

PECC

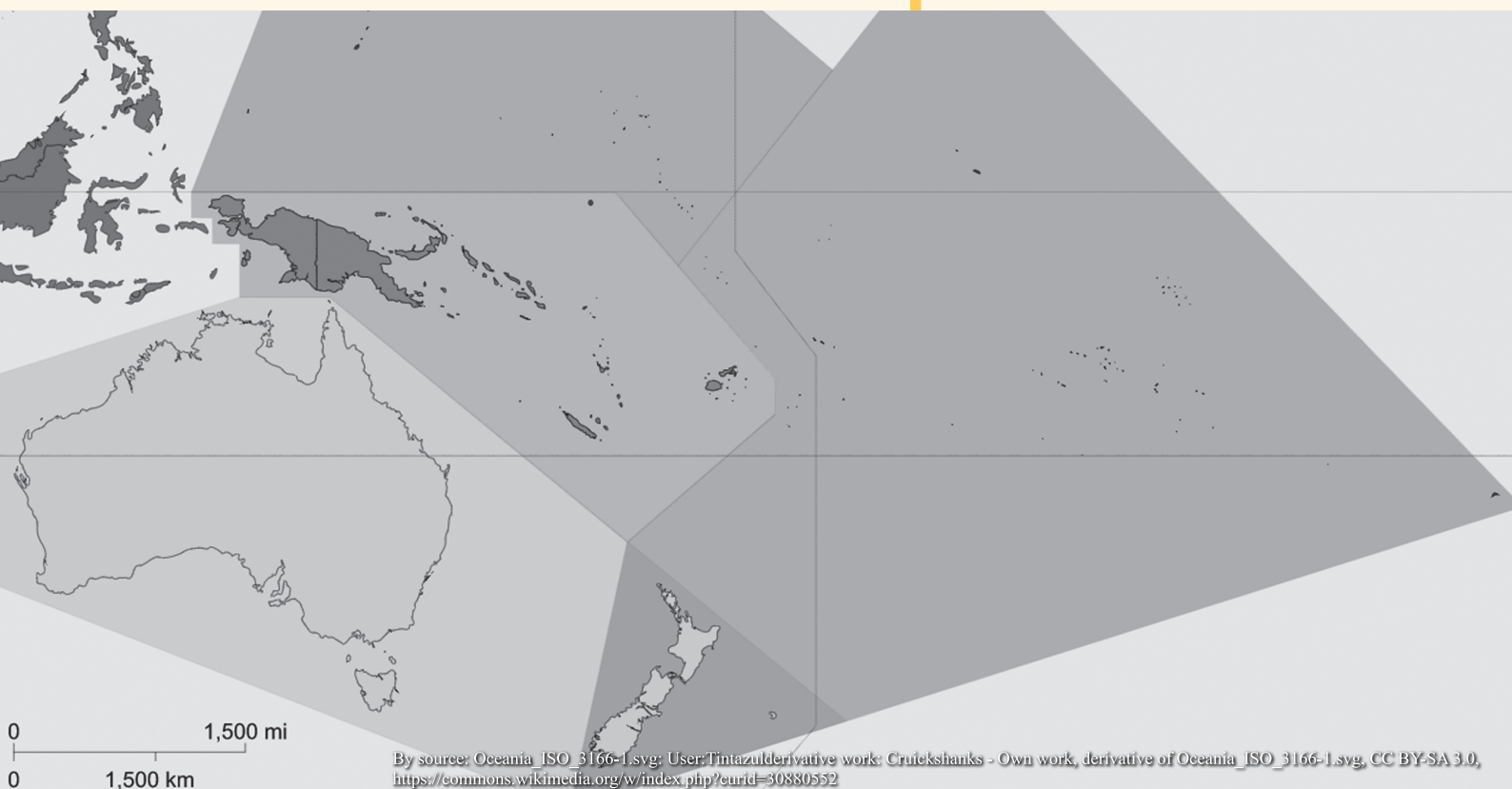
亞太區域 情勢月刊

Asia Pacific Situation Monthly

2

2023
月號

2023年2月出刊



本期重要內容

| 我國人力資源發展趨勢－人才循環 _____ 陳冠瑜

| 中澳鐵礦貿易互賴及中國「基石計劃」之發展 _____ 游明珊

| 斐濟外交新政策符合美國印太戰略 _____ 林廷輝

| 國際組織文件摘要

創新與數位化之促進有助於提升亞洲生產率 _____ 李麒麟

發行所 / 太平洋經濟合作理事會中華民國委員會

地址 / 台北市德惠街16-8號7樓

電話 / (02)2586-5000

創刊日期 / 1996年1月



訂閱電子報



CTPECC

勞動議題

我國人力資源發展趨勢 —— 人才循環

■ 陳冠瑜

台灣經濟研究院國際事務處副研究員

● 促進人才循環、培養和聯繫 —— 「人才循環大聯盟」

人才是實現一國經濟發展目標很重要的一環，包括我國在內。面對全球數位經濟與創新的發展趨勢，我國現階段持續鎖定「數位國家」的發展目標，持續向創新型經濟過渡，而為達成上述目標，積極推動我國與各國間的人才交流，包括我國勞動力，國際化，以及相對應數位與創新經濟發展的職能條件。為了實現此一目標，以台美雙邊合作為例，我國與美國透過公私合作夥伴關係共同發起「人才循環大聯盟」（Talent Circulation Alliance, TCA）計劃，而台北美國商會則是該聯盟的成員之一。而從現今全球供應鏈的競合來看，促進人才循環是強化供應鏈韌性重要的一環，但同時也必須兼顧產業關鍵技術的保護。

我國於全球產業供應鏈中扮演重要角色，基於過去長年經濟與產業發展歷程，我國產業人才濟濟，因而具有成為「國際人才樞紐」的條件。然而在面對全球數位與創新經濟快速發展與變

化，我國為了要確保產業競爭力，持續提升勞動市場的質與量，實為重要。因此，透過「國際人才樞紐」引進更多外國專業技能之人士來台工作，並且讓我國專業技能勞工也能到國外工作，彼此透過人才交流來互相學習專業技能，是我國與美國共同推動「人才循環大聯盟」很重要的目的。

然而，要成為國際人才樞紐，實有賴於鼓勵我國和其他開放市場民主社會之間的人才穩健流轉。從歷史上看我國許多頂尖人才首先在國外獲得經驗，然後返回國內於政府、產業界、學術界及民間社會工作，對我國經濟發展具有非常卓越的貢獻，人才循環政策可以從四個維度來看待：(1) 將我國專業技能人才派往國外以獲得經驗（出境）；(2) 將國際人才帶進台灣（入境）；(3) 善加利用已經在台灣的外國人才（整合）；以及(4) 提高國內勞動市場之勞動力技能，並使其參與新興的產業發展（升級）。任何連貫一致的國家人才戰略，都應該藉由單一的願景與總體戰略來全面解決上述四個面向所可能遇到的問題。

