

PECC

亞太區域 情勢月刊

Asia Pacific Situation Monthly

9 2024
月號
2024年9月出刊



點點塑公司洪以柔執行長與許峻實秘書長合影

本期重要內容

- 我國企業在實踐曼谷目標以達永續與包容性成長之
全體社會途徑：點點塑公司洪以柔執行長專訪 _____ CTPECC秘書處
- 崛起中的東協經濟：印太區域發展的新引擎 _____ 宋鎮照
- 區域經濟整合下越南的勞動基準研析 _____ 邱佑寧

本刊物採用環保紙

發行所 / 太平洋經濟合作理事會中華民國委員會
地址 / 台北市德惠街16-8號7樓
電話 / (02)2586-5000
創刊日期 / 1996年1月



訂閱電子報



CTPECC

專家座談系列

我國企業在實踐曼谷目標以達永續與 包容性成長之全體社會途徑： 點點塑公司洪以柔執行長專訪

■ 陳彥如

CTPECC 助理研究員

海洋廢棄物已成為當今緊迫的環境挑戰，聯合國環境規劃署（UNEP）定義海洋廢棄物（marine litter）為任何具持久性、人為製造或加工的固體材料被丟棄、處置或遺棄，而進入海洋環境中。尤以塑膠為最大宗，但其生物可分解速度極慢。

隨著人們日常使用各種塑膠產品，塑膠分解後形成的「微塑膠」（microplastic）已經成為一種新興的環境污染物，而微塑膠細小到肉眼無法察覺及清除，對於生態環境構成威脅。點點塑環保科技股份有限公司（下稱點點塑）深知微塑膠問題的嚴重性，研發可過濾塑膠微粒的設備，亦協助政府分析塑膠微粒的成分。除此之外，點點塑更致力於推廣海洋教育，以提升民眾對於海洋保育的意識。

太平洋經濟合作理事會中華民國委員會（下稱 CTPECC）點點塑洪以柔執行長於 2024 年 6 月

7 日接受本會專訪，以「我國企業在實踐曼谷目標以達永續與包容性成長之全體社會途徑」為議題主軸，與點點塑公司進行交流，藉由訪談的方式，認識我國環保科技趨勢及產業現況等議題之觀點。訪談內容紀要如下。

● 環保創業心路歷程

APEC 積極回應國際海洋議題之發展趨勢，2019 年通過「APEC 海洋廢棄物路徑圖」（APEC Roadmap on Marine Debris）¹，鼓勵降低及減少海洋廢棄物的創新研究，透過公私部門的協同合作，加強 APEC 區域與地方政府之間的合作，並分享最佳實踐案例，以應對海洋污染問題。而點點塑的創業歷程及其創新產品的應用，便是政府與企業合作之典範。

1 APEC (2019), "APEC Roadmap on Marine Debris", https://www.apec.org/meeting-papers/annual-ministerial-meetings/2019/2019_amm/annex-b



點點塑公司洪以柔執行長與許峻賓秘書長對談（圖 / CTPECC）

洪以柔執行長提到，當初創業起源於大學一堂解決社會問題的課程，從中查找資料才驚覺，微塑膠對於環境及人體的危害刻不容緩。如果環保的門檻過高，會使得願意參與的人減少。因此，提出「無耗材」與「低成本」的想法。歷經不斷研發後，製造出可直接在海洋當中過濾塑膠微粒的裝置，而與市面上依賴濾網或濾心的過濾設備不同，點點塑的塑膠微粒搜集器具備無需耗材及無電力的優勢，只需利用水流動即可完成過濾。這不僅有效降低了客戶的成本，更提高其購買過濾設備的意願。除了定點放置過濾設備搜集之外，點點塑也運用無人船搭載設備，在港灣與河口過濾塑膠微粒。點點塑亦與政府攜手合作，將搜集器過濾出的塑膠微粒進行組成分析，並回報結果予政府，協助其制定相關政策，以減少塑膠微粒的數量。

● 海廢再製點石成金

APEC 在海洋教育方面不遺餘力，APEC 海洋及漁業工作小組（Ocean and Fisheries Working Group, OFWG）底下設有「APEC 海洋環境培訓和教育中心（APEC Marine Environmental Training & Education Center, AMTEC）致力於提升亞太區域海洋環境管理人員的專業能力，推廣海洋環境永續發展的知識和技術，並促進亞太區域海洋環境相關的合作與交流。

