致的就業下滑，也同樣影響到年輕人。而二年制大學（專科）畢業生的就業率也有所下降，但幅度相對較小。擁有兩年制大學學歷的畢業生，在醫療保健與社會福利服務領域（包含護理相關職業）的就業人數有所減少。整體而言，大學畢業生的就業人數略有增加，且在 ICT 以及專業、科學與技術服務領域的就業人數有所成長。

三、製造業就業持續趨緩

2024 年 1 月至 10 月韓國製造業的就業人數平均增加 1.2 萬人。製造業就業在上半年呈現增加，主要是受 2023 年就業人數下滑的基期效應

影響。然而自第 3 季以來，製造業的就業成長表現低於預期。製造業公司內部的從業人數成長趨緩，且排除外籍人士後的就業保險參保人數也出現下滑。

儘管製造業景氣有所回升，但就業情況仍延續去年的疲弱趨勢。製造業景氣與就業表現出現落差，主要是因為製造業的改善集中於半導體領域，雖然半導體產業的生產與出口表現強勁，但非半導體製造業的生產與出口成長則相對疲弱。今年非半導體製造業的復甦相對緩慢，使得整體製造業就業難以獲得明顯動能。此外，半導體產業復甦對整體製造業就業的帶動效果也相當有限。

四、2025 年韓國勞動市場的成長仍然趨緩

2025 年韓國勞動市場的成長幅度將低於 2024 年，韓國中央銀行在 2024 年 11 月將 2025 年的經濟成長預測 GDP 下修至 1.9%。經濟成長放緩通常會對勞動市場造成連帶影響，儘管企業展望與勞動供給等因素也會產生額外影響。2024 年下半年就業成長放緩至約 14 萬人，但仍受到醫療保健與社會福利、專業科學與技術服務、以及運輸與倉儲等領域穩定招聘的支撐。但 2025 年內需反彈力道不足，可能會限制服務業的就業成長。

目前勞動市場缺乏能夠推升就業成長的正面因素。預計 2025 年就業人數將較 2024 年增加約 12 萬人，較 2024 年增加的 18.2 萬人減少了 6.2 萬人。韓國人口結構變化的影響與政府就業計畫成長放緩，預期將使 2025 年的就業成長較 2024 年減少約 5 萬人。

會議紀實

2025 年 APEC 研究中心聯席會議紀實

■ 陳嘉甫

CTPECC 秘書處助理研究員

2025 年 APEC 研究中心聯席會議（APEC Study Centre Consortium Conference, ASCCC）於 5 月 7 日在韓國濟州舉辦，本次會議由韓國對外經濟政策研究院（Korea Institute for International Economic Policy, KIEP）主辦，並由該院對外事務副主席 Sungbae An 擔任本年度 APEC 研究中心聯盟（ASCC）主席。

為呼應 2025 年 APEC 優先領域，連結、創新、繁榮，本次 ASCCC 涵蓋「區域貿易和投資的演變動態」、「數位創新與 AI」、「因應氣候變遷與永續成長」以及「促進包容性繁榮」等四大主題；另設立兩個特別場次，「APEC PSU 交流會議：StatsAPEC 資料平台使用指南」與「座

談會：APEC 在面對動盪全球貿易環境中的角色」。我國由太平洋經濟合作理事會中華民國委員會（CTPECC）陳嘉甫助理研究員代表與會，APEC 研究中心鍾錦墀副執行長亦受邀擔任座談會場次之與談人。

韓國外交部 Jiyeon Lee 資深官員於開幕致詞中指出，面對科技變遷與氣候挑戰，APEC 需深化合作以實現「2040 太子城願景」。2025 年 APEC 聚焦在數位轉型、包容性成長及自由貿易，其呼籲應善用數位轉型與 AI 契機，推動具包容性的科技生態系統，強化區域合作和對話、提升婦女、青年與身心障礙者的經濟參與，並關注人口變遷與氣候議題。Sungbae An 主席則表



太平洋經濟合作理事會中華民國委員會助理研究員陳嘉甫（右）分享我國智慧醫療成果。



我國 APEC 研究中心副執行長鍾錦堦（中）受邀討論 APEC 在面對動盪全球貿易環境中的角色。

示，當前全球經濟面臨地緣政治不確定性，保護主義升溫與多邊貿易體系弱化之際，需透過創新方式推動區域整合與自由貿易，數位創新與 AI 成為了當前推動成長與合作、促進 APEC 區域整合與韌性的新契機。