● 強化延攬外國專業人才，增加長期留台誘因 — 《外國專業人才延攬及僱用法》

我國現已制定《外國專業人才延攬及僱用法》，目的是加強外國專業人才的招聘，簡化該員工作和居留申請程序，增加對目標人員長期居留的獎勵，並使其能與家庭團聚，滿足他們的社會保障。而為了加強人才招聘的動能，我國國家發展委員會積極著手推動《外國專業人才延攬及僱用法》修正案，該修正案已於 2021 年 6 月 18 日在立法院通過三讀，同年 7 月 7 日由總統頒布，並由行政院批准自同年 10 月 25 日起生效。

從該法案所提的禮遇及權益條款來看，我國對於外國專業人才更加重視渠等退休後的生活待遇。例如：

- 1、對首次核准在台工作的外國特殊專業人士提供優惠租稅待遇：其工資總額超過新台幣 300 萬元起五年內，享有超過部分折半課稅，海外所得也免計入基本所得額課徵基本稅額（第 20 條）
- 2、受雇從事專業工作的外國專業人士、作為雇主或自營職業企業主的外國特殊和高級專業人員及其受撫養眷屬，可以直接加入國民健康保險制度，而不必等待六個月才能納入。（第 21 條）
- 3、外國專業人士和外國特殊專業人士一旦獲得永久居留權，即可適用勞工退休金條例之退休金制度。（第 22 條）

- 4、在公立學校擔任專職教師，或在政府機構（包括附屬學術研究機構）擔任全職研究員的外國專業人員（各類）的退休工作，其退休事項準用公立學校教師之退休規定且經許可永久居留者，可以選擇支領一次退休金或月退休金。（第 23 條）

此外，檢視「2021 年 APEC 經濟政策報告：結構改革與勞動的未來」（APEC Economic Policy Report 2021: Structural Reform and the Future of Work），該報告內容中有特別強調跨境議題的部分。該報告更提及：「許多 APEC 經濟體的勞動市場正在經歷技能失衡，這在某些行業可能更為嚴重。為了幫助解決這一問題，經濟體們可以去釐清，哪些行業由於缺乏具有適當技能的國內候選人來填補職位空缺，而最受到限制，以便允許更多的外國進入者。減少這些行業的服務貿易監管壁壘，例如簽證限制、就業和居住要求，以及承認外國資格等方面的措施，可以幫助縮小經濟體內的技能差距。」