點點塑不僅專注於塑膠搜集的技術，更進一步將回收的海洋垃圾轉化為再製品，亦鼓勵產業一同合作製造海廢產品。其中，所使用海洋廢棄物重量達 20%。例如，海洋廢棄的漁網可以製作成衣服，保麗龍可以製成隨身碟外殼，廢浮球則可被製成手機架等文創商品。此外，點點塑也協助中小企業永續轉型，為企業製作海廢循環產品，並輔導取得環保署海洋廢棄物循環產品標章。洪執行長提到，未來朝著做更多元的海廢產品，例如家具、桌椅、市集展櫃等，並提供租賃服務。點點塑努力推廣海廢產品，應用於日常生活當中，更希望商品可擴展至國外，並尋求貿易代理，鋪設引進之通路。

● 接軌國際開啟商機

臺灣作為亞太區域的重要經濟體，在海洋廢棄物治理上擁有豐富經驗，並且作為 APEC 的正式成員，積極履行對區域環境治理的承諾。2023 年舉辦「APEC 海洋廢棄物區域治理研討會」著

重於討論技術、社區參與及跨區合作等多方面的解決方案，不僅展示我國在海洋廢棄物治理方面的過往成果，邀請來自多國的政府代表、產業界及私部門，共同探討「創新科技」、「社區參與」及「跨域治理」等主題。點點塑也參與其中，洪執行長更穿著海廢服裝與會，與會者分享塑膠調查與海廢回收再利用。洪執行長也提到，藉由此次國際交流的亮眼表現，因此獲邀參與更多國際會議的機會，以開創更多海廢治理的新契機。

洪執行長表示，臺灣在回收科技方面領先多國，這吸引了日本上市公司「日東製網」探詢合作機會。目前雙方已簽署合作意向書，未來將針對廢棄漁網進行再回收利用。然而，目前我國禁止引進廢棄物的相關法規，若國外廠商欲洽詢相關合作，便面臨執行面的困難。由於相關產業力量較小，推動修法也相對困難。洪執行長便提到，議題推廣需要跳脫同溫層，讓更多人看見海廢問題之重要性，並共同推動相關改革。

因此，點點塑也積極推動海洋教育，辦理海洋環境教育課程、講座及工作坊等，不僅設計遊戲與教材，也帶領學員實地走訪臨海區域。透過導覽解說深入周遭的海洋文化，使得民眾能夠了解環境的重要性及海洋廢棄物的危害。

● 結論

隨著全球海洋廢棄物急遽增加，不僅影響海洋生態系統的平衡，也對海洋生物造成嚴重威脅。海洋廢棄物問題需要全球共同努力，源頭減量與循環經濟成為關鍵策略。源頭減量為從生產

與消費的各個環節減少廢棄物產生，包含選擇環保材料、改進製造技術以及減少一次性產品的使用。循環經濟則強調資源的再利用和回收，透過將廢棄物轉化為新產品，減少對自然資源依賴及環境污染。

我國的海洋廢棄物種類繁多，整體而言，漁業廢棄物仍占主要部分，其中以漁網的比例最大。棄置漁網對海洋生態系造成嚴重影響，廢棄漁網不僅會纏繞海洋生物，導致其死亡。漂浮漁網亦對船舶航行安全構成威脅，增加航行風險。對此，我國農業部漁業署持續推廣廢棄漁網回收計畫，鼓勵每回收 1 公斤廢棄漁網可兌換 15 元的獎勵。

APEC 持續致力於實現永續成長之願景，於海洋廢棄物治理方面，呼應「太子城願景 2040」（Putrajaya Vision 2040）中永續性與包容性之成長，以及「生物、循環及綠色經濟發展模式之曼谷目標」（Bangkok Goals on Bio-Circular-Green (BCG) Economy）中發展永續與綠色經濟產業生態系之理念。此外，2019 年「APEC 海洋廢棄物路徑圖」強調透過融資以協助私部門參與海洋廢棄物的清除。因此，保護海洋生態需要政府、企業與各界共同努力合作。政府可以透過立法及政策引導，推動企業採用新興環保技術與材料，並鼓勵民眾參與資源回收及減少廢棄物。企業則可在產品設計與生產過程中融入環保理念，不斷研發永續產品。此外，提升大眾的環保意識也至關重要，只有每個人都參與其中，才能真正減少海洋污染，以達到永續發展。■