CTPECC 陳嘉甫助理研究員於「數位創新與 AI」（Digital Innovation and AI）場次，發表「利用人工智慧（AI）解決方案和政策措施來應對高齡化社會中醫療保健系統面臨的挑戰」（Leveraging Artificial Intelligence (AI) Solutions and Policy Measures to Address Challenges Facing Healthcare Systems in an Aging Society）之政策研究。陳助理研究員分享我國運用人工智慧於醫療系統的經驗，指出亞太地區高齡化加劇，照護需求與人力供給失衡。台灣推動 AI 於早期診斷（如胰臟癌、糖尿病視網膜病變）、健康監測（如非穿戴式跌倒偵測）、以及陪伴機器人（如互動對話、即時健康監控）等領域的應用以應對高齡化社會的挑戰。

而為建構數位健康醫療系統，台灣透過政策支持產業整合與醫療資料互可操作性，例如「健康存摺」與「健保快易通」系統，推動資料共享與以病人為中心的照護體系；此外，台灣正建構次世代數位醫療平台計畫以實現資料標準化。最後陳助理研究員提出三項政策建議，包含強化人力培訓與數位能力建構、促進公私協力以推動創新、強化區域合作，如透過新南向醫衛合作政策與東南亞國家合作驗證 AI 模型並推動資料共享，以提升亞太區域整體醫療韌性與包容性。

APEC 研究中心鍾錦堦副執行長於座談會「APEC 在面對動盪全球貿易環境中的角色」（APEC's Role in Navigating the Turbulent Global Trade Landscape）表示，在地緣政治動盪與保護主義升高的背景下，APEC 是推動多邊合作的重要平台，其以共識為基礎的對話機制對於處理人口老化、性別平權、青年參與、非正式經濟及 AI 衝擊等長期議題具有價值性。

鍾副執行長亦從 ABAC 的角度指出，地緣政治升溫影響了商界參與 APEC 的開放性，使

ABAC 在提出前瞻建議與與領袖對話上遭遇困難，形成具體聲明愈發不易。儘管如此，ABAC 也嘗試轉型，將議題拓展至氣候變遷、包容性成長、青年與 AI 發展、金融與人力挑戰，以及半導體產業變化等，展現其因應挑戰、持續發揮價值的潛力。鍾副執行長呼籲 APEC 經濟體應持續透過具包容性的政策與機制進行集體對話，推動 APEC 持續轉型以因應未來挑戰。

本次會議討論主題與我國政策方向高度一致，涵蓋強化 AI、數位貿易與數位技能培育以因應高齡化挑戰，推動區域經貿合作與韌性供應鏈，並促進性別平等、青年與中小企業參與，支持綠色轉型與淨零目標，我國相關政策經驗可望在未來 APEC 會議中持續與各經濟體交流分享。

亞太重要議題掃描

APEC 海洋永續發展報告 III

《APEC 海洋永續發展報告 III（2020–2022）》是一份由亞太經濟合作組織（APEC）海洋資源保育工作小組（OFWG）所編撰的重要文件，旨在回顧並評估 APEC 成員經濟體在推動海洋永續發展方面的進展與挑戰。這份報告不僅總結了各經濟體在政策、治理、科技與實務上的努力，也強調了區域合作與知識共享的重要性。

報告指出，隨著氣候變遷、海洋污染與過度捕撈等問題日益嚴峻，APEC 各經濟體紛紛加強對海洋資源的管理與保育。許多國家已制定或更新海洋政策，並導入「藍色經濟」與「海洋空間規劃（MSP）」等概念，以促進經濟發展與生態保護的平衡。報告特別強調跨部門協調與社會參與的必要性，認為這是實現永續治理的關鍵。

在海洋保育方面，報告指出多數經濟體已擴大海洋保護區的範圍，並提升其管理效能。同時，對於瀕危物種與重要棲地

的保護也獲得更多關注，並逐步導入生態系統為本的管理策略。針對海洋污染，尤其是塑膠廢棄物問題，各國積極推動減塑政策與回收機制，並透過公私協力模式來提升治理效能。

漁業與水產養殖的永續發展亦是報告的重點之一。報告指出，非法、未報告與未受規範漁捕（IUU）仍是區域內的重大挑戰，但多數經濟體已加強執法與監控，並推動永續漁業認證制度。此外，水產養殖技術的創新與環境友善養殖模式也逐漸受到重視。

面對氣候變遷帶來的衝擊，如海平面上升、海洋酸化與極端氣候事件，報告呼籲各經濟體採取基於自然的解決方案（NbS），並強化沿海社區的調適能力。科技創新則被視為推動永續發展的關鍵工具，包括海洋觀測、遙測技術與大數據分析等，皆有助於提升決策品質與資源管理效率。