與許多經濟體一樣，我國發現，面對國內人才外流和對外部人才的激烈競爭，其人才短缺日益嚴重，同時缺乏足夠的激勵措施來吸引外國專業人才。儘管已經實施了幾項旨在吸引外國人才的政策，同時大幅鬆綁監管，但外國人才在簽證、就業、居留、保險、退休和稅收等方面仍然受到限制。這也是我國制定《外國專業人才延攬及僱用法》最主要的背景與目的，希望透過該法來放寬對簽證、就業和居留權的規定，並優化了向外國專業人員提供的保險，稅收和退休福利，以創造更友好的工作和居住環境，方能真正落實「人才循環」。

地緣經濟

中澳鐵礦貿易互賴及中國「基石計劃」之發展

■ 游明珊

台灣經濟研究院國際事務處助理研究員

● 地緣政治經濟緊張下的中澳鐵礦貿易互賴

中國不只是澳洲最大的貿易夥伴，也是澳洲最大的出口市場。2021年，澳洲對中國（含香港）出口占整體出口之比重高達37.8%，與第二位日本（12.5%）和第三位韓國（7.3%）差距甚大。¹而澳洲前20大出口商品中就有12項商品最大的出口市場為中國，例如鐵礦、羊毛、鋁土礦、加工食品、藥物、銅礦與銅、酒精飲料以及牛肉等。²2020年澳洲政府呼籲國際調查COVID-19疫情，中國便陸續以反傾銷關稅或非關稅貿易壁壘等手段暫停一些澳洲商品的進口，包括煤炭、大麥、紅酒以及岩龍蝦等，對澳洲相

關產業造成不小的衝擊。³然而，鐵礦，作為中澳貿易的重中之重，卻沒有名列受影響的商品清單之內，益發凸顯澳洲鐵礦對中國的重要性。

中國鋼鐵產業產出占全球總產出的比重從2000年的12%躍升至2020年的57%，為第二位印度的10倍，如此龐大的鋼鐵產出對鐵礦有巨大的需求。然而在2020年，中國有88%的鐵礦來自全球海運市場，其需求約占全球的三分之二。⁴該年中國進口了11億噸鐵礦，66%來自澳洲，第二位巴西占了21%，第三位南非占了3.2%。相對而言，中國也是澳洲和巴西鐵礦的重要出口市場。同年澳洲鐵礦有82.9%出口至中國，巴西則是72%。儘管許多國家都有生產鐵礦，但澳洲的地理優勢使澳洲鐵礦價格有競爭力

1 “Australia’s goods and services by top 15 partners 2021,” *Australian Government Department of Foreign Affairs and Trade*, n.d., <https://www.dfat.gov.au/sites/default/files/australias-goods-and-services-by-top-15-partners-2021.pdf>

2 Jeffrey Wilson, “Adapting Australia to an era of geoeconomic competition,” *Perth USAsia Centre*, 2021, pp. 9-10, <https://perthusasia.edu.au/getattachment/Our-Work/Geoeconomics-Report/PU-184-Geoecon-210526-WEB.pdf.aspx?lang=en-AU>

3 “Timeline: Freeze (and Thaw?) in China-Australia Relations,” *Geopolitical Monitor*, Feb. 1 2023, <https://www.geopoliticalmonitor.com/timeline-the-downward-spiral-of-china-australia-relations/>

4 David Uren, “Iron ore futures Possible paths for Australia’s biggest trade with China,” *Australian Strategic Policy Institute*, 2021, p. 8, <https://ad-aspi.s3.ap-southeast-2.amazonaws.com/2021-09/SR%20174%20Iron%20ore%20futures.pdf?VersionId=d32.E4BCFn5myQBTU.jj3KAw6.U8BP9Q>

（澳洲與巴西鐵礦的平均價格分別為每公噸 100 美元與 109 美元），澳洲功能良好的治理制度及對外資開放也使澳洲礦業成為業界佼佼者。⁵

在地緣政治經濟益發緊張的這幾年，對澳洲鐵礦的依賴成為中國亟欲解決的問題，中國領導階層尤其重視產業鏈和供應鏈的自主與安全，展現在其公開講話與政策文件中。2020 年底，中國國家領導人習近平在中共中央黨刊《求是》發表〈國家中長期經濟社會發展戰略若干重大問題〉，指出「要着力打造自主可控、安全可靠的產業鏈、供應鏈，力爭重要產品和供應管道都至少有一個替代來源」。⁶同年底的中央經濟工作會議更把「增強產業鏈供應鏈自主可控能力」列為第二項重點任務，次於第一項「強化國家戰略科技力量」。⁷2021 至 2025 年的十四五規劃也提到「堅持經濟性和安全性相結合，補齊短板、鍛造長板，分行業做好供應鏈戰略設計和精準施策，形成具有更強創新力、更高附加值、更安全可靠產業鏈供應鏈」。⁸