區域發展

崛起中的東協經濟：印太區域發展的新引擎

■ 宋鎮照

國立成功大學政治系特聘教授

隨著中美在印太區域的權力競爭與衝突日趨激烈之際，也讓東協（ASEAN）在地緣政治與地緣經濟上的地位日益提昇，不僅讓東協的地緣戰略角色備受中美矚目，也隨著全球貿易、投資與供應鏈之重組，讓東協在全球經濟一股「去中」連結（脫勾）與去風險的發展下，更提供東協經濟發展機會，以及成為驅動印太經濟的重要成長引擎。

● 東協經濟崛起契機

當前東協的人口約達 6.72 億，在 2022 年時的 GDP 約為 3.6 兆美元。東協是亞洲第三大經濟體，僅次於中國與日本，全球排名第五，緊隨美國、中國、日本和德國之後，足見東協經濟發展的潛力。

根據亞洲開發銀行（ADB）2024 年 4 月公佈的「亞洲發展展望」（Asian Development Outlook），對 2024 年的東協經濟成長率預測，平均成長率可以達 4.6%，高於 2023 年的 4.1%，雖仍低於 2022 年的 5.7% 的勢頭。¹ 但此成長率卻已遙遙領先已開發國家 2023 年的 1.1% 和 2024 年的 0.7%。而在東協國家中，越南、菲律賓、印尼、柬埔寨等國，在往後兩年的 GDP 成長率預估都在 5~6%，提供驅動印太經濟成長的新動能。

而且根據 S&P Global 2024 年 3 月 15 日的預測，對於 2024 年全球經濟成長將降至 2.6%，連續三年的低迷走勢，反映出全球經濟景氣的萎靡不振。² 而國際貨幣基金 2024 年元月發布《世界經濟展望報告》，卻將東協 2024 年的 GDP 成長率上調至 4.7%，相對於 2024 年美國和歐洲經濟成長率分別預估約 2% 和低於 1%，在在顯示東協經濟不僅回溫，也引領全球經濟成長，重回到成長軌道。

1 ADB, Asian Development Outlook, April 2024, <https://www.adb.org/outlook/editions/april-2024>.

2 S&P Global March 15, 2024, from <https://www.spglobal.com/en/research-insights/market-insights/daily-update-march-15-2024>.

東協 GDP 的經濟規模在 2022 年約達 3.6 兆美元（購買力平價 PPP 則達 9.7 兆美元），成為世界第五大經濟體。僅次於美國（25.5 兆美元）、中國（17.9 兆美元）、日本（4.2 兆美元）和德國（4.1 兆美元）。預計到 2025 年可望升至 4 兆美元以上。英國《經濟學人》預測，2030 年東協則將躍升為第 4 大全球經濟體，僅次於美、中、印度。就消費者市場來看，也將僅次於中國和印度的全球第三大市場。

在過去 20 多年的發展，台灣與東協之間的 GDP 成長對照，亦可以看出東協崛起的軌跡。台灣在 1999 年時的 GDP，約略是東協十國的一半，但是到了 2022 年，東協十國的 GDP 卻高達台灣的 4.8 倍。甚至預估，在 2027 年東協 GDP 將高達 5.2 兆美金，超越日本與德國，約可達到台灣 GDP 的 6 倍以上。

最後，2023 年東協企業獲利年成長達 21%，擠下景氣疲軟的中國大陸，而東協數位經濟實力從 2022 年到 2025 年，將以 20% 的年成長率。且預估東協 2024 年整體企業獲利成長將達 8%，這將是東協經濟吸引外資的重要誘因。在東協經濟成長紅利帶動下，將超越中國獲利，而成為錢進亞洲投資成長的新亮點。³