最後，報告強調 APEC 成員間的合作潛力，呼籲持續推動技術轉移、能力建構與資金支持，以實現聯合國永續發展目標（SDGs），特別是目標 14「保育與永續利用海洋與海洋資源」。透過這份報告，APEC 展現了其在全球海洋治理中的積極角色與承諾。



APEC 降低糧損會議首度於台中舉行 聚焦糧食安全與永續發展

亞太經濟合作（APEC）「透過包裝創新技術降低糧食損失與浪費及 APEC 區域降低糧損與浪費進展檢討會議」於 2025 年 6 月 5 日在台中市舉行，會議地點設於長榮桂冠酒店。此次會議首次移師台中，共集結來自 16 個 APEC 會員國、逾百位專家與學者，針對糧食系統韌性、損耗減少與永續農業政策等議題進行交流與討論。

在開幕式中，台中市政府農業局副局長蔡勇勝代表出席，介紹台中市推動糧食安全與永續農業的實踐經驗，並表示市府致力於推廣友善耕作、禽畜友善飼養及農產品加工發展，以減少資源浪費並提升農產品附加價值。

會議中提及，根據農業部統計，我國蔬菜類損失從 2020 年的 281,000 噸下降到 2021 年的 278,000 噸；水果類損失則從 2020 年的 313,000 噸下降到 2020 年的 302,000 噸。另，根據環境署的統計，2023

年的食物浪費總計 478,000 噸，相較 2015 年的 609,000 噸，已減少了 131,000 噸。

就我國經驗層面，我國也分享了三個相關政策方針。首先，為《食農教育法》（Food and Agricultural Education (FAE) Act），強調此法案的制定旨在推廣飲食與農業教育，並強化飲食、環境與農業之間的連結，以增進國民健康，並傳承及喚起對飲食與農業文化的關注，同時促進農漁村、農業及環境的永續發展，以及改善飲食與農業教育體系，並培育相關人員。此外，衛福部食品藥物管理署於 2023 年提出的「食品捐贈之安全衛生指引」也在會中被提出，其需符合《食品安全衛生管理法》之相關規定，簡言之，當民間組織或企業捐贈即將到期的食品給食物銀行，將由相關單位儘速發放，以避免浪費。最後，會中更分享了農業部、衛福部以及地方部門所提出的各種降低糧損實際行動，包含像

是鼓勵農民及民間業者改善蔬菜與穀物的採後處理流程，並投資改善水果與穀物產品的包裝，以及支持民間開發有機肥料。

於會議現場中，則設有成果展示專區，呈現推動友善農業、生態保育與惜食政策方面的措施，包括推廣減少農藥使用的耕作方式、推動特色農產如霧峰黑翅鳶米與四角林螢火蟲咖啡，以及透過食物銀行與惜食交換平台強化糧食再分配機制。此外，本次會議舉辦地點的台中市，於今(2025)年成為我國首個加入國際「自然城市平台」(Cities With Nature)的城市，期望透過生物多樣性與生態永續的整合，提升城市治理的永續性，並強化與 APEC 等多邊合作機構的政策連結。

此次會議獲得多位相關領域代表與專家的參與，包括農業部常務次長杜文珍、APEC 農業技術合作工作小組(ATCWG)張淑賢博士等，共同就降低糧食損失與浪費的技術與政策進展進行分

享與討論。同時，為配合《APEC 2030 年糧食安全路徑圖》(APEC's Food Security Roadmap Towards 2030) 第 17(e) 段的目標，「透過創新包裝減少糧食損失與浪費及 APEC 地區糧損與浪費進展回顧計畫」(ATCWG_202_2024) 的計畫負責人，預計於 2025 年前檢視 APEC 區域在減少糧食損失與浪費(FLW)方面的進展。目前我國已為所有會員經濟體草擬進展回顧初稿，供各經濟體於今(2025)年 7 月 31 日前進行修訂與更新。在收到各會員經濟體的更新與修訂內容後，草稿將完成定稿，並於 2026 年第一季出版為《APEC 會員經濟體減少糧食損失與浪費進展報告》。



資訊欄

「亞太區域情勢月刊」係由太平洋經濟合作理事會中華民國委員會(CTPECC)出版，CTPECC為國內產官學所組成的非營利性區域經濟合作組織。

歡迎加入「太平洋經濟合作理事會中華民國委員會」Facebook粉絲頁。

本刊將減少紙本印刷量，敬請訂閱電子報



讀者問卷



徵文資訊