● 中國推出「基石計劃」保障鐵礦原料

確立了增強供應鏈自主安全的國家戰略之後，中國即推出「基石計劃」，並在 2022 年有了初步發展。根據《中國冶金報》報導，2022 年 1 月中國鋼鐵協會透露「旨在加強資源保障的『基石計劃』建議已上報國家發改委等 4 部委」。以下簡要介紹「基石計劃」的出台背景、階段目標以及實施主體。⁹

首先是出台背景，可概略分為客觀情勢與國家目標。在客觀情勢方面，2018 年美中貿易戰、2020 年 COVID-19 疫情席捲全球以及同年的中澳貿易戰，提醒了全世界全球供應鏈的脆弱，以及地緣經濟重要性在當今經濟全球化的環境下恐更甚以往。許多國家紛紛起而檢視自身對國際貿易與投資的脆弱度，中國亦同。2021 年底的中央經濟工作會議中指出「要正確認識和把握初級產品供給保障」，「要增強國內資源生產保障能力，加快油氣等資源先進開採技術開發應用，加快構建廢棄物循環利用體系」，¹⁰便揭示了在此情勢下中國所制定的國家目標為增強初級產品生產能力以確保供給。

5 Richard McGregor, "Chinese coercion, Australian resilience," *Lowy Institute*, 2022, p. 10, <https://www.lowyinstitute.org/publications/chinese-coercion-australian-resilience>

6 習近平，〈國家中長期經濟社會發展戰略若干重大問題〉，《求是》，2020 年第 21 期，http://www.qstheory.cn/dukan/qs/2020-10/31/c_1126680390.htm

7 〈中央經濟工作會議在北京舉行 習近平李克強作重要講話 栗戰書汪洋王滬寧趙樂際韓正出席會議〉，《新華網》，2020 年 12 月 18 日，http://www.xinhuanet.com/politics/leaders/2020-12/18/c_1126879325.htm

8 〈中華人民共和國國民經濟和社會發展第十四個五年規劃和 2035 年遠景目標綱要〉，《中國政府網》，2021 年 3 月 13 日，http://www.gov.cn/xinwen/2021-03/13/content_5592681.htm

9 樊三彩與陳琢，〈駱鐵軍：推動「基石計劃」，提升我國鋼鐵行業資源保障能力〉，《中國鋼鐵新聞網》，2022 年 3 月 1 日，http://www.csteelnews.com/xwzx/jrrd/202203/t20220301_60320.html

10 〈中央經濟工作會議在北京舉行 習近平李克強作重要講話 栗戰書汪洋王滬寧趙樂際韓正出席會議〉，《人民網》，2021 年 12 月 11 日，<http://cpc.people.com.cn/n1/2021/12/11/c64094-32305295.html>

接著是階段目標。配合 2021 至 2025 年的十四五規劃，「基石計劃」提出用 2 至 3 個「五年計劃時間」，透過改變中國鐵資源來源組成（具體方向為國內新增鐵礦開發、境外新增權益鐵礦，以及廢鋼資源的開發），根本上解決鋼鐵產業鏈資源短缺問題。首先力爭在 2025 年之前，實現國內礦產量、廢鋼消耗量和海外權益礦分別達到 3.7 億噸、3 億噸和 2.2 億噸，分別比 2020 年增加 1 億噸、0.7 億噸和 1 億噸。

再來是實施主體。該計劃建議兩類實施主體，一為鋼鐵企業集團或由其牽頭的聯合體；二是具有國家金屬資源保障使命的國際化金屬礦業集團。

2022 年的中國鋼鐵業的發展確實與「基石計劃」相符。2022 年 7 月，中國礦產資源集團（China Mineral Resources Group）成立，其 5 名高階管理人員分別來自中鋁集團、中國寶武、五礦、鞍鋼集團等 4 家央企和國家發改委。根據報導，業內人士推估新成立的礦業央企有望成為國內鐵礦石需求整合平台，在一定程度上統籌鐵礦石進口採購等環節，利於提高中國在鐵礦石市場的議價權；另一方面也有利於推進境外項目投資，提升海外

權益礦占比。¹¹ 2022 年 11 月，鞍鋼西安山鐵礦項目正式開工。中國鋼鐵工業協會副會長駱鐵軍表示，鞍鋼西安山鐵礦項目建成後將成為國內規模最大的單體地下鐵礦山，對「基石計劃」其他相關項目起到帶動和示範作用。¹²