● 東協區域經濟整合發展提供成長動力

東協於 2015 年 11 月間簽署「吉隆坡宣言」（Kuala Lumpur Declaration），於同年 12 月 31 日正式成立「東協經濟共同體」（AEC），並於 2016 年 1 月 1 日正式上路，透過消除關稅障礙和統一標準，建立單一市場和生產基地，到希冀 2025 年能前達到貨品、服務、投資、資金與技術勞工的自由流通，屆時不但可以成為全球重要供應生產基地，亦可以創造出更大地緣區域貿易。在 2017 年，東協區域內貨物貿易總額約為 5,900 億美元。在 2022 年時，東協區域內貿易總額提高為 8,560 億美元，約占東協整體貿易總額 22.3%。若在地緣經濟市場提升自由化與便捷化一體化後，內部貿易比例預期會超過總額的一半以上，何況東協市場擁有巨大的潛力。

此外，東協區域經濟整合的發展，除了東協經濟共同體（AEC）外，也同時強化與區域外的重要伙伴合作，推動「東協加一」的經濟整合發展，尋求與主要經貿夥伴如中國、日本、韓國、澳洲、紐西蘭以及印度之間雙邊自由貿易協定的升級，並有助於東協推動經濟發展議程。再者，亞太 15 國在 2020 年 11 月 15 日，於東協峰會簽署「區域全面經濟夥伴關係協定」（RCEP），包括東南亞 10 國和中日韓和紐澳等 5 國（即 ASEAN + 6，不包括印度），幾乎涵蓋全球三

3 參閱〈社論：東協國家快速崛起 台灣勿落後〉，台灣醒報，2023 年 09 月 12 日，<https://anntw.com/articles/20230912-2c1s>。

4 宋鎮照，2020，〈當臺灣被排除在 RCEP 和 CPTPP 協議外：經貿出路的策略思維〉，《戰略安全研析》，第 160 期（7 月），頁 69-80。

分之一的人口與 GDP（約達 26 兆美元），建立全球最大規模的自貿區，其免關稅貨物貿易高達 91%，而東協 AEC 的一體化是 RCEP 的基柱，將成為印太經濟發展的引擎。⁴

另外，東協堅持「東協方式」（ASEAN Way）與「東協核心」（ASEAN Centrality）的外交政策，以聯盟的集體行動，在亞太地區扮演重要政經角色，而其區域的核心地位亦獲得國際的肯定。一則至目前為止，已有 43 個國家加入「東南亞友好合作條約」（TAC）。二則東協加強內部團結、維護共同立場、及與外部夥伴維持戰略平衡關係。三則推動共同完善制度、規範與統一投資及商業法規。四則致力於戰略性基礎建設、高素質人才培養，以提高區域生產力與競爭力。五則透過數位轉型簡化程序，協助企業與東協緊密合作，以促進東協的經濟成長。

最後，2023 年東協峰會制定一項「數位經濟架構協定」（Digital Economy Framework Agreement, DEFA），預期 2025 年完成 DEFA。東協試圖建立規則、法規、基礎設施和提供人才，實現商品、服務和資料的安全流動，建立一個開放、安全、競爭強、且包容性高的區域數位經濟，以促進成員國的經濟整合與成長。難怪歐盟（EU）對此協定表現出高度興趣，因為可以通過數位協調海關作業，來確保兩個聯盟之間貨物的便捷流動。⁵

● 全球 / 印太供應鏈重組促進東協經濟發展

東協國家在中美對抗格局下，儘管出現「經濟靠中國、政治靠美國」的策略應用，但順應著本身「東協方式」和「東協核心」發展原則，以不「靠邊或選邊」的戰略，保持東協相對自主地位，以進行等距平衡友善發展。東協在經濟上也出現提高與美國合作意願，希望掌握出口美國市場契機，可以在中美兩邊獲取經濟青睞，自然最符合東協國家的利益。⁶

在全球 / 印太地區，也出現美中兩國的脫鉤與斷鏈發展，成為疫情後中美霸權較勁的重要現象，在 2023 年 12 月 12 日，美國眾議院發布一份名為「重置（reset）、遏止（prevent）、重建（build）」的報告，分別為「重置與中國的經濟關係」、「遏制美國資金和技術流入中國為其軍事擴張與人權迫害提供助力」、以及「重建美國的技術領先並與盟友共建具有韌性的經濟聯盟」，也就是「三個斷」的戰略：即「貿易斷鉤」、「資金斷供」、和「技術斷流」。呼籲要切斷美中之間的經濟和金融聯繫，取消美國給予中國的「永久貿易最惠國」待遇，其基本戰略思維無非就要「抗中保美」，降低中國崛起的競爭壓力，美國必須跟中國進行「去風險」（de-risking）與脫鉤斷鏈（de-coupling and broken）之「去中」策略競爭。無疑地，東協成為最大的獲益者。