● 結語

鑒於澳洲鐵礦的不可替代性，中澳貿易戰中受影響的商品未見鐵礦，然而這不代表中澳鐵礦貿易互賴的現況將理所當然地持續。澳洲看見中國對其鐵礦的依賴，雖然緊張於中國的經濟脅迫，卻也明白澳洲優越的地理位置短期內難以被取代。另一方面，中國也不願讓其經濟賴以維生的鐵礦繼續依賴他國，特別是美國的盟友，因此在領導階層確立了增強產業鏈及供應鏈的國家目標之後，2022 年已陸續有相關進展。面對中國的戰略與計劃，澳洲如何以及能否保障其鐵礦的優勢地位，也將對澳洲其他仰賴中國市場的出口商品形成關鍵的例示。■

11 〈央企中國礦產成立 分析：擴大國際採購議價權〉，《中央通訊社》，2022 年 7 月 21 日，<https://www.cna.com.tw/news/acn/202207210213.aspx>

12 徐可可，〈駱鐵軍：西鞍山鐵礦項目是“基石計劃”國內鐵礦資源開發的標誌性開端〉，《中國鋼鐵新聞網》，2022 年 11 月 21 日，http://www.csteelnews.com/xwzx/djbd/202211/t20221121_69062.html

外交動態

斐濟外交新政策符合美國印太戰略

■ 林廷輝

中央警察大學水上警察學系兼任助理教授

近年來，太平洋上的兩個重大事件幾乎造成 14 個太平洋島國間裂解危機，一為區域組織「太平洋島國論壇」（Pacific Islands Forum, PIF）秘書長的選舉；二是中國與索羅門群島安全協議的擴展。而上述可能造成太平洋島國團結的危機仍舊存在，但化解這些危機的作法，只有尊重區域傳統機制，「太平洋方式」（the Pacific Way）成為當前區域領導人使用的機制。

眾所周知，太平洋島國小國寡民，國際舞台上聲量不高，唯有團結，才能擁有話語權，美國願在 2022 年 9 月底與島國領導人舉行高峰會議，說明島國在美國眼中戰略地位的提升，但島國原本並沒有採取團結策略以提升自身戰略地位，而是在中國 2019 年成功拉攏台灣邦交國吉里巴斯和索羅門群島後，才讓美國、澳洲及紐西蘭等國恍然大悟，改變過往消極態度，美國增開派駐太平洋島國大使館，重新啟用太平洋島國報廢飛行場，定期在太平洋島國海域自由航行與自由飛越，落實打擊非法捕魚，積極參與太平洋島國事務。

● 斐濟總理向吉里巴斯行 BOKA 傳統賠禮儀式

2023 年 1 月 22 日，甫上任的斐濟總理拉布卡（Sitiveni Rabuka）率團前往吉里巴斯首都塔拉瓦（Tarawa）訪問期間，向吉里巴斯總統馬茂（Taneti Maamau）行太平洋傳統 BOKA 賠禮儀式，表達過往對吉里巴斯總統及人民的虧欠，期望獲得吉國的原諒，由於區域組織「太平洋島國論壇」（PIF）在 2021 年選出庫克群島（Cook Islands）前總理普納（Henry Puna）為論壇秘書長，引起帛琉、密克羅尼西亞聯邦（FSM）、馬紹爾群島、諾魯與吉里巴斯等五國的不滿，認為歷年來的論壇秘書長，大多由南太平洋國家島民擔任，應該給予北太平洋國家機會，因此，2021 年造成島國論壇的分裂，甚至北太平洋島國揚言退出區域組織，由於當時馬紹爾群島總統卡布亞（David Kabua）致函諾魯前總統表達不願看到論壇的分裂，而帛琉、密克羅尼西亞聯邦等國也尊重馬紹爾群島意見，但最終吉里巴斯認為此選舉對其他島國不尊重，因此 2022 年退出論壇運作。

由於 2022 年年底斐濟舉行選舉，2006 年政變以來掌權 16 年的白尼馬拉馬（Josaia Voreqe Bainimarama）無法取得多數，由曾經在 1987 年發動第一次政變的斐濟軍事強人拉布卡取得政權，在 2022 年 12 月 24 日獲得國會多數支持並出任斐濟總理，現年 74 歲的他一改白尼馬拉馬的對外政策，立即援引「太平洋方式」，並以輪值主席名義，向吉里巴斯賠禮，希望吉國重返論壇，參加今年 10 月舉行的太平洋島國論壇峰會，以促進太平洋島國之間的團結，這也是拉布卡外交上的第一步，畢竟，吉里巴斯如果沒有在論壇內，論壇呈現分裂狀態，吉里巴斯恐怕將全面依靠中國給予的相關資源，以競爭甚至對抗論壇的各項合作計畫，而更可能讓吉里巴斯排除澳洲與美國的影響力，使得與台灣在 2019 年終止外交關係的吉國，更加受到中國的宰制。

不過，現任論壇秘書長普納已表態希望在 2024 年任期到任後，能夠續任論壇秘書長，¹ 2021 年各個會員國雖然最後妥協選出普納，但隔年島國簽署了《蘇瓦協議》（Suva Agreement），² 妥協的方案便是普納第一任期結束後，便不再尋求連任，將由密克羅尼西亞群島的島民來擔任，但畢竟《蘇瓦協議》為君子協議，並無法律強制拘束力，未來南太平洋島國屆時反悔而支持普納連任，恐怕引起另一波島國分裂問題。

● 拒絕中國與太平洋島國的安全協議

2022 年 5 月 30 日，中國外交部長王毅在與太平洋島國外交部長共同主持視訊會議後，未能宣布原本計畫將中國與索羅門群島所簽署的安全協議模式，推廣到太平洋島國區域安全協議，時任斐濟總理且為共同主席的白尼馬拉馬表示：「同以往一樣，在關於新的區域協議的任何討論中，我們始終將各國之間的共識放在首位。」當時在討論此一與中國安全協議之際，首先發難的是中國邦交國密克羅尼西亞聯邦總統帕努埃洛（David Panuelo），表示不會支持北京所倡議，包括安全議題在內的全面性協議，認為北京將藉此透過經濟手段控制該地區國家的關鍵產業。³ 但真正的理由是，根據密克羅尼西亞聯邦與美國簽署的《自由聯合協定》（Compact of Free Association, COFA）第 311 節第（b）項第（2）款規定，美國可選擇阻止第三國軍事人員或為了軍事目的而進入或使用密克羅尼西亞聯邦，因為根據同節第（a）項規定，美國對密克羅尼西亞聯邦享有安全與防衛事務的所有優越權和義務。顯然拒絕與中國建構安全合作協議的真正理由應該是受美國意見而為。

1 Lydia Lewis, "Henry Puna wants another crack at Pacific Islands Forum top job," RNZ, Jan. 26 2023, <https://www.rnz.co.nz/international/pacific-news/483068/henry-puna-wants-another-crack-at-pacific-islands-forum-top-job>

2 "PIF ratifies Suva Agreement," *Islands Times*, July 15, 2022, <https://islandtimes.org/pif-ratifies-suva-agreement/>

3 聞天清，〈北京南太平洋野心遭挫，斐濟新政府改變外交政策〉，《看中國》，2023 年 1 月 26 日，<https://www.secrechina.com/news/b5/2023/01/26/1027438.html>

面對安全協議的問題，斐濟新總理拉布卡已表態，斐濟已經有兩個非常友好的國防軍事合作協議，任何新的或者其他協議都是一個很困難的決定。這兩個友好的國防軍事合作協議分別是 2022 年 3 月 29 日與紐西蘭簽署的《團結夥伴協議》（Duavata Partnership，Duavata 意思為 Unity）及 2022 年 10 月 20 日與澳洲簽署的《部隊地位協議》（Status of Forces Agreement, SOFA）⁴，因此，斐濟無須與中國另訂有關安全方面的協議，換言之，斐濟在安全領域方面重新與紐、澳建立關係，避免中國涉入太平洋島國安全領域。為了排除中國警察勢力進入斐濟，拉布卡更表示：「該協議不該繼續，因為中國與斐濟兩國司法制度有別；斐濟是基於英國的制度，他所領導的政府更願意繼續採行熟悉的系統。」拉布卡並認為，斐濟並不考慮對中國或其他外國利益團體出售如機場和海港等關鍵基礎建設。⁵

● 美國強化與太平洋島國安全合作領域

就在美國拜登總統與太平洋島國舉行峰會後，巴布亞紐幾內亞在 2023 年 2 月派遣代表團前往夏威夷，與美國將簽署防衛合作協議，同時

也可能與澳洲、紐西蘭簽署相關類似安全協議，巴國外長特卡琴科（Justin Tkatchenko）表示，巴國與美國的防衛合作協議將著重在人員訓練與能力建構方面，並非武器或軍艦的提供，雙方也將簽署協議，讓巴國的軍警人員能前往美國在亞太的海岸巡防隊或海軍的部隊參訪，兩國基於 1989 年曾簽署《部隊地位協議》，美國未來將依據防衛合作協議對巴國進行軍事投資與聯合計畫。⁶

就在中國拉攏索羅門群島後，美國對索羅門群島的善意也不斷增加，美國國務院也提供 100 萬美元，在協助索國清除二次大戰時期留下的未爆彈部分，以利接下來「太平洋運動會」的舉辦；美國也開始在帛琉建設「戰術機動超視距雷達」（Tactical Mobile Over-the-Horizon Radar, TACMOR），預計在 2026 年完工，藉此強化美軍和盟軍在海空領域的警戒能力。⁷此外，美國在密克羅尼西亞聯邦、帛琉都將過往棄置的軍事基地或飛行基地重新啟用，從北馬里亞納群島、關島以及密克羅尼西亞群島海域，演習頻率也不斷增加。⁸