5 The ASEAN Secretariat, "Digital Economy Framework Agreement (DEFA): ASEAN to leap forward its digital economy and unlock US\$2 Tn by 2030," August 19, 2023, from <https://asean.org/asean-defa-study-projects-digital-economy-leap-to-us2tn-by-2030/>

6 Ousaphea Chea, "Geopolitical Competition Among Great Powers and ASEAN's Policy Preference," European Scientific Journal (ESJ), Vol.19, No.20 (2023), pp.52-65. <https://doi.org/10.19044/esj.2023.v19n20p52>.

因為地緣和歷史的政經關係，中國與東協發展自然密切，不過雙邊也存在著安全問題。隨著中國的崛起，東協國家「一則以喜、一則以憂」，在國家發展與安全之間喜憂參半。截至 2023 年，中國連續 14 年保持東協最大貿易夥伴國，東協也連續 4 年成為中國第一大貿易夥伴。雙邊的貨物貿易額從 2013 年的 4,436 億美元增長到 2022 年的 9,753 億美元，且中國佔有東協貿易達 20% 的比重。

自 2010 年開始，中國經濟超越日本，成為世界第二大經濟體，逐漸出現「中國崛起」現象，在 2013 年推動一帶一路倡議（BRI），積極對外投資公共基礎建設（如港口、公路、橋樑、高鐵、電廠、運輸等），而東協國家成為中國一帶一路走出去的關鍵實驗區，強化跟東協的經貿與投資建設，讓東協國家經濟在享有高度成長之際，「東協崛起」也隱約浮現。⁷

在面對美中貿易與科技的對抗，加上中國受到疫情的肆虐與封控，這也讓世界外來直接投資（FDI）金額降低，2018 ～ 2021 年間全球 FDI 降到 5.47 兆美元，較 2014 ～ 2017 年間幾乎減少 23.4%。但在同時期，東協卻深受外來直接投資的青睞，逆勢成長逾 2 成。且在 2018 ～ 2021 年間，外來直接投資東協的金額也超越中國大陸，躍升為全球第三位，僅次於美國與加拿大。

在過去 30 年來的國際投資，傾向於就近逐水草而居的「離岸外包」（nearshoring）投資模式，主要考量以降低生產成本為主，台灣製造業的西進大陸和南向東南亞的產業外移，就是離岸外包的典型模式。但是自美中權力對抗下出現新經濟秩序，去紅色供應鏈的投資思維，以降低投資和依賴中國供應鏈的風險，政治上出現民主國家聯盟來對抗中國的產業供應鏈，逐漸從「離岸外包」轉變成「友岸外包」（friend-shoring）投資方式，強調供應鏈必須放在友好國家，才可以提高投資安全和降低風險。在此友岸外包和「中國 + 1」的供應鏈改組的外溢效應下，不僅讓東協成為歐美投資的首選，也讓中國移出的製造業優先往東協移動與投資。⁸ 在這些效益下，不但讓東協國家 GDP 成長率超越中國，並讓美國取代中國成為東協最大的出口國。在中美貿易競爭下，竟然讓東協成為「新贏家」。

● 代結語：東協經濟崛起的機會與挑戰

東協國家現已成為中美兩大強權爭取的對象，美日韓加緊「友岸外包」來拉攏東協國家，以降低對紅色供應鏈的依賴。但同時中國也積極拉幫結派，分別在泰國、越南、柬埔寨、印尼等國加強投資，在 2023 年上半年時，中國對越南

7 請參閱 Susannah Patton and Jack Sato, Asia Power Snapshot: China and the United States in Southeast Asia, The Lowy Institute Report, 2023 Asia Power Index, 20 April 2023, from <https://www.lowyinstitute.org/publications/asia-power-snapshot-china-united-states-southeast-asia#heading-6729>.

8 Arendse Huld, "Exploring Friend-shoring: Shifting Operations in Asia and China+1," ASEAN Briefing, September 27, 2023, from <https://www.aseanbriefing.com/news/exploring-friendshoring-shifting-operations-in-asia-and-china1/>.

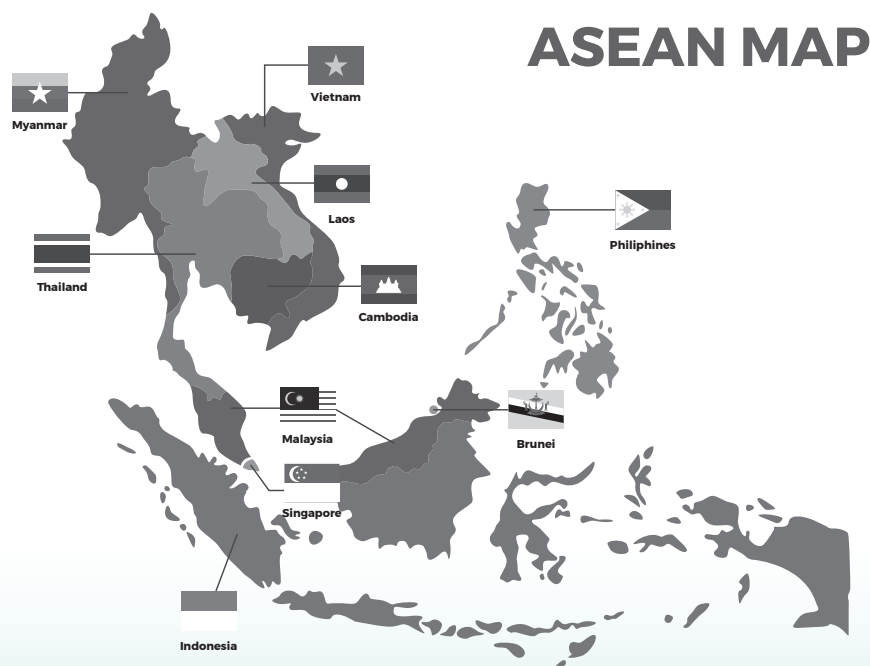
直接投資了 27 億美元，遠超過其他國家，對泰國直接投資也占了整體的 2 成多，比日本多了 7 成，並撼動了日本的優勢地位。中美政經針鋒相對，可說是東協獲利。

此外，全球供應鏈出現脫勾、斷鏈、去風險、和「中國 + 1」的轉型布局下，2024 年將開啟東協經濟成長機會，加上在地緣政治風險中保持中立，有助於驅動東協經濟的發展動能。很多資金將流向東協國家，根據 BCG 波士頓顧問公司預測，未來十年東協貿易額將增長 1.2 兆美元，其中有一半將是來自東協與中國貿易的成長。而在 2023 年年底，聯合國貿易和發展會議統計東協外資直接投資，台灣已成為第八大投資國。在 2024 年，台灣對東協投資金額也首度超越中國大陸，成為最佳投資海外據點。

其次，東協國家當前的對外政策是採取不選邊站的竹子外交，一切以經濟和安全利益為優先，遠親近鄰都兼顧，可以左右逢源，在中美兩國之間獲得雙邊的利益，讓東協商機無

限，這是東協的經濟韌性（ASEAN Economic Resilience）。一則可以拓展東協市場經濟與貿易機會，有利於東協經濟整合。二則可以吸引更多來自中美等強國的外來投資，改善產業基礎建設和人才資源。三則當前東協國家積極推動半導體、人工智慧（AI）、資訊數位發展、電動車產業、綠能與環保、以及電動車電池等研發，以及稀土、鋰鎳銅礦、農林等開採，提供誘因招商引資，吸引投資熱潮。

最後，在東協經濟成長改善之際，受到中美經貿較勁與區域競爭的影響，也帶來一些不利的衝擊與挑戰。在政治安全上，外部有南海主權的爭端，內部有民主與威權問題、羅興亞人權迫害、族群與宗教衝突等問題。在經濟挑戰上，東協也面臨缺乏創新科技投資和專家人才的不足問題，技術科技勞工也短缺，連人口紅利優勢也漸失，在區域經貿上，東協在交通運輸建設和科技產業上的整合，仍顯疲弱，有待加強。■