過往，兩岸在太平洋上的外交競逐常被其他國家詬病的是「金錢外交」，但從 2019 年兩岸在此區域邦交國數的均衡狀態（2005 年至 2019 年間，中國維持八個邦交國，台灣維持六個邦交

4 “Status of Forces Agreement Between Fiji and Australia,” Fiji Government website, October, 2022, <https://www.fiji.gov.fj/Media-Centre/News/STATUS-OF-FORCES-AGREEMENT-BETWEEN-FIJI-AND-AUSTRALIA>

5 〈推翻北京協議，斐濟拒中代訓軍警〉，《自由時報》，2023 年 1 月 27 日，<https://news.ltn.com.tw/news/world/paper/1564077>

6 “American deal will 'build up' PNG's defence force,” RNZ, Jan. 23, 2023, <https://www.rnz.co.nz/international/pacific-news/482950/american-deal-will-build-up-png-s-defence-force>

7 〈監控中國一舉一動，美軍將在帛琉建超視距長程雷達〉，《自由時報》，2022 年 12 月 31 日，<https://news.ltn.com.tw/news/world/breakingnews/4170784>

8 “FSM president gives assurance as more military activity expected,” RNZ, Jan. 24, 2023, <https://www.rnz.co.nz/international/pacific-news/483002/fsm-president-gives-assurance-as-more-military-activity-expected>

國，但中國兩個邦交國庫克群島與紐埃（Niue）並非聯合國會員國）被打破，加上中國的活動逐漸展現其意圖，拓展其在第二至第三島鏈的海洋強國企圖（例如在巴布亞紐幾內亞、索羅門群島、萬那杜、吉里巴斯等地尋找遠洋補給基地，另協助東加王國發展衛星，在美拉尼西亞群島建構海底電纜並介入國家電信業民營化與媒體事業），這讓外界感受到中國經營太平洋島國絕非是權宜之計，而是有戰略意圖的。美國、澳洲與紐西蘭發現，中國才是影響區域內戰略和平穩定的外來者。一段時間，特別是 2006 年斐濟、東加王國陸續發生軍事政變後，由於美國對太平洋島國的漠視，澳洲對太平洋島國時常頤指氣使，使得島國轉而投向日本、中國與印度，甚至希望引進中國勢力牽制紐、澳對區域的影響力，2019 年索羅門群島不顧美、澳的勸說，仍執意與中國建交，加上中國推動「一帶一路」，這讓美、澳突然驚覺，如不試圖制止中國擴張區域影響力，未來從經濟層面到政治層面，乃至於軍事安全層面將失去優越地位。

● 斐濟正在修補中國滲透的缺口

中國近年來在太平洋區域政治動作頻繁，但讓中國能大舉進入太平洋島國且讓島國爭先恐後與中國交往的事件應是 2006 年斐濟政變後的區域情勢，由於美國、紐、澳及歐盟等國制裁斐濟，使得斐濟只好尋找印度與中國幫忙，便有所謂的「北望政策」（Look North Policy），斐濟

軍政府從中國獲得相當資源，使其對紐、澳等國的制裁視而不見，此舉影響到萬那杜、巴布亞紐幾內亞、東加王國、薩摩亞等國政治人物，紛紛倒向北京尋求協助，試圖脫離紐、澳的影響力，當索羅門群島在 2019 年爭辯是否與中國建交之際，也派出調查團前往包括斐濟在內與中國交好的島國，認為只有與中國交往，經濟才能獲得發展，也才有外交籌碼與紐、澳進行談判，因此，索羅門群島最後決定與台灣斷交，轉向中國。

此事件除了讓美國通過間接協助台灣鞏固邦交的《台北法案》（全名為《台灣友邦國際保護及加強倡議法》（Taiwan Allies International Protection and Enhancement Initiative Act, TAIPEI ACT）外，也讓美國決定與澳洲攜手重返太平洋島國，從 2020 年開始至 2022 年的《美澳部長級諮商會議聯合聲明》（Joint Statement Australia-U.S. Ministerial Consultations (AUSMIN)），兩國均表達要強化與台灣對太平洋島國開發援助的協調工作。⁹ 這意味著台灣對太平洋島國的援助計畫被美、澳兩國所肯定。

斐濟新總理的外交轉向，正標示著美、澳聯手回防太平洋島國的效果逐漸浮現，斐濟是區域的樞紐，也是區域的領導國，拉布卡第一次主政時，帶領斐濟成為共和國，退出大英國協，追求獨立自主，拉布卡正在進行團結太平洋島國內部的工作，如此，中國便無法僅透過滲透索羅門群島及吉里巴斯等少數國家，進一步裂解太平洋島國的團結，其強硬的對中國態度，也將成為其他島國仿效的對象。■