東協十國地圖 (資料來源：圖 / Freepik)

政策趨勢

區域經濟整合下越南的勞動基準研析

■ 邱佑寧

CTPECC 助理研究員

繼 2019 年越南批准允許勞動組織權利與集體談判的聯合國第 98 號公約後，儘管普遍認為越南勞權進展仍慢，但越南國會可能於 2024 年 10 月，再批准國際勞工組織（ILO）《結社自由與組織權之保障公約》，影響國內勞權發展¹。越南作為一黨專政國家，目前法律唯一允許的工會為黨轄的勞動總聯合會（General Confederation of Labor），其運作亦非絕對獨立，促使部分西方合作國家呼籲改革。在越南簽訂《跨太平洋夥伴全面進步協定》（CPTPP），以及《歐盟—越南自由貿易協定》（EU-Vietnam free trade agreement, EVFTA）後，加拿大與歐盟亦要求越南應兌現所簽署的勞動改革承諾，故本次批准，亦被視為越南欲避免西方夥伴以此施加潛在制裁。

（一）CPTPP 勞工專章：反映 ILO 核心公約精神

ILO 藉各式公約規範締約國應履行的基本義務，其中，公約具有法定約束力，依通過順序分

為以下：結社自由和保護組織、組織和集體談判權利、強迫或強制勞動、就業最低年齡、男女同工同酬、就業和職業歧視、職業安全、衛生及工作環境等。

以高標準勞動規範為成員國要求的 CPTPP，亦以上述 ILO 核心精神為本，制定涉及約 5 億人口的高標準勞工專章內涵與執行機制；在不降低締約方國內勞動法令保障以蓄意影響貿易進行的前提下，尊重各國勞動法令之執行與落實²。除了成員國皆同意執行 ILO 於 1998 年宣示「工作基本原則與權利宣言」國內法規及慣例外，CPTPP 各締約國更進一步同意執行下列 7 項義務：1. 「不得減損原則」（non-derogation），不得基於鼓勵貿易目的，弱化或降低勞動法所賦予之保護；2. 於本國勞動法規及措施中，採納及維持可接受之工作條件；3. 鼓勵勞動事務的合作；4. 不因個別締約國執行國內勞動法，而減損或降低貿易；5. 建立與督促各締約國執行勞工專章的相關機制；6. 除承諾消除境內的強迫勞動外，尚包括禁止進口與使用由強迫勞動或童工所生產貨

2 許峻賓（2022）。CSR 於國際經貿協定中的實踐。臺灣經濟研究月刊，45(3)，68-74。

3 李健鴻（2022）。〈跨太平洋夥伴全面進步協定（CPTPP）之高標準勞動規範〉，《台灣勞工季刊》，69: 14-24。

品；7. 承諾確保公平、公正和透明程序，並提供有效救濟措施。

在上述義務中，最值得關注者是第 6 項條款，其要求各締約方須消除境內的強迫勞動：無論出口國是否為 CPTPP 締約國，皆進一步禁止使用以強迫勞動或童工生產原料之貨品。這項連結「自由貿易」與「禁止強迫勞動與童工」的條款，實為過去十年以來的新興國際趨勢，反映出 CPTPP 對勞工專章應採高標準的認可³。

（二）EVFTA：反映歐盟針對勞動權益的日漸高標

歐盟自 1990 年代始將勞動條款納入貿易協定中，並將相關規範結合永續發展趨勢，強調締約國間應就勞動議題進行對話與合作，近年來漸加強締約國執行國內勞動法之義務。歐洲理事會於 2019 年 6 月通過與越南的 EVFTA 與投資保護協定（EVIPA），旨在減少非關稅壁壘、優化知識產權保護、開放公共採購和協調電子商貿制度。

這是歐盟與中等收入國家簽署最全面的協議，也是歐盟與亞洲第一個開發中國家所簽的協議，為歐盟與其他新興經濟體的交易創造了新標準。EVFTA 生效後，除了歐盟企業在投資及爭取政府合約方面，能與越南當地企業享有同等機會外，協定亦納入對永續發展具法律約束力和可執行性之規定，如經濟利益須符合勞工權利、環境保護及《巴黎氣候協定》等規範。