9 2020 年 AUSMIN 聯合聲明稱 They also committed to enhancing donor coordination with Taiwan, with a focus on development assistance to Pacific Island countries, 2021 年 AUSMIN 聯合聲明稱 The American and Australian counterparts expressed their shared commitment to enhance donor coordination with Taiwan in the Pacific, 至於 2022 年 AUSMIN 聯合聲明則稱 they would continue working with Taiwan to enhance development coordination in the Pacific, 全文詳見澳洲外貿部 AUSMIN 網站 <https://www.dfat.gov.au/geo/united-states-of-america/ausmin/ausmin-australia-united-states-ministerial-consultations>

國際組織

摘要與分析

國際貨幣基金
組織 (IMF)

文件名稱：

Accelerating Innovation and Digitalization in Asia to Boost Productivity
(暫譯：創新與數位化之促進有助於提升亞洲生產率)

發佈時間：2023年1月9日

關鍵字：亞洲地區、新創、數位化、生產率

■ 李麒緯

台灣經濟研究院國際事務處助理研究員

※摘要：

本文件指出，受疫情影響，亞洲多數發達國家（advanced Asian country）及新興國家（emerging Asian country）的生產率成長呈現放緩趨勢。¹ 國際貨幣基金組織（IMF）表示，生產率成長放緩的主要原因為各國及各部門間生產率成長、研發成果與數位化的不同步，造成新創與數位化過度集中於亞洲前段國家。

IMF建議，亞洲前段國家可藉由研發稅收抵免與捐款、產學合作及降低貿易障礙等方式，減少生產率差距，並促進區域的新創活力；而非亞洲前段國家則可透過 (1) 改善基礎建設、(2) 研發人才培訓、(3) 更開放的貿易與外國投資政策以及 (4) 專利保護等四個方向來促進資源重新分配與提高生產率。

※觀察與分析：

亞洲地區佔有全球過半專利數量，執全球新創與研發牛耳，然而發展過度集中卻帶來生產率成長緩慢的副作用。以我國而言，為平衡國內南北研發資源，我國亦於2021年推動成立「亞灣5G AIoT創新園區」，推動在地產業智慧化與數位化。

綜觀亞洲地區，當前科技與技術研發越來越集中在亞洲前段國家的一小部分公司，而研發的高度集中與生產率的差距擴大有關。對於非前段亞洲開發中國家（Non-frontier Asian developing countries）來說，當前仍需解決人力資源問題及數位基礎建設的改善，以利於高科技產品進口和專利授予之技術傳播。



文章連結

¹ 根據IMF定義，Advanced Asia用來指稱澳洲、香港、日本、韓國、紐西蘭、新加坡以及台灣；而Emerging Asia指稱中國、印度、印尼、馬來西亞、菲律賓、泰國以及越南。

亞太區域情勢月刊 長期徵稿

■ CTPECC 秘書處

徵稿主題：

涉太平洋區域經濟發展與合作之相關主題（能源、永續發展、國際關係、經濟轉型、數位經濟、亞太區域政經趨勢、貿易投資、婦女經濟、氣候、糧食安全及衛生安全等）

參加辦法：

- 1、電郵主旨 - 「投稿」亞太區域情勢月刊 + 您的大名
（範例：「投稿」亞太區域情勢月刊王小明）
並寄至：d34695@tier.org.tw
- 2、請提供 Word 檔，檔名為文章標題
- 3、中文字數約 3,600 至 4,000 字，可提供圖檔、表格輔助
- 4、允許本刊獨家刊登您的稿件
- 5、稿件錄用與否需由秘書處審核，並另行通知刊載時間
- 6、審查結果將透過 E-mail 通知



資訊欄

「亞太區域情勢月刊」係由太平洋經濟合作理事會中華民國委員會(CTPECC)出版，CTPECC為國內產官學所組成的非營利性區域經濟合作組織。

本月刊長期徵文，詳細說明請參考右方QR Code。

歡迎投稿，請寄至以下信箱：
d34695@tier.org.tw
會再由專人回覆您！歡迎您不吝惠賜稿件。



徵文資訊

歡迎加入「太平洋經濟合作理事會中華民國委員會」Facebook粉絲頁。



臉書粉絲頁

本刊將減少紙本印刷量，敬請訂閱電子報

獎勵辦法：

依「中央政府各機關學校出席費及稿費支給要點」提供稿酬

聯絡資訊：

聯絡人：台灣經濟研究院國際事務處 游小姐
E-mail：d34695@tier.org.tw
洽詢電話：(02)02-2586-5000 # 555
網站：<https://www.ctpecc.org.tw/>

ISSN 1605-240-4



9 771605 240009

2023年2月 亞太區域情勢月刊
Asia Pacific Situation Monthly