其中，由於越南政府自我定位為歐盟的替代生產基地，且雙方產品呈高互補性，故攸關勞工權益之規範亦為雙方所注重。依據世界銀行 2020 年「深度貿易協定手冊（Handbook of Deep Trade Agreements）」，分析 1960 到 2021 年期間簽署之貿易協定，顯示歐盟成員國貿易協定有最多實質性承諾的綜合性勞動條款，顯示其相關影響力漸增。

（三）越南挑戰凸顯高標準勞動條件成未來趨勢

越南於 2019 年通過勞動法修正案，以使越南在加入 CPTPP，以及談成與歐盟的貿易投資協定後，能進一步完善國內勞權的承諾條款。由於美國拜登總統亦於 2023 年 APEC 期間簽署備忘錄、表達對高標準勞動人權的支持，未來歐美國家逐步提高對相關人權的檢視，儼然已成趨勢。

CPTPP 與 EVFTA 均為具空前承諾範圍的新一代自貿協定，其不但涉及締約國間的貿易承諾，同時擴及至勞動、國家企業、公共採購、爭端解決等方面的標準改變。此外，EVFTA 生效後之第 2 年前 10 月，越南對歐盟出口量便提高了 39.71%；據越南計畫投資部在疫情前評估，EVFTA 和 EVIPA 至 2025 年將促進越南國內生產總值額外成長 4.6%、對歐出口金額增加 42.7%，顯示未來雙方貿易標準的差距，為越南政府須重視者。

除了 CPTPP 本身即以高標準訂定各項專章外，EVFTA 開放度也較越南先前所簽署各 FTA 為高，對同時參與的越南構成須解決的挑戰。因對其而言，隨 CPTPP 與 EVFTA 依次落實，越南將與各大貿易夥伴形成更全面且穩定的自由貿易關係。更重要的是，歐盟目前雖是越南的大型出口市場之一，實際上越南在歐市場份額尚低，進步空間仍多。如 2023 年歐盟便通過《企業永續盡職調查指令》（Corporate Sustainability Due Diligence Directive, CSDDD）修正案，該法不僅預計成為影響歐盟 ESG 法規之源，並使相關規定自原先的強制要求揭露，升級至要求行動⁴。規定顯示，繼減碳轉型與永續發展等目標後，勞動人權將成為全球產業供應鏈的最新焦點。如 CSDDD 亦明定企業須承擔損害賠償責任等罰則，試圖將上述各大國際組織的永續原則，內化至歐洲企業與涉及歐盟之第三地企業。

除 EVFTA 外，藉研析 USMCA、CPTPP、RCEP 等重要區域自由貿易協定，可發現未來 FTAAP 相關勞動條件發展，將趨向高標準化。近年為開展 FTAAP 工作，APEC 政策支援小組（PSU）於「FTAAP 新面貌」之報告草案中，先行歸納出主要區域自由貿易協定的專章，推敲區域成員之間可能存在的差異，並依循「奧特亞羅瓦行動計畫」展望未來，如勞工專章於 FTAAP 獲得經濟體共識或成為爭議的可能性。然考量勞動議題對某些 APEC 成員而言較敏感，將勞動事務納入 FTAAP，仍有賴經濟體共同努力並展現彈性空間。■

4 在此前，歐盟已於 2021 年通過之《公司應當注意與公司可當責性指令》（Corporate Due Diligence and Corporate Accountability）決議，符合 2011 年聯合國人權理事會（Human Rights Council）通過之《企業與人權指導原則》（Guiding Principles on Business and Human Rights），利於促進企業尊重人權與推動永續性。

資訊欄

「亞太區域情勢月刊」係由太平洋經濟合作理事會中華民國委員會(CTPECC)出版，CTPECC為國內產官學所組成的非營利性區域經濟合作組織。

本月刊長期徵文，詳細說明請參考右方QR Code。
歡迎投稿，請寄至以下信箱：d35056@tier.org.tw，
會再由專人回覆您！歡迎您不吝惠賜稿件。

歡迎加入「太平洋經濟合作理事會中華民國委員會」
Facebook粉絲頁。

本刊將減少紙本印刷量，敬請訂閱電子報



讀者問卷



徵文資訊

